

DOMESTIC FACTORS  
IN ITALIAN INTERVENTION  
IN THE FIRST WORLD WAR

SIMON MARK OLIVER JONES

THESIS SUBMITTED FOR THE PhD DEGREE IN HISTORY  
LONDON SCHOOL OF ECONOMICS AND POLITICAL SCIENCE



UMI Number: U331530

All rights reserved

INFORMATION TO ALL USERS

The quality of this reproduction is dependent upon the quality of the copy submitted.

In the unlikely event that the author did not send a complete manuscript and there are missing pages, these will be noted. Also, if material had to be removed, a note will indicate the deletion.



UMI U331530

Published by ProQuest LLC 2014. Copyright in the Dissertation held by the Author.  
Microform Edition © ProQuest LLC.

All rights reserved. This work is protected against  
unauthorized copying under Title 17, United States Code.



ProQuest LLC  
789 East Eisenhower Parkway  
P.O. Box 1346  
Ann Arbor, MI 48106-1346



THESES .  
F.  
9631



1280209.

### Abstract

This thesis attempts to explain Italian intervention in World War I as essentially a product of various domestic economic and political issues. It begins with a discussion of the growing economic difficulties in the years before 1914, problems which lead to greater organisation amongst both employers and labour and the collapse of Giovanni Giolitti's former political dominance. The emergence of Italian imperial aspirations in North and East Africa, the Balkans and Asia Minor is then followed. This is seen as a further symptom of Italy's economic malaise, and as the ground for cooperation between agrarian and industrial interests. Italy's demands in 1915 are linked to this imperialist programme developed over the previous decade. Salandra's decision to pull Italy out of the Triple Alliance and join the Entente powers is also caused in part by the constant clash of economic interests between Italy and the Central Powers in both the Balkans and Asia Minor: above all in their diametrically opposed railway plans which are of such great importance to both Rome and Berlin.

Further pressure for intervention comes through the economic crisis of neutrality, bringing with it the threat of a repetition of the insurrection in June 1914. Neutrality also demonstrates Italy's dependence on Britain for vital raw materials and security on the seas, and brings a growing demand for intervention from industrialists. This demand also springs from a desire for lucrative state contracts, and a mounting distrust of the Banca Commerciale -which is attacked as a vehicle of German domination over economic and political life in Italy.

Salandra is shown to use the campaign against this bank to strengthen his position in the political

struggle against Giolitti: while intervention in the war also serves as a means to set Italian politics on a new course. The final chapter discusses the appearance and significance of the nationalist movement; in particular, its influence throughout the Italian press and on members of Salandra's Cabinet. The similar short-term goals of the government and the nationalists leads to much tacit cooperation in the campaign for intervention.

## Contents

Abstract	2-3
Abbreviations	5
1 The Decline of Giolittian Italy	6
2 The Roots of Italian imperialism	38
3 Italy and the Balkans	78
4 The Crisis of neutrality	124
5 Political and economic mobilisation for war	170
6 Liberalism, nationalism and intervention	227
Bibliography	275

## Abbreviations

A.C.S.	Archivio Centrale dello Stato
A.G.	Archivio di gabinetto
A.S.M.A.E.	Archivi storici del Ministero degli Affari Esteri
C.A.	Carte Ameglio
C.G.	Carte Giolitti
C.M.	Carte Martini
C.S.	Carte Salandra
C.T.	Carte Torre
H.Z.	<u>Historische Zeitschrift</u>
I.Q.	<u>Italian Quarterly</u>
J.E.H.	<u>Journal of Economic History</u>
J.E.E.H.	<u>Journal of European Economic History</u>
J.M.H.	<u>Journal of Modern History</u>
N.A.	<u>Nuova Antologia</u>
N.R.S.	<u>Nuova Rivista Storica</u>
P.R.O.	Public Record Office
R.H.M.C.	<u>Revue d'histoire moderne et contemporaine</u>
R.S.I.	<u>Rivista Storica Italiana</u>
R.S.P.I.	<u>Rivista di Studi Politici Internazionali</u>
R.S.R.	<u>Rassegna Storica del Risorgimento</u>

## The Decline of Giolittian Italy

Interest in the closing decades of liberal Italy, or what has come to be known as 'l'età giolittiana', has developed rapidly in the last twenty years, with a flood of research on many aspects of the period. Much of this work is clearly written with an eye to contemporary polemic, aiming to demonstrate or refute the incipient authoritarianism within liberal democratic institutions, with fascism in the nineteen-twenties marking either a confirmation of what was already implicit in Giolitti's benign dictatorship -Salvemini's famous thesis that 'La differenza fra Mussolini e Giolitti era in quantità e non in qualità. Giolitti fu per Mussolini quel che Giovanni il battezzatore fu per Cristo: gli preparò la strada'<sup>1</sup> is an example of this approach- or alternatively suggesting that it is merely a parenthesis in modern Italian history, with the essentially democratic nature of the unitary state reaffirmed in 1945. An event as important as intervention in World War I is obviously a prime target for such treatment. In the nineteen-fifties and sixties more conservative historians such as C. De Biase and G. Gifuni insisted on Salandra's decision to intervene in the war as a product of his desire to win the irredentist lands in a national war against Austria-Hungary, a desire shared by the majority of Italians and threatened only by Giolitti's unpatriotic intrigues; while A. Caracciolo located the drive for intervention in the potential economic gains from war production for the industrial bourgeoisie, with the role of the government as the servant of this class taken as axiomatic<sup>2</sup> despite the presence of a leading southern landowner

1 G. Salvemini, Il ministro della malavita e altri scritti sull'età giolittiana, ed. G. Apih (Milan 1962), p. 555

2 See C. De Biase, La rivelazione di Giolitti del dicembre 1914 (Modena 1960); G. Gifuni, 'Tre memorabile giornata', Il Risorgimento, X (1958), pp. 79-90; A. Caracciolo, 'L'intervento italiano in guerra e la crisi politica italiana del 1914-15', Società, X (1954), pp. 809-26 and 986-1012

as prime minister and the continuing importance of agriculture in the economic and political life of Italy.

In 1966 Brunello Vigezzi published the first volume of L'Italia di fronte alla prima guerra mondiale, an immensely long and detailed study of the first months of Italian neutrality. In this work Vigezzi lays great emphasis on the ambiguities and uncertainties of Italy's domestic political climate (giving in the process a clear explanation of some of the diplomatic implications of the struggle between Giolitti and Salandra), and is at pains to reject any schematic interpretation of the period. He is equally firm in rejecting the influence of economic imperatives on Italian diplomacy -rather,

si può vedere come la politica estera italiana soffra del difetto opposto, e come sia povera, oscillante, incerta anche perchè non ha grandi e precisi "interessi economici" da tutelare e da promuovere... La pressioni "dirette" delle forze economiche, in realtà, si riducono entro limiti circoscritti e non ledono, in alcun modo, l'indipendenza del governo nelle scelte decisive.<sup>3</sup>

For Vigezzi, then, 'il dato fondamentale che emerge non può essere cancellato; e il relativo, preoccupante distacco fra la vita politica e la vita economica opera e continuerà ad operare.' Yet, as he goes on immediately to add, 'tutto ciò è ben lungo dall'esaurire la discussione!'<sup>4</sup> An understanding of the decision to intervene in May 1915 is in fact possible only through an examination of the ten months of neutrality made with regard to important trends in preceding years in both economic and political spheres. Issues such as the mounting hostility toward the personality and policies of Giovanni Giolitti among important elements of Italian society, leading to his replacement by Antonio Salandra as head of a faction which, while still liberal in name, was in practice strongly conservative and authoritarian; the sense of crisis amongst much of Italy's ruling elites at the downturn of the economy after 1911, and the related upsurge of socialist and anarchist forces which in June 1914 proved themselves temporarily able to destroy with ease the

---

<sup>3</sup> B. Vigezzi, L'Italia... (Milan 1966), vol. 1, p. L

<sup>4</sup> ibid., p. LI



constituted power in large areas of Italy; the emergence of an indigenous Italian imperialism in the decade before intervention, which in the last decade has been widely discussed in Italian historiography; and the eagerness of industrialists and landowners to win independence from German finance, believed with some justice to exercise control over many important sectors of the economy via the Banca Commerciale Italiana, and also to head off the increasingly threatening attack on the whole system of protective tariffs. All these questions would have a vital influence on Salandra's decision for intervention with the entente powers.

Throughout this study the emphasis will be on the factors which drew the government into committing Italy to the war. Clearly this decision was in no sense inevitable, and the limited attention paid to the influences and individuals working for continued neutrality is not meant to suggest that they were a negligible force. Rather, it is hoped through concentrating on the domestic pressures for war to show why even Giolitti's immense prestige, supported until only days before intervention by a majority of deputies, proved unable to block the drive for war. In this perspective war can be seen as a great opportunity to sweep away the supposedly socialistic Giolitti, and establish Italian politics firmly on a new course, both internally and in a more expansionist foreign policy. The onslaught on pre-war Italy, and in particular on Giolitti, was at its most vehement in Idea Nazionale and other nationalist or nationalist-influenced journals, and a study of the nationalist movement sheds much light on the domestic pressures for war in 1915. Whatever its origins, the Associazione Nazionale Italiana (A.N.I.) operated by the eve of war as the mouthpiece of frustrated industrialists, the earlier ideological sympathy for the Central Powers rapidly evaporating in the face of Austro-German economic endeavours in the Balkans and Asia Minor, areas believed to be the preserve of Italian enterprise.

Nor were such domestic benefits merely the by-product of a decision made primarily on diplomatic grounds. Documents of the period will repeatedly reveal politicians, journalists



and industrialists all discussing intervention purely in terms of the possible repercussions on domestic politics. Salandra and Sonnino rejected the substantial Austrian concessions in the expectation that a fairly short, successful war would bolster Italian institutions, and above all give a new lease of life to the monarchy. Extraneous factors such as the apparently imminent allied breakthrough in the Dardanelles influenced the government's timing, but underlying all was the opportunistic impulse to war. The Italian government's discussions with Austria had for months been only a delaying tactic while the serious negotiations went on in London. Writing in his diary during this period, Minister of Colonies Ferdinando Martini referred to d'Azeglio's opinion that the strongest impulse in every Italian is toward civil war, and noted himself, 'Se non ci sarà la guerra esterna ci sarà la guerra civile.'<sup>5</sup> The origins of such pessimism and the sense of latent crisis which would encourage Salandra to gamble on internal renewal through military success can be found in the problems of earlier years, in political difficulties rooted above all in Italy's economic malaise.

Italy's industrial take-off dates from around 1898, following a prolonged slump over the previous decade. Expansion continued at a rapid pace until the major crisis of 1907; a census of 1910 charted the rise of industrial concerns from 9,000 in 1861 to 117,000 in 1903 and then a further doubling before the war. The creation of 'mixed banks' on the German model was of crucial importance in channelling credit into industry, making available the savings of many thousands of small investors. Banking corporations more than doubled their capital in the forty years before 1914, a measure of their increasing power and influence in the

---

<sup>5</sup> F. Martini, Diario, 1914-1918, ed. G. De Rosa (Milan 1966), pp. 315 (28 Jan. 1915) and 415 (12 May 1915)

economy.<sup>6</sup> Yet as expansion turned dramatically into slump in 1907, many industrialists came increasingly to mistrust the banks and searched for alternative means of raising capital, so ending their almost total dependence on a handful of banks for this task. This was only one factor in the fundamental restructuring of the major Italian firms which occurred in the years after 1907. Fiercer international competition and German dumping on a large scale drove Italian industry toward organisation by trust (a process which will also be shown to answer to difficulties caused by the limited domestic market) as the only means to compete in the world markets, while the switch of much capital into safer areas such as the public debt after 1907 exacerbates the problems of capital formation in a rather small home economy.<sup>7</sup> Indeed an important repercussion of the 1907 crisis was to pull still tighter the links between the banks and many industrial sectors -Doria has followed this process in Liguria, where the flight of capital from industry in the wake of this crisis led to its replacement by banking capital from Lombardy, Piedmont and from France, which established a powerful presence in almost all important industries. The Banca Commerciale and the Credito Italiano, the two most important mixed banks in the peninsula, were especially active, gaining control or a strong influence in chemicals, textiles, building and especially the heavy engineering industry.<sup>8</sup> It is of interest in this respect that the demand for action against the Banca Commerciale (demands which will be discussed in detail later) came most strongly from this region.

The protracted economic depression which sets in

---

6 On Italian industrialisation, see F. Bonelli, Osservazioni e dati sul finanziamento dell'industria italiana all'inizio del sec. XX (Turin 1968); A. Confalonieri, Banca e industria in Italia, 1894-1906, vols. 2-3 (Milan 1974-76); E. Corbino, Annali dell'economia italiana (Città di Castello 1931), vols. 4-5; and J. S. Cohen, 'Financing Industrialisation in Italy, 1894-1914', J.E.H., XXVII (1967), pp. 363-82

7 On the events of this year, see F. Bonelli, La crisi del 1907. Una tappa dello sviluppo industriale in Italia (Turin 1971)

8 G. Doria, Investimenti e sviluppo economico a Genova alla vigilia della prima guerra mondiale, vol. 2 1883-1914 (Milan 1973), pp. 321-38. For figures, see p. 337nl3 and nl4 and p. 338nl6

from 1911, culminating in a further crisis two years later, provides the key to future political developments in the period before intervention. Riccardo Bachi wrote in the volume of his authoritative annual economic surveys for 1913 that

la situazione ha preso più decisamente l'aspetto di crisi...per molti rami di attività industriale... si presenta decisa la sovra produzione: così si vanno moltiplicando le intese, gli accordi, i consorzi per sistematiche riduzione di attività e per il sostegno dei prezzi.<sup>9</sup>

Bachi pointed in particular to the 'ormai annosa astensione del privato risparmio dagli investimenti industriali.'<sup>10</sup>

These aspects of Italy's economic difficulties were also stressed by Gino Borgatta in an important article in the Rivista delle Società Commerciali (the official journal of Italian industry and commerce) of October 1913. Borgatta warned that

l'economia italiana deve attendersi più un peggioramento che un miglioramento dei grandi mercati europei con i quali è in rapporto commerciale e finanziario: e più probabile ancora deve attendersi il permanere se non l'accentuarsi dell'alto saggio degli sconti e degli interessi e delle difficoltà di avere capitali disponibili per propri bisogni normali o nuovi.<sup>11</sup>

The conjunction of an international monetary and financial squeeze with Italy's own continuing credit problems proved disastrous for an industrial sector still relatively weak and vulnerable to any international fluctuations. Borgatta underlined the role of organisation by cartels within each industry in the attempt to escape from these problems:

Nella organizzazione tecnico-finanziaria di parecchi dei nostri gruppi industriali si è in questi ultimi anni accentuato un fenomeno che nelle dichiarazioni di coloro che lo attuano avrebbe dovuto e dovrebbe avere una influenza decisiva a superare e neutralizzare le condizioni di crisi delle industrie: il tentativo è l'esperimento di accordi e sindacati industriali in proporzioni sempre maggiori...Già l'anno scorso rilevavamo come ai compiuti accordi nelle industrie zuccheriere, siderurgiche, zolfo, vetrerie, superfosfati, fiammiferi, distillazione, si andassero aggiungendo tentativi sempre

9 R. Bachi, L'Italia economica nell'anno 1913 (Città di Castello 1914), pp.X-XII

10 ibid., p.X

11 G. Borgatta, 'La depressione industriale ed il mercato finanziario in Italia', Rivista delle Società Commerciali, III (1913), p.184

più vasti di accordi nelle industrie della birra, juta, lino, concierie, cotoniere, seriche. Anche nel 1912 i tentativi sono continuati: si è compiuta la preparazione di un grande ente regolatore, l'Istituto cotoniere, si segnalano accordi per fini parziali nell'industria della canapa, della carta etc. Parecchi di questi esperimenti sono un visibile prodotto, almeno in parte, dello stato di depressione industriale: gli accordi nelle industrie dello zolfo, birra, distillazione, cotoniere etc., corrispondono visibilmente ad una situazione industriale in cui alla larghezza ed all'aumento degli impianti, dei prodotti, degli stocks, non si contrappone un aumento, o un sufficiente aumento, delle domande e del consumo specie nazionale.<sup>12</sup>

The Italian economist also pointed out the basic flaw in this response of the peninsula's industry, arguing that

l'estendersi del fenomeno non più non preoccupare, anche dal lato della produzione, ma da quelle del consumo e dei capitali disponibili, in minor misura ed a saggi più alti: ora, il rimedio trovato solo in rialzi di prezzi e maggiori difficoltà di consumo, può certo temporaneamente giovare a qualche gruppo produttore, ma non tocca le radici del male che sono in parte appunto nelle condizioni delle domande e del consumo, anzi lo aggrava, nel suo aspetto generale, col rincrudimento dei prezzi.<sup>13</sup>

Pepe's recent study follows Borgatta on this point, relating the crisis of 1913 to the shortage of investment capital which had characterised the Italian economy since industrialisation. This latest slump demonstrated

quella più profonda e drammatica contraddizione dello sviluppo industriale italiano che...concernava l'impossibilità del capitalismo nazionale di finanziare una industrializzazione monopolistica altamente concentrata. Non era possibile in Italia garantire al tempo stesso l'accumulazione allargata, il reinvestimento industriale e il saggio dei profitti, quindi una riproduzione adeguata dell'intero meccanismo.<sup>14</sup>

Hence the move to organisation by trusts offered no solution to the economic problems faced by Italy before 1914.

In 1911 a bank consortium headed by the state Banca d'Italia, had to open a credit of ninety-six million lire for the iron cartel, whose condition -in the opinion of the bank's

<sup>12</sup> ibid., p.186

<sup>13</sup> ibid.

<sup>14</sup> A.Pepe, Lotta di classe e crisi industriale in Italia: La svolta del 1913 (Milan 1978), p.26. See Chapter 1 for a discussion of the progress of Italian capitalism before 1914



Director, Bonaldo Stringher- 'davano argomento a qualche preoccupazione, segnatamente a cagione della mancanza di indirizzo e di disciplina nella produzione.' The government's action was necessary, as

un arresto nello svolgimento, anzi nella vita stessa di un'industria cospicua e tanto preminente, avrebbe avuto gravi conseguenze per i capitali, per il lavoro e per l'assetto organico dell'Italia industriale, in un momento di depressione se non di vera crisi.<sup>15</sup>

As well as revealing the extent of the economic downturn in 1911, Stringher's remarks (and the rapid support forthcoming from the state) suggest the essentially artificial nature of the iron and steel industry, which had in fact been created by government fiat in the previous century and was always completely dependent on state contracts for its survival, a fact of great significance during the months of neutrality in 1914-15. In January 1913 La Metallurgia italiana admitted that, 'L'attività del mercato Siderurgico Nazionale nell'anno decorso non fu certamente quello che era lecito attendere dalle brillanti notizie che sempre informavano i resoconti dei mercati esteri.'<sup>16</sup> The journal's open hostility to Germany - 'È un vero abuso del "dumping-system" di cui lo "Stahl Verband" fa sfoggio verso l'Italia, allo scopo di annientare la nostra industria siderurgica' - and its avowal that the only firms prospering were those fulfilling 'importanti ordinazioni dei Ministeri della Guerra e della Marina',<sup>17</sup> both foreshadow the pressure for intervention which would come strongly from this sector once war broke out in Europe. In the following month the journal published a letter from the Associazione fra gli industriali metallurgici italiani to Pietro Bertolini at the newly-formed Ministry of Colonies, expressing

<sup>15</sup> Banca d'Italia, Relazione del direttore generale del 30 marzo 1912 (Rome 1912), p. 24. At a meeting between Stringher and various figures in the financial and industrial world held in April 1911, Arturo Luzzatto, a leading industrialist, admitted that 'in seguito ai costosi impianti fatti di quasi tutte le società siderurgiche, è nata la preoccupazione di una eventuale sovrapproduzione.' Cited in Doria, op. cit., p. 358. On the problems in the industry in 1911, see also the official monograph, A. Frumento, Imprese lombarde nella storia della siderurgia italiana: il contributo dei Falck (Milan 1952), pp. 216-17

<sup>16</sup> La Metallurgia italiana, V (1913), p. 78

<sup>17</sup> ibid.

la speranza che V.E. voglia riconoscere la opportunità di una diretta collaborazione delle Rappresentanze della industria nazionale, e cioè delle Camere di Commercio e delle Associazioni Industriali, all'esame delle questioni d'indole economica, interessanti la madre Patria, che codesto Onor. Ministero sarà chiamato a risolvere.<sup>18</sup>

With the declaration of war fresh problems arose of raw material shortages, export bans and closed markets. Yet these were extra handicaps imposed on an industry already facing an insoluble problem of overproduction, a problem which not even the war in Libya had been sufficient to solve. Such a position was clearly untenable in the long term, and created strong pressures for the opening up of new markets overseas and for a radical change in Italy's tariff structure.

The parlous condition of heavy industry was matched by several other important sectors. The problems of the textile industry, for example, continued despite the move to cartelised production in many of its individual branches. In February 1910 the Associazione cotoniera italiana had been forced to form a Unione filatori per l'applicazione dello short-time; this organisation, representing over seventy firms employing approximately 70,000 workers, had enforced over four and a half million days unemployment through short-time between March 1910 and January 1911.<sup>19</sup> Cotton production fell by between twenty-five and thirty-five per cent between 1910 and 1911,<sup>20</sup> leading to a major restructuring of the entire industry in 1912. Yet over-production continued, to be solved once again only by military demand. Indeed it seems beyond doubt that the Italian economy had entered into a serious depression in 1913, with inevitable effects on the level of unemployment, as Bachi again makes clear:

Le condizioni dell'occupazione continuano sfavorevoli nell'industria edilizia in parecchi grandi centri e si ripercuotono anche sul mercato del lavoro di varie altre industrie connesse. Il mercato si presenta poco buono per vari rami delle industrie tessile...Un peggioramento sensibile si è

<sup>18</sup> ibid., p. 101

<sup>19</sup> See M. Degl'Innocenti, Il socialismo italiano e la guerra di Libia (Rome 1976), p. 81

<sup>20</sup> Rivista delle Società Commerciali, IV (1914), p. 197

constato, in confronto con gli anni precedenti, nelle industrie metallurgiche e meccaniche...La situazione del mercato del lavoro si presenta ancora poco buona per le industrie vetrarie, per l'oreficeria e, in parte, per quella dei cementi e della ceramica.<sup>21</sup>

In October 1912 prefects throughout Italy had been instructed to report on the level of unemployment in their region,<sup>22</sup> while the soaring figures for both strikes (which in the industrial sector reached a record of some four million days lost in 1913, higher even than the figures for 1907) and emigration reveal the problems faced by workers. Nor was the slump confined to industry. Inquiries made by Federterra at the beginning of 1913 discovered an unemployment level of almost fifty per cent amongst casual labourers in forty-two communes in the province of Bologna.<sup>23</sup> One year later unemployment amongst agricultural workers stood at fifty per cent in the province of Piacenza, fifty-eight per cent at Bologna, from fifty to eighty per cent at Reggio Emilia and seventy per cent at Ferrara.<sup>24</sup>

The socialist party blamed excessive spending on armaments for the crisis, proposing this motion during a parliamentary debate on the problem in March 1913:

La Camera, convinta che la crisi economica, che affligge il paese, e il cui indice più grave e doloroso è la disoccupazione operaia, è precisamente il portato della politica di eccessivi dispendi militari e di provvedimenti finanziari, che hanno una concorrenza disastrosa nel credito interno alle imprese private agricole, industriali e commerciali;

invita il Governo a contenere la spesa militare e ad iniziare una più larga ed organica politica di lavori pubblici e di sollievo delle oppresse forze della economia nazionale, in guisa di promuovere energicamente lo sviluppo della produzione e il rifiorire della prosperità economica nazionale.<sup>25</sup>

The same demands were made in a motion passed by the organising committee of a 30,000 strong demonstration against

<sup>21</sup> R. Bachi, op. cit., pp. 178-9

<sup>22</sup> A.C.S., Min. Int., Dir. gen. Pub. Sic., Ufficio Riservato (1911-1915), b. 39A, f. 88

<sup>23</sup> M. Degl'Innocenti, op. cit., p. 88

<sup>24</sup> R. Bachi, op. cit., p. 178

<sup>25</sup> See 'La Libia contro l'Italia?', Critica Sociale, XXIII, 1-16 March 1913, pp. 185-6



unemployment held in Milan in April 1913, which affirmed their intention

a intervenire con tutti i mezzi, anche i più energici, qualora le autorità locali persistessero nella politica passiva e inconcludente in rispetto al grave e doloroso problema della disoccupazione; e il governo continuasse a rovesciare nella voragine degli armamenti le risorse della nazione, dimenticando di soddisfare gli impellenti bisogni della classe lavoratrice.<sup>26</sup>

Such attacks on armaments expenditure were only part of a wider campaign against both the cartelisation of industry and Italy's tariff structure, a campaign which had spread rapidly in 1913 and 1914. On the eve of the war, agrarian and industrial interests faced a sustained attack on the very rationale of protective tariffs. The tone was set by the claim of Critica Sociale that

L'Italia è in uno stato di crisi permanente, tanto permanente da dovere ritenere il disagio come il suo stato normale. Sono dovuti in grande parte al protezionismo, fenomeni che hanno conturbato e conturbano da anni la vita del paese, come l'emigrazione, la questione meridionale, la crisi edilizia, il caro-viveri...tutta la molteplice tragedia della vita nazionale trova il suo motivo d'essere più visibile, se non unico, nel sistema protezionista.<sup>27</sup>

However the campaign won support well beyond socialist circles. Luigi Einaudi had attacked the iniquities of protection for many years; in both the Corriere della Sera and La Riforma Sociale he stressed the links between tariffs and the move toward cartels, urging that 'la protezione ha mancato al suo fine e che è dovere strettissimo del governo di intervenire, ribassando i dazi doganali, per ripristinare quella concorrenza che gli industriali protetti si ostinano a volere sopprimere.'<sup>28</sup> Einaudi also blamed protection for the chronic over-production of so many sectors, as is clear in this attack on the sugar trust in May 1914:

Troppi altri esempi si conoscono di industrie a

<sup>26</sup> Cited in Degl'Innocenti, op. cit., p. 95

<sup>27</sup> A. Lanzillo, 'Il movimento anti-protezionista in Italia e il suo valore politico', Critica Sociale, XXIV, 1-15 Dec. 1914, p. 365

<sup>28</sup> 'Dazi doganali e sindacati fra industriali', now in L. Einaudi, Cronache economiche e politiche di un trentennio (1893-1925), vol. III, 1910-1914 (Turin 1963), pp. 643-75 at 660. March 1914



cui la protezione inizialmente giovò, ma che furono tratte a rovina per la sovrapproduzione provocata dall'eccessiva durata del dazio protettore, perchè non si debba augurare, nell'interesse permanente della industria nazionale dello zucchero, che la protezione abbia a cessare prima che essa diventi troppo dannosa.<sup>29</sup>

A conference of the Lega Antiprotezionista Italiana (a pressure group formed back in 1904 but which became especially active between 1912 and 1914) gathered in Milan in May 1914 to organise a still greater campaign against cartels and tariffs: as Critica Sociale commented, 'Contro la siderurgia va quindi costituendosi un complesso di interessi antagonisti, decisi ad andare fino alle ultime conseguenze della loro azione.'<sup>30</sup> Among the speakers at this conference were Einaudi, Gaetano Salvemini and Professor Gino Borgatta, who described the tariff on grain as 'il principale puntello che compensa e trattiene i gruppi agrarii dalla lotta contro i ben maggiori dazi industriali.'<sup>31</sup> Borgatta suggested that once this tariff was removed land-owners would react against the high industrial tariffs. The conference also heard attacks on the nationalist party as the servant of the armaments industry, and on the cost to the country of favouritism shown to cartels in such areas as armaments and provisioning of the railways. Even Bonaldo Stringher feared that 'un giorno, non lontano, col rincarimento della vita... possa risuonare alta e vibrante un'altra domanda: quella di una efficace e più penetrante protezione a vantaggio della grande massa consumatrice delle derrate agrarie.'<sup>32</sup> The tariff agreements with Germany and Austria-Hungary were due to expire in 1917, and it was within the context of a strong impulse for major revisions of the entire tariff structure that war offered great attractions, above all as a powerful justification for the retention of tariffs on major industries of strategic value.

---

29 'L'industria zuccheriera e il regime della protezione', Corriere della Sera, 26 May 1914, in ibid., pp.716-21 at 717

30 A. Lanzillo, 'Il movimento...', p.364

31 See Secolo, 22 May 1914

32 Cited in R. Romeo, Breve storia della grande industria in Italia (Rome 1967), p.115

At the same time employers faced an increasingly combative labour movement. Not only did the figure for days lost through strikes in industry stand 600,000 days higher in 1913 than in 1907,<sup>33</sup> but the nature of union activity had also changed. To cite Bachi once more,

il movimento operaio ha assunto nel 1913 un carattere nettamente diverso da quello dell'anno precedente: accanto al gran numero di piccoli scioperi per questioni disciplinari o per opposizione a diminuzione di mercede diretta o indiretta -indizio di mercato del lavoro sfavorevole- si presenta una discreta serie di grandi battaglie, spesso seguite da scioperi di solidarietà, indici che manifestano la particolare situazione delle organizzazioni operaie nel momento attuale e la tensione di rapporti fra la leghe di diversa tendenza e fra leghe operaie e padronali.<sup>34</sup>

On his return to Italy in August 1913, the anarchist Malatesta wrote in Volontà, the anarchist weekly of Valona, of his impression 'che un grande risveglio sta avvenendo nelle masse popolari...Mi è parso che il proletariato d'Italia è in marcia verso la rivoluzione.'<sup>35</sup> Even before the dramatic events of 'Red Week' in June 1914 brought into question the very survival of the existing state structures, industrial and agricultural struggles in the preceding years had instilled a deep alarm among employers. Reflecting in the nineteen-thirties on the disputes between 1911 and 1914, Corbino admitted that 'nessuno avrebbe potuto dire che cosa a lungo andare sarebbe rimasto all'impiedi della vecchia impalcatura liberale, se la guerra non fosse venuta a sconvolgere il mondo in maniera tanto inattesa quando profonda.'<sup>36</sup> The eight month dispute at Massafiscaglia, and the strike at Molinella in 1914 which led to repeated battles between peasants and the public forces, were only the most notorious among thousands of separate disputes.

However as both Bachi and Corbino accepted, the deterioration in labour relations was fostered by a

---

<sup>33</sup> For the figures, see E. Corbino, Annali..., vol.V, p.466

<sup>34</sup> Bachi, op. cit., p.180

<sup>35</sup> Cited in L. Lotti, La settimana rossa (Florence 1965), p.8

<sup>36</sup> Corbino, op. cit., p.455

matching assertiveness on the part of employers. It has been suggested that the major problem for employers in this period was the chronic shortage of capital -as an article in the Rivista delle Società Commerciali pointed out in January 1914,

mai come nel 1913 alla ansiosa ricerca di capitali corrispose tanta malavoglia da parte degli investitori e tanta scarsità di denaro. Anche nei principali mercati internazionali gli insuccessi nelle emissioni segnano un record: gli assuntori sono carichi di titoli che non riescono a collocare e nondimeno la richiesta continua.<sup>37</sup>

The attempt to claw back earlier concessions on both wages and working conditions was a natural response to these difficulties, with employers' efforts to impose 'Taylorist' working practices in many factories in 1912-13 encountering strong opposition.<sup>38</sup> Yet if the biennio 1912-13 marked the high point of the pre-war struggle between capital and labour, the beginnings of the political mobilisation among employers dates back to 1906, with the foundation of the Lega Industriale in Turin. A group headed by Giovanni Agnelli, Luigi Bonnefon Craponne and other leading figures in the industrial world had dissolved the old Società Promotrice dell'Industria Nazionale, and founded the league as a nucleus for new employers' mobilisation in pursuit of new goals. Henceforth industrialists would act in defence of political or class interests rather than sectional economic demands. Corbino again helps put this development in a broader context:

L'infrazione al sistema liberista che si era compiuta con i dazi portava fatalmente all'altra da compiere in materia di contrattazione con i lavoratori, perchè la misura della protezione non avrebbe più potuto essere goduta se non nel caso in cui le modificazioni ai patti di lavoro fossero state concordate fra tutti gli industriali di ogni gruppo. E quindi dallo strappo iniziale derivava non solo la necessità del riconoscimento delle organizzazioni operaie ma anche quella dell'organizzazione in fronte unico di tutti gli industriali per far sì che l'aumento dei costi non fosse neutralizzato dalla concorrenza interna entro i limiti dei dazi, e dalla concorrenza esterna oltre quei limiti. E i fatti si svolsero proprio in questo senso a partire

<sup>37</sup> C. Jarach, 'Le Società ordinarie per azioni durante l'anno 1913', Riv. delle Soc. Comm., IV (1914), p. 33

<sup>38</sup> See Pepe, op. cit., pp. 40-44 for the introduction of Taylorism, and chapters 2-5 for the industrial struggle of 1912-13

dal momento in cui (Craponne) si fece iniziatore della Lega industriale di Torino che contrappose, prima in Italia, la schiera unità degli industriali a quella degli operai.<sup>39</sup>

By the following year over two hundred and fifty firms had joined, with representatives from chemicals, textiles, electrics and indeed almost every branch of industry in Piedmont. This body was followed in March 1908 by the Federazione industriale piemontese (also presided over by Bonnefon Craponne), which in turn linked up with the Consorzio meccanici e metallurgici in Milan (the latter representing fifteen of Piedmont's largest companies), and reached agreement on the exclusion of striking workers. Two years later came the Confederazione italiana dell'industria (Confindustria), which within a few months would represent nearly two thousand concerns.<sup>40</sup> All these organisations shared a belief in the basic autonomy of the factory, opposing any governmental interference in the agreement of wages and conditions with their employees. Industrialists were also hostile to the limited social legislation enacted, believing that the state should pay for the remedial measures which it introduced. The trend toward political mobilisation in industry is once again matched in agriculture, with the formation of the Confederazione Nazionale Agraria in 1910. The common interests of the two groups found expression in the first international congress of agricultural and industrial employers' associations, held in Turin in 1911. This meeting worked for a common front with their foreign counterparts - groups attended from Germany, France, Austria and England - on issues such as labour unrest and social legislation. Industrialists also continued to organise within their individual sectors. In the automobile industry, for example, Giovanni Agnelli (head of Fiat) had promoted the Consorzio delle fabbriche di automobili in 1911, and proceeded to offer his employees higher wages and a reduction in hours in return for large

<sup>39</sup> E. Corbino, op. cit., pp. 461-2

<sup>40</sup> On these developments, see P. Spriano, Socialismo e classe operaia a Torino dal 1892 al 1913 (Turin 1958), pp. 171-229; and V. Castronovo, Giovanni Agnelli (Turin 1971), pp. 51-3

limitations on the right to strike, a tactic which led to long and bitter strikes in both 1911 and 1912. Such attempts to by-pass the unions were pursued in several other industries: in 1911 employers in the glass industry had forced a five month lock-out after refusing to honour previous contracts. Iron workers in Piombino and Elba were also defeated in an attempt to enforce new work discipline -as Bonnefon Craponne explained to the general assembly of Confindustria in February 1912, 'All'Elba e a Piombino vi era la necessità di organizzare il lavoro, togliendo abusi inveterati, intromissioni estranee, imposizioni soverchie, rilassatezze esagerate.'<sup>41</sup>In agriculture, the Agraria had shown their lack of confidence in government policy as early as 1908 by breaking agreements and using squadre di azioni against peasant leagues in Parma.

The hardening attitude among employers was clearly in part a function of economic recession, but it also formed part of a more general desire for political influence, and of a mounting alarm and suspicion over the direction of Italian politics: a concern which came increasingly to crystallise into hostility toward Prime Minister Giovanni Giolitti. Restlessness at Giolitti's attitude, and in particular his willingness to cooperate with the socialist party, had been one of the factors in the formation of the Lega industriale. As one industrialist explained, 'La prima idea (for the league) sorse durante lo scorso sciopero generale (that of May 1906 in Turin), quando gli industriali si videro assaltare le officine e gli operai desiderosi di lavorare, mentre le autorità governative restavano inerti.'<sup>42</sup> Since the parliamentary forces showed scant sympathy for the problems and requirements of Italian industry, employers would have to organise in defence of their interests. The contempt felt for Giolitti's regime is clear in an article of the Bollettino della Lega Industriale in 1911,

---

41 Bollettino della Lega Industriale, VI (1912), 2, p. 18

42 Cited in Spriano, op. cit., p.191n53



which suggested that a knowledge of the professional composition of parliamentary deputies 'metterebbe in luce la separazione larga e profonda fra il Paese che produce e paga e la frazione che lo governa, reclutata per la massima parte fra curiali, professori e pubblici funzionari.'<sup>43</sup> A similar desire to shape political events can also be followed in the diaries of Ettore Conti, a leading figure in the electrical industry. Conti had noted in January 1908, 'Di politica mi occupo pochissimo; non ci sono portato ed anche penso che troppa gente se ne interessa, più o meno utilmente': yet five years later he had completely reversed his position, now arguing that 'Noi borghese, e parlo principalmente dei produttori, abbiamo forse il difetto di mantenerci troppo estranei alla vita politica. Penso che fatalmente dovremo organizzarci come classe produttrice.'<sup>44</sup>

Dissatisfaction in the industrial world reached a peak during the automobile strike in Turin in 1913. Many employers, and not only those directly involved, had been outraged by Giolitti's apparent sympathy for the workers' case. The prime minister believed Bonnefon Craponne was pressing employers to take a tough line during the strike: not content just to force his resignation as head of the employer's association, Giolitti had even threatened him with deportation. The outcome of this dispute has been described by Castronovo as 'l'ultimo successo giolittiano a Torino': it was however something of a Pyrrhic victory, since as he continues,

Da quel momento la direzione della politica economico-sociale si sarebbe spostata dagli ambienti più avanzati della borghesia intellettuale e amministrativa, alleata dai primi anni del secolo con le frazioni più intraprendenti del ceto industriale, a nuovi, più chiusi, gruppi di potere, depositari di specifici interessi economici e di categoria o di istanze di assestamento autoritario del sistema.<sup>45</sup>

---

43 'Brevi considerazioni sull'azione economica e finanziaria del nostro Parlamento', Bollettino della Lega Industriale, V (1911), 6, p. 87

44 E. Conti, Dal taccuino di un borghese (Milan 1946), pp. 65 and 91-2. See however Cafagna's suggestion that Conti in fact wrote his 'diary' in 1946, L. Cafagna (ed.), Il nord nella storia dell'Italia. Antologia politica dell'Italia industriale (Bari 1962), p. 534

45 V. Castronovo, op. cit., p. 68

Giolitti's warning (via the prefect of Turin) that the safety of the employers in the automobile industry and of their factories could not be guaranteed if the lock-out led to violence forced the industrialists to compromise with Fiom; this intervention by the prime minister, together with the attacks in the 'Giolittian' Tribuna on Bonnefon Craponne as a provocative foreigner, led Gino Olivetti, secretary of Confindustria, to warn that

Non creda il governo che perchè oggi gli industriali hanno dovuto inchinarsi alla sua imposizione, non si ricordino indelebilmente dell'affronto subito.<sup>46</sup>

Bonnefon Craponne himself had speculated as early as 1909 on the need for 'un partito degli industriali', since the industrial class

non può per ora aspettare dallo Stato il mezzo per la prevenzione o la definizione delle controversie che agitano il campo della produzione a cui possano dar luogo i loro rapporti colla classe operaia. Questo l'ha compreso perfettamente, e si è preparata il mezzo per rendere più favorevole a se la soluzione di tanti problemi.<sup>47</sup>

This was not rhetoric, but the adumbration of a programme which would be carried through during the period of neutrality. Control of almost all Italy's leading newspapers and close cooperation with the nationalist movement (including generous financial support) is used to oppose Giolitti's policies and to demand Italian intervention in the war, vital as a means to destroy Giolitti's sway over political life and provide an escape from Germany's putative sway over economic life. In the months before May 1915 an attempt is made (with considerable success) to establish a link between the two, depicting Italy's economic subjection to Berlin as a state of affairs connived at by Giolitti, who is said to have acted as a German representative in Rome.

Clearly the economic and political outlook of pre-war Italy gave employers little reason for optimism or

---

46 Cited in M. Abrate, La lotta sindacale nella industrializzazione in Italia, 1906-26 (Turin 1967), p.101

47 FEDERAZIONE INDUSTRIALI PIEMONTESE (Lega Industriale di Torino), Il movimento sindacale nell'ora presente in Italia (Relazione del Presidente all'Assemblea generale del 23 aprile 1909) (Turin 1909), p.8

confidence in their future development, and this even before the calamitous events of June 1914. As the economy spiralled downward, so the unions and socialist party became increasingly intransigent in their demands. Giolitti's granting of universal suffrage in 1913 offered the prospect of an enormous influx of socialist deputies into the chamber, further increasing misgivings over the prime minister's objectives - misgivings which could hardly have been reduced by his explanation that 'la riforma elettorale segnerà da sola l'inizio di un nuovo periodo di attività legislativa... Date alle nostre istituzioni la più larga e la più solida delle basi, sarà più facile affrontare le grandi riforme che sono nelle aspirazioni del paese.'<sup>48</sup> In fact Giolitti had by this date been alienating important groups within Italian society for many years: since it will be suggested that this fact is of central importance in the political background to intervention, it is necessary to examine Giolitti's policies and try to understand why they aroused so much hostility.

C. Seton-Watson has recently argued that despite the enormous growth of interest in pre-World War I Italy, only two of the ten aspects of Giolitti's career which Luigi Salvatorelli believed in 1950 were in need 'da chiarire definitivamente, e talora anzi da impostare in termini precisi' have subsequently been examined in satisfactory detail.<sup>49</sup> Certainly the Piedmontese statesman has been subject to an extraordinary variety of interpretations over the decades, yet the tendency in the last two decades has clearly been to present him as a progressive and democratic figure in aim and outlook, if not always in electoral and parliamentary practice. In taking this approach, post-war historians have perhaps been encouraged into greater tolerance of the limitations of Giolitti's policies - as has been suggested by C. Seton-Watson<sup>50</sup> by the continuing failure to tackle fundamental reforms in Italy. G. Carocci's

---

48 G. Giolitti, Discorsi extraparlamentari (Turin 1952), p.271. 7 Oct. 1911

49 C. Seton-Watson, 'Giolitti e il giolittismo', N.A., f. 2103, March 1976, pp.324-32 at 327

50 ibid., p.331



study gave the framework for a more sympathetic interpretation of his policies and achievements. Carocci analysed Giolitti's system as one based on tacit cooperation between both government and socialists, and workers and industrialists, and traced the collapse of both accords to the stress of economic recession.<sup>51</sup> Even Gaetano Salvemini, in his time a passionate opponent of Giolitti, would later admit to having stressed only the negative aspects of his activities, the rigging of elections and massive use of government influence.<sup>52</sup> However the image of Giovanni Giolitti as an extremely prosaic, unimaginative and corrupt figure was strong towards the end of his long ministry. This mood of disillusion is evident in these remarks of Arturo Labriola to the chamber in December 1913:

Il giolittismo diviene una superfluità. Esiste un'Italia cattolica, esiste un'Italia socialista, esiste un'Italia imperialista: non esiste un'Italia giolittiana. L'Italia giolittiana è una mediocre combinazione parlamentare, nata fra i corridoi e l'aula, buona soltanto ad impedire, incapace di creare. Questa Italia deve sparire.<sup>53</sup>

Evident too in Salvemini's preference for a clearly conservative ministry such as that of Salandra rather than a continuation of giolittismo:

Da questi contrasti che si avvicinano uscirà alla fine la prevalenza di un partito conservatore. Non ce ne spaventiamo. Anzi la desideriamo, perchè siamo sicuri che essa non sarà mai dannosa al paese come è stato il giolittismo, e costringerà i partiti democratici a uno sforzo definitivo di epurazione e di riorganizzazione.<sup>54</sup>

Such a negative appraisal also came later from Antonio Gramsci, who wrote in the Prison Notebooks that 'Giolitti non creò nulla: egli "capi" che occorreva concedere a tempo per evitare guai peggiori e per controllare lo

51 G. Carocci, Giolitti e l'età giolittiana: dall'inizio del secolo alla prima guerra mondiale (Turin 1961), Chs.1-2

52 See his introduction to A. W. Salomone, Italy in the Giolittian Era: Italian democracy in the making, 1900-14 (Philadelphia 1945)

53 A.P., Legis.XXIV, tornata del 9 dic. 1913, p.270

54 G. Salvemini, 'Il ministero conservatore', L'Unità, March 1914. Cited in B. Vigezzi, 'Il suffragio universale e la crisi del liberalismo' in Italia (dicembre 1913-aprile 1914', N.R.S., XLVIII (1964), pp.529-78 at 577.

sviluppo politico del paese e ci riuscì.<sup>55</sup> Yet it is possible to see in this policy of concessions in order to forestall greater demands a remarkable understanding of the political implications of Italy's industrialisation, and as the only possible way for liberal Italy to stave off fundamental change. This view was openly canvassed by Giolitti in a speech in parliament of February 1901:

Noi siamo all'inizio di un nuovo periodo storico, ognuno che non sia cieco lo vede. Nuove correnti popolari entrano nella nostra vita politica, nuovi problemi ogni giorno si affacciano, nuove forze sorgono con le quali qualsiasi Governo deve fare i conti....Gli amici delle istituzioni hanno un dovere soprattutto, quello di persuadere queste classi, e di persuaderle con i fatti, che dalle istituzioni attuali esse possono sperare assai più che dai sogni dell'avvenire; che ogni legittimo loro interesse trova efficace tutelare negli attuali ordinamenti politici e sociali.

Dipende principalmente da noi, dall'atteggiamento dei partiti costituzionali nei rapporti con le classi popolari, che l'avvento di queste classi sia una nuova forza conservatrice, un nuovo elemento di prosperità e di grandezza o sia invece un turbine che travolga la fortuna della Patria!<sup>56</sup>

Giolitti viewed the rise of an industrial working-class with equanimity, since, 'Soltanto le nazioni ai cui progresso concorrono attivamente le masse popolari...sono economicamente potenti...l'ascensione del quarto stato è del resto il portato di leggi storiche ed economiche alle quali nessuna forza umana può resistere.'<sup>57</sup> He sensed the need to broaden the appeal of the ruling factions and so widen the basis of support for the monarchy. Sonnino's 'Torniamo allo Statuto' and Pelloux's authoritarian programme were 'condannato all'

---

Gobetti remarks on Salvemini's twenty year crusade against Giolitti, 'il quale come uomo di governo aveva le sue stesse idee, i suoi metodi, i suoi pregiudizi, ma li presentava col cinismo del domatore invece che coll'entusiasmo dell'apostolo', La Rivoluzione liberale. Saggio sulla lotta politica in Italia (Turin 1964), p.88

<sup>55</sup> A. Gramsci, Quaderni del carcere, ed. V. Gerratana (Turin 1972), p.997

<sup>56</sup> Cited in L. Cafagna, op. cit., pp.380-81

<sup>57</sup> G. Giolitti, op. cit., p.263

insuccesso perchè in contrasto con le tendenze sempre più democratiche dei tempi' and 'avrebbe avuto il solo effetto di peggiorare le stesse istituzioni.'<sup>58</sup>

Reflecting in 1911, Giolitti reaffirmed that after the events of 1898 'il solo modo per mantenere l'ordine in Italia, fosse un'ampia libertà...il risultato ha dimostrato che il sistema mio, apparentemente semi-rivoluzionario, era il solo veramente conservatore.'<sup>59</sup> His opposition to any state of siege during the great crisis in Sicily at the end of the century was rooted in the belief, explained to the Senate back in 1892, that

i veri conservatori siano quelli che dalle idee e dai concetti socialisti traggono ciò che è possibile attuare senza cagionare alcun disordine, perchè solo in questo modo si possono isolare, si possono mettere all'infuori della corrente sana del paese tutte le idee e i concetti esagerati.<sup>60</sup>

This approach won the backing of figures such as Alfredo Frassati, editor of La Stampa, who believed Giolitti aimed 'a conseguire un rinnovamento del costume politico-sociale, a richiamare, con più ampi diritti di libertà, più vasti strati di cittadini nell'orbita della vita e degli interessi pubblici.'<sup>61</sup> Antonino di San Giuliano, Italy's great foreign minister between 1910 and 1914, had also echoed many of Giolitti's ideas in the eighteen-nineties. Although later to immerse himself in foreign policy, the origins of his sympathy for Giolitti's aims are clear in his admission of 1895 that

L'Italia non è una nazione abbastanza democratica, oserei quasi dire che non lo è punto, in tutto ciò che ha carattere economico e sociale. In questo campo nulla di veramente democratico, di veramente serio ed efficace, si è fatto finora a favore delle classi lavoratrici.<sup>62</sup>

58 G. Giolitti, Memorie della mia vita (Milan 1967<sup>2</sup>), pp.110 and 112

59 Discorsi parlamentari (Rome 1953-6), vol.III, p.1370

60 Cited in G. Manacorda, 'Il primo ministero Giolitti', Studi Storici, II (1962), pp.77-120 at 86

61 A. Frassati, Giolitti (Florence 1959), p.8

62 Cited in F. Cataluccio, 'Antonino di San Giuliano e la crisi economico-sociale nell'Italia di fine secolo XIX', Critica Storica, XIII (1974), pp.461-80 at 477

San Giuliano also shared Giolitti's awareness of the need to absorb rather than suppress the nascent socialist movement, writing that

In Italia, tranne alcune provincie la questione sociale è ancora assai meno minacciosa che in altri paesi, i quali sono pervenuti ad uno stadio più avanzato di progresso industriale; ma non bisogna illudersi; il presente di quei paesi è la immagine del nostro avvenire, e dallo studio delle loro odierne condizione e delle fasi per cui esso sono passati, noi dobbiamo trarre ammaestramenti fecondi per giudicare in che cosa dobbiamo imitare, in che cosa dobbiamo per convegno fuggire il loro esempio. Diciamo il vero senza falso ritegno, solo la più superficiale ignoranza può credere che nel socialismo moderno tutto sia errore: esso contiene, senza dubbio, grandissimi errori, ma, massime nella parte critica, contiene anche incontestabili verità.<sup>63</sup>

The disturbances in San Giuliano's native Sicily were the product of immense economic hardship,

e rivelerebbe grande povertà d'intelletto chi credesse di ridurle ad un problema di polizia. Bisogna raggruppare, con equi provvedimenti, e con oculata politica, i migliori elementi, ed indurli ad organizzarsi e fare argine al movimento di protesta e quasi di ribellione, nel quale si estrinseca il generale malcontento, che trae la sua origine dal dissesto economico.<sup>64</sup>

The two men would however differ in their assessment of imperialism; while San Giuliano enthusiastically espoused Italian participation in this movement as a means of solving her social and economic problems, Giolitti -as will be seen- was dubious of the whole business, an attitude which put him irreparably at odds with the prevailing mood of Italy's ruling elites in the decade before 1914. Many others in Italy's ruling circles had not even gone so far as her foreign minister in accepting the pre-suppositions of Giolitti's approach, and their numbers grew as the country's economic problems mounted. From the perspective of the biennio 1911-12, with labour unrest and

---

<sup>63</sup> ibid., p.476

<sup>64</sup> ibid., p.471



fierce international competition, his argument that a truly conservative policy should aim to put 'allo stesso livello di fronte alla legge tanto il capitalista quanto il lavoratore; ognuno dei due deve avere la sua rappresentanza legittima riconosciuta dallo Stato',<sup>65</sup> did not seem beyond dispute. Giolitti's claim in the same speech that, 'È un errore, un vero pregiudizio credere che il basso salario giovi il progresso dell'industria',<sup>66</sup> began to lose its plausibility as industrial decollo turned into prolonged stagnation. By 1911 La Provincia, a liberal journal of Pesaro, could instead argue -in an article entitled 'Che cos'è il socialismo?'- that 'si potrebbe dire che il socialismo è oggi nè più nè meno che il signor Giolitti.'<sup>67</sup> It had indeed become clear that while Giolitti might be eager to promote industrialisation, this would not occur entirely on the employers' terms -as is shown in this message of 1906 to all government officials:

io in special modo ricordo a tutti i funzionari dello Stato che in questo periodo di profonda trasformazione sociale l'opera del governo deve ispirarsi ad un tempo alla più assoluta neutralità nelle lotte fra capitale e lavoro e alla più affettuosa cura delle legittime aspirazioni delle classi lavoratrici.<sup>68</sup>

Neppi Modona has shown that Giolitti's administrations were in general tolerant toward industrial strikes over wages and to all action controlled by reformist socialists, while reacting far more harshly to the activities of the peasant leagues (especially in the south) and to strikes within the public services.<sup>69</sup> Giolitti later wrote in his memoirs of the employers' own interest in compromising with their work-force, since 'l'avvenire della nostra civiltà e la prosperità e grandezza del nostro paese dipendevano direttamente...dal miglioramento morale e materiale, costante e pacifico delle più numerose classi

<sup>65</sup> Discorsi parl., pp. 627-8

<sup>66</sup> ibid., p. 628

<sup>67</sup> Cited in G. Corradini, Liberali e cattolici nelle Marche, 1900-1915 (Urbino 1970), p. 173

<sup>68</sup> G. Giolitti, Quarant'anni di politica italiana dalle carte di Giovanni Giolitti, vol. 2 (Milan 1962), no. 669

<sup>69</sup> G. Neppi Modona, Sciopero, potere politico e magistrature, 1870-1922 (Bari 1969)

sociali.<sup>70</sup>

Yet as early as 1904 the Milan paper La Perseveranza called on employers to organise themselves in defence of their rights, while the Corriere della Sera -which under the editorship of Luigi Albertini became Italy's most influential newspaper- also opposed Giolitti strongly. Nor were these disagreements confined to labour relations. Nationalisation of the railways and the telephone system brought fresh protests, while in 1909 the prime minister had clashed with the Navigazione Generale shipping company (and therefore by proxy with the powerful Banca Commerciale, who controlled the company and in the opinion of at least one minister was trying to engineer Giolitti's fall from power<sup>71</sup>), following its rejection of the government's terms for a maritime service to the Italian islands. Opposition to the prime minister came to a head in 1911, with the debate on a government bill for a state monopoly of life insurance. The immense controversy over this measure can be seen as a watershed in Giolitti's political fortunes and for the progressive liberalism which he represented. It marks the emergence of a solid bloc of groups opposed both to the bill, and to the general trend of Italian politics embodied even more ominously in the impending introduction of universal suffrage, and of Salandra as a credible alternative leader. Giolitti's vision of a neutral state adjudicating on the conflicts of sectional interests became increasingly unreal in a time of extreme social tension. Industrialists organised to defend their interests; while the socialist party, which at the turn of the century had welcomed Giolitti's accession to power<sup>72</sup> and whose cooperation over the next decade had been a vital prop for his political survival, now began to move away from this reformism and became increasingly critical of his government.

70 G. Giolitti, Memorie, pp.161-2

71 Bertolini to Giolitti, Quarant'anni, vol.2, no.694, 31 June 1909

72 See, for example, Claudio Treves in Critica Sociale, IX (1899), pp.182-4

The prime minister's defence of the life insurance bill suggests that he felt his position under some threat as early as 1911:

se non si vuole che questi grandi sindacati diventino un mezzo di influenza politica, è necessario che lo Stato abbia nelle sue mani dei grandi istituti finanziari, che lo pongano in piena libertà di fronte a tutte le classi. Lo Stato, anche in materia economica, deve dirigere, non essere diretto.<sup>73</sup>

Salandra replied that the bill was in no sense liberal: but, as Giolitti pointed out,

siamo tutti liberali, ma c'è un modo diverso di intendere la libertà. L'onorevole Salandra non credeva di offendere il principio di libertà, quando appoggiava le leggi proposte dal secondo Ministero Pelloux...il fare l'interesse generale dello Stato è più liberale che fare quello di pochi capitalisti.<sup>74</sup>

Opposition to the government came also from Luigi Einaudi in the Corriere della Sera, who described the measure as another example 'della sapientia tattica adottata dalla moderna tirannia, la burocrazia governativa, per crescere le sue schiere già fin troppo folte e diminuire il numero degli uomini liberi che vivono indipendenti dal banchetto governativo.'<sup>75</sup> Employers' opposition came in general from the same groups which would soon be helping to finance Idea Nazionale, the nationalist journal, including representatives of the iron, chemical, textile and sugar-refining industries, in addition to the insurance companies directly involved -the latter agreed to cooperate against Nitti's bill, and if necessary to spend millions of lire to defeat

73 G. Giolitti, Discorsi Parl., vol.III, p.1434

74 ibid., pp.1430-31

75 L. Einaudi, Cronache..., vol.III, p.275. Einaudi continued a virulent campaign against the bill ('Vi sono ore in cui il disgusto assale'; 'Non è un disegno di legge, è una polemica giornalistica, scritta nella forma apparente di articoli di legge', ibid., pp.245 and 262) throughout the spring of 1911: see ibid., pp.231-307. On the Corriere della Sera's 'polemica politica aspra, qualche volta addirittura feroce, see A. Scialoja, 'L'Istituto Nazionale delle Assicurazioni ed il progetto giolittiano di un monopolio di Stato delle assicurazioni sulla vita', Quaderni Storici, XVIII (1971) pp.971-1027 at 988-9. The other chief opponent in the press was the Giornale d'Italia, owned in part by Italy's leading insurance company, ibid., pp.979-80



all deputies who supported the idea of a state monopoly.<sup>76</sup> Comitati di agitazione contro il monopolio appeared in Italy's major cities, while journals linked to industry -above all the Rivista delle Società Commerciali, the mouth-piece of a new pressure group formed in 1910, the Association of Italian Corporate Companies- weighed in against Giolitti. In the chamber Silvio Crespi expressed the fears of industry that once the state accepted the principle of nationalisation, no industry could feel secure.<sup>77</sup> A group of deputies met in Rome in June 1911 to plan their opposition to the bill, and to discuss the possible formation of a new political party.<sup>78</sup>

Clearly the prime minister's once dominant position was being assailed by influential critics, whose dissatisfaction grew with the social and industrial unrest of 1912-13. The widespread demand for a reassertion of the authority of the state (though not in the sense this had been practiced by Giolitti) and for a greater assertion of Italy's demands in and beyond Europe, found their amplest parliamentary expression in the rise of Antonio Salandra, who had supplanted Sidney Sonnino as the leading figure on the right of the liberal party. Salandra's enhanced authority came largely from his sustained attack on the life insurance bill, which he castigated as 'un provvedimento di politica economica, la cui più chiara caratteristica è la ingiustificata negazione dei principii fondamentali del liberalismo e la franca accettazione dei postulati del socialismo.'<sup>79</sup> Giolitti had made

una schietta e aperta professione di un indirizzo politico fondato sul concorso dell'Estrema Sinistra...Di tale indirizzo politico il monopolio di Stato delle assicurazioni è un segno ed un pegno; e come tale i socialisti si accalorano a sostenerlo...Nessuno ha affermato che col Monopolio s'inizii la confisca della proprietà privata e s'inauguri, in Italia, il regime del comunismo.

76 See G. Giolitti, Quarant'anni, vol.2, nos.45, 46 and 48

77 Atti parl., C.D. Discussione. Legis.XXIII, 24 June 1911, pp.16195-98, and Feb.27 1912, pp.12197-12308

78 Scialoja, op. cit., p.994; for industrial opposition to the bill, see ibid., pp.993-7

79 A. Salandra, La politica nazionale e il partito liberale (Milan 1912), p.XV



Ma d'altra parte non si può negare che il Monopolio sia un atto di politica socialista.<sup>80</sup>

Salandra believed the introduction of universal suffrage, following closely on this bill, would open 'un periodo critico nel partito liberale', but felt sure that 'dalla crisi imminente la borghesia liberale potrà trarre la spinta a una trionfale riscossa.'<sup>81</sup> These controversies were however damaging Italy's social stability at a time when the utmost unity was needed to assert her rights abroad. For Salandra's concept of liberalism laid great emphasis on the need for a strong state, an approach well-suited to the contemporary climate in Europe. He urged that 'nell'orbita dello Stato, devono prevalere le idealità della patria e il sentimento della nazione. A chiunque riconosca questa supremazia...il liberalismo italiano deve essere aperto.'<sup>82</sup> Salandra had been pursuing such themes for several years, adumbrating a potent demand for domestic unity as a precondition for expansion and increased influence abroad. He proposed on the occasion of Austria's annexation of Bosnia that

sorge evidente dalle dolorose recenti esperienze il primo e massivo compito della nuova legislatura ...il rin vigorimento dello Stato in tutte le sue multiformi attività...Proclamiamo la necessità e intraprendiamo l'effettuazione di una politica nazionale, che tenda con opere vigorose e costanti a rialzare, all'interno e all'estero, l'efficacia e il prestigio dello Stato italiano.<sup>83</sup>

Naturally enough, the field of foreign policy showed most dramatically the radically different assumptions and priorities of Giolitti and Salandra. Giolitti took little interest in the development of foreign policy, once receiving a book on foreign relations from Salvatore Barzilai inscribed, 'Un credente a un miscredente'.<sup>84</sup> His scepticism of the growing demand for Italy to follow the other European powers into imperial expansion is apparent in these remarks

<sup>80</sup> *ibid.*, p.230

<sup>81</sup> *ibid.*, p.XX

<sup>82</sup> *ibid.*, p.XXXI

<sup>83</sup> *ibid.*, p.8

<sup>84</sup> Cited in E. Ragionieri, Italia giudicata, 1861-1945 (Bari 1969), p.380

of 1904, in which the question of colonies is typically discussed as a likely impediment to domestic reforms rather than as the key to all progress:

Le colonie che abbiamo dobbiamo conservar, ma non credo che il paese approverebbe una politica di larghe spese e tantomeno un avviamento verso una politica imperialista...Noi riteniamo in questo momento che l'Italia debba la sue risorse principali adoperare all'interno e che all'estero si debbano conservare come una riserva per l'avvenire.<sup>85</sup>

Nor did his declaration of war on the Ottoman Empire seven years later announce his conversion to imperialism: rather, in his famous speech at Turin in the opening weeks of the war in North Africa, Giolitti concentrated carefully on the domestic problems Italy still had to solve regardless of the outcome of this struggle, and as always eschewed all rhetoric.<sup>86</sup> He explicitly denied in his memoirs any intention of solving political unpopularity through this war, which 'sarebbero state contrarie alla avversione che io ha sempre avuta, di cercare diversi all'estero per i conflitti della politica interna.'<sup>87</sup> Giolitti seems instead to have reluctantly accepted the need for a limited war in order to remove from political life an issue which threatened if unresolved to interfere with the enactment of universal suffrage and other reforms. His approach to foreign policy - including the question of intervention in 1914-15- is conditioned by a belief that those who had followed the 'heroic generation' in Italy had the task of political consolidation, a task for which peace was a prerequisite; since, 'Noi siamo in periodo di formazione; abbiamo grandi problemi da risolvere, che attengono strettamente alla vita economica, sociale e politica del paese...e tutto questo è impossibile se non si fa una politica di pace.'<sup>88</sup>

Even Giolitti's support for the Triple Alliance rested at least in part on the impossibility of pursuing any reformist policy outside its protection; military

<sup>85</sup> Cited in F. Grassi, Le origini dell'imperialismo italiano: il "caso somalo" (1896-1915) (Lecce 1980), p.176

<sup>86</sup> G. Giolitti, Discorsi parl., vol.4, p:1710. 7 Oct.1911

<sup>87</sup> G. Giolitti, Memorie, pp.213-4

<sup>88</sup> Discorsi parl., vol.3, p.1130. 4 Dec. 1908

expenditure would be infinitely higher were Italy to leave the Triplice, and could only be financed by the drastic curtailment of public works and assistance to the south.<sup>89</sup> San Giuliano's repeated requests for the activities of the Banco di Roma in the Ottoman Empire to receive financial backing from the government were rejected by the prime minister, on grounds which make evident his complete rejection of the supposed economic need for Italian expansion:

Comprendo che può giovare ai nostri rapporti avvenire con la Turchia la conclusione di quel prestito; ma in questo momento non è molto consigliabile togliere dei capitali dal mercato italiano. Noi abbiamo molte spese da fare come governo e le industrie hanno pure grande scarsità di capitali. D'altra parte tale scarsità esiste in tutti i paesi di Europa tranne forse la sola Francia e importa molto evitare la necessità di dover ricorrere all'estero sotto qualsiasi form... Aggiunci che ogni esportazione di capitali inasprisce i cambi già elevati in modo pericoloso.<sup>90</sup>

With his resignation in March 1914, Giolitti aimed only at a further tactical retirement until more propitious times; but in the event he granted the conservative and nationalist right the opportunity to set Italian politics on a fresh course. Salandra's demand for a 'forte politica nazionale',<sup>91</sup> for territorial expansion as a right and of necessity, was echoed by much of the press and the nationalist movement. Central to this alternative programme was a faith in imperialism as the only solution to Italy's economic difficulties. The Libyan war had been hailed as the first step in the nation's redemption, both through its putative economic benefits and for the new climate it helped foster in domestic politics -sweeping away, in the opinion of the nationalist Francesco Coppola, 'il pavidio e cinico individualismo borghese e la idiota menzogna democratica.'<sup>92</sup> Despite its successful outcome, the war did much to undermine the prime minister's position, a fact

89 See F. J. Coppa, Planning, Protectionism and Politics in Liberal Italy: Economics and politics in the Giolittian age (Washington, D.C. 1971), pp.146-7

90 G. Giolitti, Quarant'anni, vol.3, no.89, 13 Jan. 1913

91 A. Salandra, op. cit., p.14

92 Idea Nazionale, 19 Oct. 1911

which will influence much thinking in 1915.

The months of neutrality provided fertile ground for Salandra to strengthen his political authority, but the extraordinarily rapid collapse of Giolitti's dominance suggests a basic weakness in his system. Critica Sociale predicted in February 1914 that 'il giolittismo muore; muore di quello che doveva essere il suo duplice solenne trionfo: la guerra di Libia e il suffragio universale.'<sup>93</sup> Yet even this journal, though it had been increasingly critical of the prime minister in the months before his resignation, seemed to take alarm at the forces which had replaced him, urging in June 1914 the need, 'Imporre al Governo ed alla borghesia di Italia di rifare la strada battuta, ritornare sulla via maestra, indicata dal suffragio universale, sulla via della libertà assoluta e delle riforme radicali.'<sup>94</sup> The tenuous nature of Giolitti's control is suggested in a report from Sir James Rennell Rodd, British ambassador in Rome, on the occasion of his resignation:

Signor Giolitti's position in Italian political life has been a very remarkable one...he has won a position which, until quite recently, amounted to a practical dictatorship, by transcendent ability, by convincing eloquence, or by qualities of character commanding general respect...his power has been secured by his adroitness in playing on the weaknesses and infirmities of others. His so-called faithful adherents are for the most part bound by ties of favours received or indiscretions detected and overlooked.<sup>95</sup>

Several Italian historians have recently re-emphasised the clientalist nature of Giolitti's politics, which failed ever to gain a footing in Italian culture. Lanaro argues that no Giolittian culture was ever created despite his long period of power, and as a result, 'Alla fine risulta lui, Giolitti, la vera "parentesi" della storia d'Italia; non il fascismo.'<sup>96</sup> Gentile also catalogues Giolitti's

93 Critica Sociale, XXIV (1914), 16-28 Feb., p.49. See also ibid., 16-31 March, p.82, 'La guerra ha già distrutto il ministero Giolitti; la guerra deve distruggere il giolittismo.'

94 ibid., Il Vice, 'Cause ed effetti', 16-30 June, pp.177-9 at 179

95 P.R.O., F.O. 371/2004, desp.93, Rodd to Grey, 16 March 1914

96 S. Lanaro, Nazione e lavoro. Saggio sulla cultura borghese in Italia, 1870-1925 (Venice 1979), p.16



failings -the clientalism, his attempt to depoliticise public life, his neglect of the south in favour of a privileged northern elite, and his pessimistic assessment of Italy's democratic potential.<sup>97</sup> He insists on the progressive nature of much opposition to the prime minister, the expression of new groups created by industrialisation who saw Giolitti's parliament as a prime example of the institutional blocks to their progress.

Yet the key to Giolitti's fall from power lies not in the disillusion of those who hoped for a more healthy and genuine democracy following his departure, but in the alliance between industrial and agrarian interests which worked in these years for Giolitti's departure, and for the reorientation of Italian politics around a new axis of national unity and colonial expansion as a means to end the nation's social and economic weakness. Giolitti based his desire for neutrality in 1914-15 on fears for the Italian state's ability to withstand a long war; but the forces supporting Salandra believed intervention to be vital to the survival of the monarchy, and for breaking-out of the circle of economic depression and social unrest.

---

97 E. Gentile, L'Italia giolittiana (Bari 1977), pp.54-9



### The Roots of Italian imperialism

The process by which tensions and conflicts within Italian society constantly spill over into the development and pursuit of foreign policy can be seen at work most obviously in the events of 1914-15. Yet it is important that the revelations brought by the outbreak of war in Europe -both of Italy's economic dependencies, and of her own remarkable territorial and economic ambitions- be seen as a climacteric, in which an effort is made to resolve domestic difficulties stretching back over many years. Intervention serves not simply as a ploy by Salandra to ease out Giolitti or as a means to end the economic crisis of neutrality (although these will be seen to be important considerations): rather, Italy's war-aims, as expressed in the Treaty of London, marked a further stage in the elaboration of an Italian imperialism which, while it may have appeared a peripheral and dangerous phenomenon to the other European powers, expressed real and lasting interests of the groups comprising the Italian ruling class. Reflecting many years later on the Treaty of London, Francesco Nitti was able to explain it only as 'il più insano patto che abbia mai concluso e che solo un vano e intrepido e orgoglioso ministro come Sonnino poteva concepire.'<sup>1</sup> Yet clearly such a step cannot be explained in terms of the personality of Italy's foreign minister alone. Nor, given the enormity of Italy's demands, can the treaty be assimilated by those who see Salandra's entry into the war as grounded purely in his desire to gain control of the irredentist lands. However the decision to intervene makes sense entirely as an attempt to seize on

---

<sup>1</sup> F. Nitti, Rivelazioni; dramatis personae, vol.VI of Scritti politici (Bari 1963), p.54

favourable diplomatic circumstances and win for Italy imperialist goals which had become increasingly central to foreign policy over the previous decade. An examination of Italian expansion in these years, and especially after the crisis of 1907, will suggest that the Consulta was ever more responsive to the requirements of industrial and agrarian interests. Italian imperialism, far from being an artificial growth which San Giuliano struggled to nurture in the face of almost total indifference from economic lobbies (as one recent study would have it)<sup>2</sup>, was in fact believed by such interests, as well as government and bureaucracy alike, to be indispensable to the future stability and development of the Italian economy. Domestic economic requirements will set the course of foreign policy, whether toward the Balkans, Asia Minor or North Africa. Well before World War I, diplomats in the Consulta and in embassies and consulates abroad had been deeply imbued with the goals of industry and agriculture, which came to be accepted simply as 'national' goals.

Yet this had not always been the case. Aquarone has noted how, from around the turn of the century, dissatisfaction is voiced repeatedly in both the general press and in various periodicals dealing with colonial issues - L'Italia Coloniale, for example, whose very appearance in 1900 is evidence of the growing interest in Italy's imperial future - with the inadequacies of the country's diplomatic and consular service in the support of her industrial and commercial expansion.<sup>3</sup> These remarks, from Giornale d'Italia of 20 December 1901, suggest the mood, while the equation of a controlled and directed emigration with increasing exports foreshadows later attempts to solve internal problems through political and economic expansion:

---

2 R. J. B. Bosworth, 'The Albanian forests of Signor Giacomo Vismara: a case study of Italian economic imperialism during the Foreign Ministry of Antonino Di San Giuliano', Historical Journal, XVIII (1975), pp.571-86

3 A. Aquarone, 'Politica estera e organizzazione del consenso nell'età giolittiana; il Congresso dell'Asmara e la fondazione dell'Istituto Coloniale Italiano', Storia Contemporanea, VIII (1977), 1-3, pp.57-119, 291-334 and 549-70 at 61-2

E questo aumento di benessere in una nazione di angusto territorio e con popolazione crescente, è indissolubilmente legato alla possibilità di trovare, oltre l'Alpi e il mare, sbocchi abbondanti e sicuri ai propri prodotti, e terre, dove i nostri emigranti possano conservare, nella lingua, nella cultura, nei sentimenti, nelle abitudini, l'impronta italiana. Se questa non si conserva, i nostri emigranti cessano di essere clienti per le nostre esportazioni industriali e agricole, e diventano per l'Italia cagione, non di forza politica, ma di debolezza, contribuendo a rinforzare l'importanza relativa nel mondo di altre nazionalità...La necessità, adunque, per l'Italia di territori coloniali propri, s'impone, ed è per essa condizione essenziale di sviluppo, di pace interna, d'indipendenza, di vita.<sup>4</sup>

The government was not slow to react to demands for radical reform of the diplomatic services, and for greater efforts to win popular support for Italian expansion. This is made clear in Aquarone's article, valuable for its concentration on the means by which the imperialist idea (dealt with elsewhere by Arè and Giusti on a more theoretical level<sup>5</sup>) was propagated and won acceptance in the early years of the century. Organisations such as the Società d'esplorazione geografiche e commerciale were ideally suited for this task -as its president suggested in 1902, the government subsidy which this body received helped to maintain

fra noi e il Governo quel contatto, che è una delle principali ragioni d'essere delle Associazioni come la nostra, perchè le rende elemento preparatore delle aspirazioni coloniali nazionali e strumento d'azione il giorno in cui è necessario il farlo, senza direttamente compromettere la responsabilità dello Stato. È con questo sistema che si è proceduto alla maggior parte della espansione coloniale mondiale...<sup>6</sup>

Giolitti's inability to stem the demands for action in Libya in 1911 can only be understood in the context of an almost total acceptance of the need for new colonial

4 Cited in ibid., p.66n

5 G. Arè and L. Giusti, 'La scoperta dell'imperialismo nella cultura italiana del primo novocento', N.R.S., LVIII(1974), pp.549-89 and LIX (1975), pp.100-68

6 Cited in Aquarone, p.75n33

gains among Italy's ruling groups in the previous years. With the appearance of Il Regno in 1903, the demand for Italy to partake in the dynamic new process of imperialism and so prove herself as a great power found fresh support. Enrico Corradini suggested in its pages that

Vi è bene un'altra forma di espansione per l'Italia, forma, del resto, che oggi è il fatto più colossale e generale del mondo, ed anche per questo sarebbe danno per l'Italia non avviarcisi; l'espansione coloniale. E qui, se non sbaglio, incomincia a sentirsi il bisogno...di un po' di militarismo.<sup>7</sup>

Here Corradini was simply voicing (if in typically trenchant style) one possible solution to a problem preoccupying many in Italy in these years -despite her rapid industrialisation, how could such a relatively backward and unstable state hope to prosper in a Europe busy throwing up tariff barriers around her national boundaries, and sharing out all the world markets beyond them? Italian nationalism as a movement will be discussed in detail later, but in relation to imperialism one can suggest that their increasing influence sprang from a cogent analysis of the problems facing Italy early in the twentieth-century, an analysis which has been claimed to be more logical and realistic than the positions of either the free-traders or the socialists.<sup>8</sup>

Since Italy had only begun to industrialise at a moment when the major European economies were reaching toward a stage of cartelisation and frenetic expansion, she faced a choice of either accepting a basically colonial fate, or moving rapidly to a monopolistic level of development in order to compete to some extent with the other European powers, at least in peripheral markets. So occurs the rapid transition from initial industrialisation to the development of cartels in almost every major industry. Within the remarkably short period of some fifteen to

---

<sup>7</sup> Il Regno, I (1903), p.3

<sup>8</sup> Arè and Giusti, op. cit., pp.148-9

twenty years, Italy is transformed from an agricultural economy to one sharing many of the features described by Hilferding in Finance Capital. Hilferding argued that the conjunction of a protective tariff policy with the financing of industry by the banks necessarily produced, in conditions of rapid industrial growth, tendencies toward cartelisation: these in turn create new groups with a stake in protective tariffs which then struggle to make the tariff a permanent institution<sup>9</sup> -precisely what can be seen developing in Italy in these years. His general explanation of imperialism also seems to have great relevance in any attempt to understand Italian foreign policy before 1915. Hilferding describes an agreement between landed proprietors and cartelised heavy industry, based on the protective tariff assuring healthy profits to agriculture, a common hostility to the labour movement, and new mutual economic interests (such as the development of agricultural machinery) allied to such traditional common interests as those between landed proprietors and mining. Through this alliance finance capital wins domination of the state, and support from the class which occupies most of the highest offices in the bureaucracy and army for a policy of imperialist expansion. Imperialism in turn implies a strengthening of the state power, an expansion of the armed forces and bureaucracy in general, and so helps reinforce this community of interests between the two groups.<sup>10</sup>

In his recent study of the Po Delta between 1896 and 1914, Anthony Cardoza has described the emergence of just such an alliance between industrial and agrarian interests, their similar narrow domestic market leading to a shared vulnerability to world economic conditions and labour unrest at home. Coupled with this was a growing technical cooperation -intimate links developed between rural agricultural consortia and chemical and machine concerns, while specialised growers' syndicates established

---

9 R. Hilferding, Finance Capital (ed. T. Bottomore) (London 1981), pp.307-8

10 ibid., pp.339-42



ties with the agricultural processing and refining sectors. This cooperation was encouraged by the state: with property taxes falling continuously from the eighteen-eighties until 1910, capital was freed for improvements, while a large proportion of the Ministry of Agriculture's budget (which had tripled in these years) was used to encourage technical innovation. The strength of the peasant leagues in the area led many landowners to switch from human labour to mechanisation and greater use of chemical fertilisers. There was also cooperation amongst the growers and processors of industrial crops, such as hemp and sugar-beet (both organised in cartels) to defeat their workers' demands. In the sugar-beet industry, an agreement was reached in the spring of 1909 between the Agrarian Federation of Bologna (the growers' syndicate) and the Unione Zuccheri in the refining sector on resistance to labour demands, and the creation of a mutual insurance fund to support employers in the event of further strikes. Later in the year, agrarian and industrial interests in this sector succeeded in overturning a government decision to reduce the tariff on sugar.<sup>11</sup> Cardoza discusses the development of agrarian consortia on first a local and then a national level, and concludes that by 1914 they 'had become the most important agent in accelerating the interpenetration of commercial agriculture, rural banks and industry...it had a key role in a more general process which witnessed the gradual subordination of agricultural enterprise to the interests of finance and industrial capital.'<sup>12</sup>

Any attempt to follow the development of Italy's foreign policy in the years leading to intervention has to bear in mind the alliances and conflicts which are taking shape in domestic politics. Only in this manner can one understand how Italian diplomacy, despite the preponderance of diplomats with traditional landed backgrounds and

---

<sup>11</sup> See A. L. Cardoza, 'Agrarians and Industrialists: the Evolution of an Alliance in the Po Delta, 1896-1914', in J. A. Davis (ed.), Gramsci and Italy's Passive Revolution, pp.172-212, espec. pp.175-90

<sup>12</sup> ibid., p.185

the reservations of politicians as incomparably powerful as Giolitti, came increasingly to foster the requirements of industrial sectors. It also counters Brunello Vigezzi's argument that any attempt to locate Italian intervention in World War I in the pressures of economic groups founders on the supposed lack of enthusiasm for war shown by agrarians in what was still in part an agricultural economy.<sup>13</sup> In fact, while heavy industry was undoubtedly the prime mover in Italian expansion and her intervention in 1915, agrarians will be seen to have had their own interests across the Adriatic and the Mediterranean. In 1914-15, with the departure of Giolitti and the emergence of Salandra to guide Italy into war, the policies of the government were an accurate expression of the goals of the country's governing alliance. Before examining in detail how this alliance won the state for expansion, it is worth citing the views of Arturo Labriola on the nature of the state and of imperialism on the eve of the first world war:

Diventato sempre più un organo economico, lo Stato pone in servizio la sua forza militare dei fini di espansione del commercio del proprio paese. E quello che si è convenuto chiamare l'imperialismo. In questa fase del proprio sviluppo la sfaldatura tradizionale fra lo Stato e gl'interessi privati non esiste più. Quando lo Stato entra nel convincimento della necessità di sottoporre una determinata zona coloniale alla propria influenza, esso si serve dei privati capitalisti per aprire la strada e porre le prime ipoteche. La cosiddetta penetrazione pacifica non è che la maschera sotto la quale lo Stato inizia la propria azione conquistatrice. Apparentemente è lo Stato che serve al commercio, in realtà è il commercio che serve allo Stato, salve poi lo Stato a rendersi docile strumento delle sue esigenze espansionistiche...Fra il banchiere, il giornalista, l'uomo politico e il commerciante si formano rapporti di una natura speciale, per cui l'uomo politico, servendo se stesso, può illudersi di servire il proprio paese, e l'industriale, pagando una taglia all'uomo politico e al pubblicista, può trovare che il conto non solo torna, ma è divenuto più vantaggioso.<sup>14</sup>

<sup>13</sup> B. Vigezzi, 'L'imperialismo e il suo ruolo nella storia italiana del primo '900', *Storia Contemporanea*, XI (1980), pp.29-56 at 36

<sup>14</sup> *Roma* of Naples, 26 March 1914. Italics in original.

Labriola's general argument can also be read as an extremely accurate assessment of the nature of the Italian state in 1914, and any attempt to explain intervention in May 1915 in terms of domestic pressures on foreign policy needs to show how this had come about: how by 1912 L'Esplorazione Commerciale, the journal of the Società Italiana di esplorazioni geografiche e commerciali, felt able to assert so confidently that

Uno Stato non si giudica più oggidì soltanto dalle poderose armate che possiede, ma, specialmente, dallo svolgimento del suo commercio di esportazione; l'espansione commerciale equivale, in questi tempi, ad una penetrazione pacifica ed i suoi risultati sono tanto vantaggiosi quanto quelli che si ottengono dal dominio di una regione per mezzo delle armi.

L'espansione commerciale è la vera conquista moderna, la quale rispettando usi, costumi, religione, ideali ecc., solo tende ad imporre la dominazione economica. Alla dominazione politica viene sostituito il possesso del mercato e questa imponente manifestazione della forza del commercio produce in pochi anni la trasformazione di un popolo.<sup>15</sup>

The appearance of such arguments -though clearly they were an aspiration rather than the reality for a state as economically weak as Italy- in the journal of a society closely linked to the Consulta, and drawing its members exclusively from influential figures in parliament and the bureaucracy, is a measure of the new mood and new priorities in Italian foreign policy. Two months later, L'Esplorazione Commerciale made an even more open demand for state support to economic expansion:

il nostro Paesi non deve limitare la sua più ricca esportazione alla mano d'opera; all'esportazione di questa merce, tanto preziosa, deve aggiungere il capitale: l'una e l'altro insieme potrebbero dare all'Italia fuori dei confini quell'impulso che si conviene ad una grande potenza. Ed ecco delinearsi qui un nuovo programma, un programma protettivo che lo Stato dovrebbe svolgere in favore di quei capitali che tentano le vie straniere. Come lo Stato sussidia i patronati della nostra immigrazione nei paesi europei e transoceanici...così essa intervenga a proteggere le industrie italiane fuori del paese, anche sussidiando queste industrie, garantendo loro

15 E. Bravo, 'Gli organismi, le Istituzioni commerciali e lo sviluppo dell'Esportazione', L'Esplorazione Commerciale, XXVII (1912), pp.361-73 at 361



il maggiore aiuto.<sup>16</sup>

The demand for a more expansionist policy had blossomed from the early years of the century -as these remarks (again from L'Esplorazione Commerciale, this time in 1905) suggest:

Da qualche tempo assistiamo ad un innegabile e confortante risveglio di attività e di interesse alle nostre questioni coloniali tanto nelle sfere di governo, quanto nella pubblica opinione e nel ceto stesso degli affari, così ombroso e scettico, quando non del tutto ostile solo poco tempo addietro, per tutto ciò che sapeva di colonie e soprattutto di africano.<sup>17</sup>

Certainly it would seem that the northern industrialists, who had indeed been distinctly lukewarm towards Crispi's policies, and had seen their worst fears confirmed by the disaster at Adowa in 1896 and the further fiasco in China four years later, were now reconsidering their position. In 1906 Il Sole, the leading economic and financial journal in northern Italy, called for Italian participation in Europe's imperial expansion, and made clear the economic impulse behind this demand:

La nostra situazione in Africa, oggi, è favorevole ad un'abile e saggia politica di penetrazione agricola e commerciale, perchè ci troviamo nell'Eritrea e in Somalia nella stessa direttiva dei grandi interessi politico-economici dell'Inghilterra, tendenti a congiungersi in un gran solco che va dalle foci del Nilo al Capo di Buona Speranza, dall'Oceano Indiano ai grandi laghi equatoriali... Poichè si sa ormai da tutti, che ciò che spinge le maggiori nazioni europee a grande politica colonizzatrice in Africa, non è già una vana ambizione di impero su regioni sterminate e popolazioni barbare, ma il bisogno impellente di creare ed assicurarsi i centri di produzione delle materie prime alimentari delle loro industrie e i mercati di consumo alla superproduzione delle industrie medesime. Senza dire, come sarebbe il caso dell'Italia, ed un poco della Germania, dell'avviamento in quelle Colonie, sotto il Governo e le leggi della madre patria, di una parte di quell'emigrazione, che ora va a perdere la propria nazionalità nelle due Americhe.<sup>18</sup>

<sup>16</sup> N. Romani, 'Per l'espansione economica dell'Italia', L'E.C., XXVII (1912), pp.436-8 at 436-7

<sup>17</sup> E. Pini, 'Interessi coloniali', L'E.C., XX (1905), p.113

<sup>18</sup> 'Risveglio coloniale', Il Sole, 26 Aug. 1906. Cited in Aquarone, art. cit., p.302

A further article in Il Messaggero in the same year made very similar points, stressing the need for economic expansion and for control over new industrial and commercial outlets. It was not so much capital which lacked in Italy, but rather the necessary spirit of initiative; the newly-founded Istituto Coloniale Italiano needed 'oltre gli uomini di scienza e i politici, anche gli uomini d'affari, gli industriali, i capitalisti, quelli tra i coloni che hanno raggiunto posizioni moralmente e finanziariamente eminenti... Se no, si corre rischio di creare una nuova accademia.'<sup>19</sup> This piece is also interesting for its urging of a turn away from the economically developed countries 'ai mercati, fino ad allora trascurato a torto, dei paesi nuovi, ben più promettenti', where Italy can acquire the raw materials at present imported at high prices, and where there will be great opportunities for Italian entrepreneurs in developing such areas as ports, railways and banking.<sup>20</sup> As will be shown, this would be precisely Italy's course over the next decade. Before tracing the government's response to these demands, it is perhaps worth citing one further article from 1906, which again underscores the primary importance of economic requirements in the widespread sympathy for imperialism. Writing in Rivista Coloniale, Enrico Catellani predicted that

I grandi Stati europei od americani che non vollero o non hanno potuto sviluppare una politica imperialista, prenderanno nella nuova società mondiale il posto delle potenze di secondo ordine del passato equilibrio europeo...In tale pluralità d'imperialismi coesistenti e concorrenti sta il primo carattere peculiare del fenomeno imperialista moderno.

Un altro carattere peculiare degli imperialismi contemporanei, è il prevalervi dell'elemento economico, e più particolarmente di quella frazione dell'elemento economico che si riferisce al commercio internazionale. Il motivo imperiale dominante non è più soltanto il desiderio di conquista, o il bisogno di sedi per la popolazione esuberante, ma il dominio dei mercati e la formazione di grandi

---

<sup>19</sup> Cited in ibid., pp.296-7

<sup>20</sup> ibid.



e complessi organismi politici che bastino economicamente a se stessi...la produzione intensiva e l'attivo commercio di prodotti tropicali esige non solo il governo politico, ma anche la disciplina economica di quei territori...E poichè il fine di tali espansioni di dominio è particolarmente economico, la subordinazione di quei popoli prende più di frequente la forma di un protettorato che basta per regolarne e coordinarne la vita economica con quella dell'impero cui sono soggetti.<sup>21</sup>

To what extent were such assumptions shared in the Consulta in this period? As early as December 1903 Foreign Minister Tommaso Tittoni, later to be mercilessly attacked by the nationalists for his allegedly weak defence of Italian interests, declared in the chamber that 'evidentemente l'elemento economico tende sempre più ad acquistare maggiore importanza nei rapporti internazionali',<sup>22</sup> and promised to reform the consular service in response to this. Two years later Antonino Di San Giuliano, soon to stand as an unrivalled authority on foreign and colonial policy both within Italy and in the eyes of foreign governments, called for a capitalistic development of controlled colonies, together with peaceful penetration in Libya and a policy of assisted emigration as 'un poderoso coefficiente di una magnifica e più grande Italia fuori d'Italia'.<sup>23</sup> The reorganisation of the Consulta in 1910, in which San Giuliano created a Direzione Generale to deal with 'questioni di indole commerciale e doganale e tutto quanto ha relazione con l'espansione economica che ha ormai preso una parte così preponderante nella vita degli stati moderni',<sup>24</sup> gave administrative expression to the foreign minister's approach. As he told the chamber in December of that year,

Io conosco pienamente che tutta la politica estera degli stati moderni deve informarsi alla cura degli interessi economici e che dell'importanza di questi problemi si penetri la coscienza di

21 'Gli imperialismi d'oggi e l'equilibrio politico del domani', Rivista Coloniale, I (1906), pp. 329-54 at 333

22 A.P. C.D., Legis. XXII, tornata del 16 dic. 1903

23 A. Di San Giuliano, 'L'emigrazione italiana negli Stati Uniti d'America', N.A., f. 805, July 1905, pp. 88-104 at 93

24 A.S.M.A.E., A.G., b. 2, f. 11. Circolare ministeriale no. 17

tutti coloro, che diplomatici o consoli, rappresentano il nostro paese all'estero.'25

Both Tittoni and San Giuliano, and their officials in the Consulta who thought along similar lines, are however merely representative of a general acceptance of imperialist panacea amongst Italy's ruling circles. It is important to emphasise that these policies were in no sense imposed on largely indifferent industrialists and landowners by a handful of southern politicians or members of the bureaucracy intent merely on bolstering Italy's position in terms of European diplomacy. Indeed this article from the authoritative journal L'Economista suggests that the process was if anything the reverse:

S'incomincia a capire, da un numero sempre maggiore di persone, che i possedimenti coloniali sono, come il potere domestico, capacissimi di dare buoni frutti, raccolti copiosi, ma a patto di seminarvi qualche cosa. Sul modo di dar valore a questi possedimenti spesseggiano, molto più che in passato, le ricerche e i suggerimenti degli studiosi, degli specialisti, dei volonterosi, degli uomini pratici. Degli scritti intesi a farne parte al pubblico, son pieni ormai i periodici nazionali, giornali o riviste. È un buon segno: le idee devono agitarsi con larghezza, le cose da principio note a pochi devono essere fatte conoscere. E anche lo Stato comincia a fare la parte sua. È l'ultimo a muoversi, e sta bene che sia così, perchè piuttosto che farsi promotore di tutto, è utile che secondi a suo tempo le tendenze giustificate e i movimenti sani dei cittadini. Ma insomma si muove.26

This was written shortly before Italy's descent on the coasts of Libya demonstrated the government's willingness to play its part, but in fact referred to Italian involvement in another part of Africa -the lands of Somalia, stretching some twelve hundred miles from British East Africa to the easternmost tip of the continent. Her presence in these regions in the years before 1914 is a relatively little known example of Italian imperialism, but one which clearly demonstrates the Consulta's role in opening up new areas

25 A.P. C.D., Legis.XXIII, tornata del 2 dicembre 1910

26 Cited in Aquarone, art. cit., p.554

for the struggling economy. Government interest in the economic penetration of Ethiopia had led to the signing of a commercial treaty between Ferdinando Martini (a passionate advocate of Italy's colonial future, prominent in such influential lobbies as the Istituto Coloniale Italiano and the Geographical Society, then governor of Eritrea and later Minister of Colonies) and Emperor Menelik in Addis Ababa in July 1906.<sup>27</sup> It is undoubtedly true, as R. Bosworth argues, that the economic interests of Italian commerce and industry were less central in policy toward Ethiopia, which also aimed at obtaining influence in a zone of the country as a means to link Eritrea and Italian Somaliland.<sup>28</sup> Yet the Consulta's endeavours in the entire region offers an example of the tendency of economic and strategic imperialism to advance side by side, with the original economic claims being defended by political agreements beyond the immediate region.

The interests involved in Somalia were primarily those of the textile industry, whose increasingly parlous condition has been described. As international competition became ever fiercer, Italian textile firms were anxious to find new sources of raw materials and so reduce their dependence on foreign markets. Grassi's recent study has shown how responsive San Giuliano and Martini proved to be to the needs of this industry, in particular to the encouragement of a new form of 'capitalist-agriculture' based on industrial monocultures.<sup>29</sup> San Giuliano had proposed a motion at a colonial conference held in Asmara in 1905 that to encourage the development of the colonies it was necessary 'farsi principalmente assegnamento sopra grandi e medie intraprese...agricole provviste di capitali necessari ed incorragiate con provvedimenti d'urgenza.'<sup>30</sup> However it is

---

27 On the possibilities in this agreement for the Italian economy, see A.C.S., Carte Martini, b.5 f. 17. Report of Martini, 27 July 1906

28 R. Bosworth, Italy, the Least of the Great Powers: Italian foreign policy before the First World War (Camb. Univ. Press 1979), pp.330-1

29 F. Grassi, op. cit.

30 Cited in ibid., p.384

the programme laid out toward Somalia by Giacomo De Martino, diplomat and then parliamentarian of immense authority, that best demonstrates the economic imperative behind Italian policy. His conviction that

l'espansione coloniale, o che sia diretta mercè le occupazioni o che sia indiretta, in seguito all'avviamento verso determinate contrade dell'esuberante produzione, non è un argomento astratto ...essa è, invece, risultante, da una parte, di una conoscenza esatta non solo delle condizioni generali della produzione, ma altresì di ogni singola industria o coltura nei rapporti con l'estero.<sup>31</sup>

made De Martino play a central part in the creation of the Istituto Coloniale, and a natural choice as first president of that body. His southern agrarian background did not blind him to the needs of industry and commerce, nor to the role of imperialism in answering to these needs. De Martino argued at the first Congresso degli italiani all'estero in 1908 that 'l'Italia si avvicina a quel periodo fecondo nella vita dei popoli, nei quali la ricchezza accumulata dal lavoro industriale nazionale, cerca di espandersi fuori dai confini politici dello Stato.'<sup>32</sup> In such circumstances the task of the state was to win control of those colonies needed 'per mettere in valore le forze agricole e commerciali latenti, per incoraggiare ed assistere, tutelare il naturale sviluppo del lavoro e i tentativi coraggiosi del capitale.'<sup>33</sup> These views are of great relevance to a discussion of the imperialist assumptions within the Consulta, coming as they do from a diplomat who in 1914 would hold the highest post in that office, and as Secretary General of the ministry work in close collaboration with San Giuliano.

Both men agreed on the need to develop Somalia and Eritrea through large scale capital intensive agriculture rather than by peasant holdings: but this only as a beginning, since

Non basta riconoscere che le terre di alcune regioni

---

<sup>31</sup> ibid., p.417

<sup>32</sup> G. De Martino, Discorso inaugurale al Congresso degli italiani all'estero (Rome 1908), p.13

<sup>33</sup> ibid.



promettono larghe messi a speciali colture: che la nostra zona di influenza oltre il Mareb, come in quelle dell'alta valle del Giuba e dello Scebeli, commerci promettenti si schiudono alla nostra attività...occorre che si ponga mano alla costruzione di ferrovie, di porti, opere idrauliche; occorre che Società con capitali adeguati si costituiscono per la messa in valore agricola delle terre...Segni precursori assai promettenti sono le iniziative già sorte da gruppi di nostri privati cittadini per la coltura principalmente del cotone nella Goscia, lungo le sponde meridionali del Giuba.<sup>34</sup>

Yet despite the introduction of a direct shipping line to Somalia in 1908, commercial groups were still unhappy with the prospects for cultivation and trade in this rather distant Italian colony. The textile lobby was particularly critical of tariffs levied by the government on cotton produced in Somalia; as one senator complained,

nella vicina colonia inglese non vi sono dazi e nella vicina colonia germanica si è stabilito un premio di esportazione per il cotone prodottovi da ogni agricoltore tedesco. Come volete che si sviluppi una colonia, quando prima di tutti lavora il fisco in modo assolutamente indecoroso?<sup>35</sup>

The second Congresso degli italiani all'estero heard an attack on the international textile cartels, which were held responsible for the national industry's problems, and on the need to remedy this through cultivation of cotton in politically secured colonies. These demands were not confined to figures within the textile industry, but rather formed part of a more widespread concern over future access to raw materials which developed apace with the mounting crisis in Italian industry. As will be seen, the government was anything but insensible to the benefits of autonomous sources of raw materials, as extolled repeatedly at this congress (especially by the many nationalist speakers, whose influence on the proceedings marked their arrival as a major political force in Italy), and in the various trade journals. The desire for economic autarchy had been behind the difficult and costly development of the metallurgical

<sup>34</sup> ibid., p.16

<sup>35</sup> A.P. Senato del Regno, 14 Dec. 1910. Senator Vigoni, a former mayor of Milan linked to Lombard cotton interests.



and hydro-electric industries in previous decades, and would have an important part in the diplomatic volte-face of 1915.

In the case of the cotton industry, government concern and support can be seen in the extremely swift response by the Consulta to the strong lobbying for more favourable conditions in Somalia. De Martino advised his foreign minister to accept their demands, in order 'non causare una disillusione alle speranze di produttori e commercianti italiani che da lungo tempo sollecitano, come condizione necessaria alla esplicazione dei loro traffici colla Somalia, l'applicazione di un trattamento di favore agli scambi fra l'Italia e la colonia.'<sup>36</sup> The requested tariff adjustment was enacted in August 1911, together with the introduction of preferential rates for the textile industry on shipping routes between Italy and Somalia. The rationale offered by San Giuliano for these concessions was 'l'importanza che le misure predette avrebbero per l'industria cotoniera italiana che verrebbe a mettersi in grado di sostenere con vantaggio la concorrenza dei mercati esteri di produzione specie nelle nostre colonie.'<sup>37</sup> Such considerations had been at the heart of the policy pursued by San Giuliano and De Martino, leading Grassi to conclude that

sulla 'quarta sponda' e all'Equatore si determini una confluenza oggettiva tra l'industria tessile lombarda e la cerealicoltura meridionale nel contesto di un tipico raggiustamento del rapporto profitto-rendita le cui radici stavano nella sovrapproduzione...Ciò spiega come vasti settori della rendita agraria si facciano in quegli anni parricinatori di una svolta imperialistica.<sup>38</sup>

With the advent of San Giuliano and the downturn in the hitherto booming economy (overproduction in the textile industry had led to dumping as early as 1906-07), the value of inserting areas left unclaimed by the other

<sup>36</sup> Grassi, op. cit., p.510

<sup>37</sup> ibid., p.511

<sup>38</sup> F. Grassi, 'L'industria tessile e l'imperialismo italiano a Somalia (1896-1911)', Storia Contemporanea, IV (1973), pp.713-38 at 738

European powers into the national market came increasingly to be recognised. Compared to later ambitions in the Balkans or Asia Minor, Italy's efforts to join belatedly in the scramble for Africa were hardly of central importance to the solution of her economic problems. Nor had the exploitation of Somalia been entirely successful, at least in terms of a tied market for Italian exports, as Minister of Colonies Martini confessed to the Senate in March 1915:

E doloroso...pensare che lo zucchero, che si importa nella colonia della Somalia, per una somma di oltre lire 600,000, e lo stesso avviene nell'Eritrea, non è importato dall'Italia; così non sono importate dall'Italia le farine, il riso, il sale, i tessuti di seta. Ora, un'opera lenta, ma paziente e illuminata, giungerà sicuramente a questo risultato, di migliorare questi scambi e di far gradire nella colonia il prodotto italiano a preferenza di quello straniero.<sup>39</sup>

Martini's announcement of a tenfold increase in Italian exports to Somalia in the period between 1908-09 to 1912-13 could not remove the impression that this part of Africa had become something of a sideshow, especially as the total value of exports stood at the latter date at rather less than two and a half million lire. However there were still optimists prepared to argue for the great potential of Italy's zone in East Africa: an article in L'Esplorazione Commerciale in the autumn of 1910 suggested that

La ferrovia darà pure un nuovo impulso alla vita economica e, con l'estendersi della rete e con l'inaugurazione di più comode e rapide comunicazioni marittime con l'Italia e con gli altri porti del Mar Rosso, Massaua e l'Asmara sono destinate a diventare i due importanti empori commerciali del Mar Rosso.<sup>40</sup>

Though by 1915 the Italian government is primarily looking across the Adriatic for an economic lifeline, yet the case of Somalia is useful as an example of the extending links between industry and agriculture, and of the strong sympathy and responsiveness to their demands among those responsible for foreign policy.

39 A.P., Camera dei Senatori, Disc., Legis. XXIV, t. del 29 marzo 1915, p.1691

40 'Lo sviluppo d'Asmara', L'E.C., XXV (1910), p.379. For an equally hopeful assessment published by this journal just a few months before Italian intervention, see A. Mallarini,

An understanding of the economic drives behind foreign policy also helps explain the extensive territorial claims in East Africa (and indeed throughout the continent) made by Italy in the course of negotiations for her intervention in 1914-15. The vagueness of these claims, as finally agreed in article thirteen of the Treaty of London signed with the entente powers, and her subsequent failure after the war to win the support of these powers for her demands, has led to a general neglect or underestimation of that part of the interventionist package worked out in London on the future partition of Africa. Yet from 1913 the Italian Colonial Office, and in particular its Direttore degli Affari politici, Giacomo Agnesa, had been reconsidering policy in East Africa, in the light of the general instability following the death of Emperor Menelik in that year. Agnesa, whose demand for the integration of Somalia into the national economy dated back many years,<sup>41</sup> had a series of talks with British ambassador Rodd. However it was the outbreak of war which served to crystallise thinking within the Ministry of Colonies, resulting in the autumn of 1914 in the detailing of an extraordinary shopping-list of Italian demands. These were laid out in a series of eight memoranda prepared for Martini, outlining the concessions Italy would expect in return for intervention with the entente. They included the cession by Britain of Kismayu, a claim at the centre of earlier talks between Rodd and Agnesa and by which Italy hoped to win control of the mouth of the Juba river and hence of the entire trade of southern Ethiopia; the establishment of a corridor between Eritrea and Somaliland; the cession of Kassala in the Sudan and of the French Somaliland to Italy; an Anglo-Italian agreement on the future both of Arabia and the Portuguese territories; and a guarantee of the Italian position in Ethiopia. The memoranda on a possible agreement over Arabia and the Portuguese territories both insisted on Italian commercial and

---

'L'avvenire politico ed economico dell'Italia in Etiopia', XXIX (1914), pp.300-05

41 See his report to Tittoni in June 1908 praising the quality of cotton produced there, and the possibilities for further development of the area, in Grassi, Le origini...., p.386

economic interests having complete freedom of access; while the last and most detailed memorandum on Ethiopia was based entirely on an earlier report of August 1913 by Agnesa on Italy's position in the event of a partition of Ethiopia.<sup>42</sup>

Given such a programme was developing at the heart of the Ministry of Colonies, it seems clear that on the eve of the first world war Italy looked to a remarkable extension of her economic and political presence on the African continent. In the most important instance, that of her aspirations in East Africa, these were goals of many years standing and not inspired simply by the favourable diplomatic situation in 1914-15. It is difficult then to accept Toscano's contention that these eight memoranda were not of great importance in Sonnino's negotiations with the entente.<sup>43</sup> He cites in support of this argument the reference in only one article of the Treaty of London to the future partition of Africa. Yet while the insubstantial terms of article thirteen -that

Nel caso in cui la Francia e la Gran Bretagna avessero accresciuto i loro domini coloniali in Africa a spese della Germania, queste due Potenze riconoscevano in linea di principio che l'Italia avrebbe potuto richiedere qualche equo compenso, specialmente nel regolamento in suo favore delle questioni concernenti le frontiere delle colonie italiane dell'Eritrea, della Somalia e della Libia, e delle colonie vicine della Francia e dell Gran Bretagna

-reflects the inevitable compromises made between the various parties' rather different interests in Africa, and foreshadows Italy's later failure to make progress with her demands, the article hardly amounts to a disavowal of expansionism by the government in Rome. Since Italian intervention presumed a swift military defeat of the Central Powers, any Italian government might have hoped in the event of such a defeat of their former allies to gain

---

42 See R. Hess, 'Italy and Africa; colonial ambitions in the First World War', Journal of African History, IV (1963), pp.105-26, espec. pp.105-08; and M. Toscano, Pagine di storia diplomatica contemporanea (Milan 1963), vol. 1, pp.208-12

43 M. Toscano, op. cit., p.212



rather substantial compensation in her carefully specified areas of interest. Nor does Toscano account for the reaffirmation of very similar demands following Italy's declaration of war on Germany in August 1916.

In fact the proposals sent by Minister of Colonies Gaspare Colosimo to Sidney Sonnino in November 1916 marked a further stage in the elaboration of an economic imperialism which had by then been developing steadily over the previous decade. Italy's need for colonies had won complete acceptance amongst her ruling groups, so that a body such as the Istituto Coloniale serves as little more than an adjunct to the Consulta, rather than an extraneous lobby: in receipt of government funds, with a membership comprised almost exclusively of Italy's political, bureaucratic and military elites, the institute aimed to win domestic backing for a policy already firmly established in governing circles. The following motion, approved at a meeting of its central committee on 28 September 1914, thus gives some indication of the perception among Italy's rulers of the opportunities for expansion offered by war -especially since it was passed just as Martini received the colonial programme from his officials which would answer all the institute's demands:

Considerando che per ciò dalla guerra attuale uscirà una situazione affatto nuova, nella quale l'Italia potrà doversi avvicinare ad aggruppamenti di potenze del tutto o in parte diversi dagli attuali, e che pertanto è necessario trarre occasione dalle intese che saranno per prendersi nell'attuale contingenza, per sgombrare il terreno da tutte quelle questioni che, particolarmente in fatto di colonie, potranno altrimenti creare nuove spinose divergenze tra l'Italia e le potenze cui essa vorrà avvicinarsi; che inoltre la guerra muterà radicalmente l'equilibrio delle potenze non soltanto in Europa ma anche nelle altre parti del mondo, per cui diventa supremo dovere dell'Italia provvedere che nel nuovo assetto degli imperi coloniali essa abbia un posto adeguato alla sua qualità di grande potenza marittima; considerando che tra gli altri problemi coloniali da risolvere l'Italia aspira in Libia ad una razionale e conveniente definizione dei confini e della concreta tutela delle vie e del commercio con l'interno dell'Africa ...nell'Africa Orientale al completo disinteressamento politico ed economico della Francia e della Gran Bretagna nell'Etiopia e

---



ad un approdo marittimo per la Somalia proporzionato all'importanza della Colonia...

Delibera:

di far voti al Governo del Re, affinché, nella valutazione della situazione, e nel corso delle trattative colle altre potenze, tenga presente i problemi coloniali che incombono sull'Italia e si sforzi di raggiungerne la soluzione.<sup>44</sup>

As this motion suggests, Italy's other major interest in Africa was a settlement of her position in Libya. The three years following her sudden attack across the Mediterranean had witnessed an embarrassing failure of both military and political authorities to subdue the region. Indeed Italian control became even more tenuous after a succession of local risings in the winter of 1914, leaving Salandra's government to bargain for her supposedly valuable military intervention in Europe against a background of 50,000 Italian troops in Libya being driven back steadily to the coast. A good deal of attention has been given both to the diplomatic aspects of Italy's original decision to move against the Ottoman Empire, and to the financial groups which pressed Giolitti's government to act.<sup>45</sup> The putative domination of the Banca Commerciale Italiana over Italian political life would be a crucial issue on the eve of intervention in 1915, but it seems clear that in 1911 it was one of the Comit's rivals, the Banco di Roma, which enrolled the state's military strength in defence of extensive

---

44 Rivista Coloniale, X (1915), p. 248. See also in this journal E. Corbino, 'Le Probabili conseguenze della Guerra Europea sull'attività coloniale nell'Avvenire', in ibid., pp. 509-19; and E. Cerulli, 'Italia e Inghilterra nell'alleanza ed i Loro interessi coloniali', XII (1917), pp. 393-400. These remarks from a work published in 1917 would suggest that Italy's reasons for participation in the war were not seen in some quarters as solely, or even primarily, to do with adjustments to her border with Austria-Hungary: 'La soluzione del nostro problema coloniale, del nostro avvenire coloniale, da cui, in massima parte, dipendono la nostra futura prosperità economica ed il nostro prestigio politico, deve essere ricercata, in questa guerra e solo in questa guerra può essere e deve essere raggiunta a nostro vantaggio.' S. Acquaviva, L'Avvenire coloniale d'Italia e la guerra (Rome 1917), p. 51

45 See F. Malgeri, La guerra libica (1911-1912) (Rome 1970); R. Mori, 'La penetrazione pacifica italiana in Libia dal 1907 al 1911 e il Banco di Roma', Rivista di Studi Politici Internazionali, XXIV (1957), pp. 107-18; A. D'Alessandro, 'Il Banco di Roma e la guerra di Libia', Storia e Politica, VII (1968), pp. 491-509

investments in the region. Mori and Malgeri argue that the Banco di Roma became involved in Libya purely at the behest of the Italian government; their operations were often uneconomic and served only to further Italy's political and strategic interests in the area. Mori cites a despatch of April 1911 from San Giuliano to his ambassador in Constantinople which accepted that 'tutta l'azione nostra in quelle regioni deve necessariamente incardinarsi nel detto Istituto (the Banco di Roma), giacchè da nessun altro (né enti né privati) abbiām potuto ottenere il minimo accordo.<sup>46</sup> The bank itself was in no doubt that it deserved well of the government. A meeting of shareholders in March 1915 pressed for 'il rimborso e risarcimento dei danni e delle spese sostenute per l'attività del Banco in Oriente e in Libia',<sup>47</sup> while in September the same demands for compensation were repeated in a note sent from the bank's representative to the Consulta, the Ministry of Colonies and the Treasury. Part of this message places the government's interest in Libya in a somewhat different context:

Il governo italiano fin dal 1905 solennemente dichiarava che, interessando all'Italia occupare economicamente il paese della Libia e non volendo né dovendo per ora occuparlo militarmente, occorreva fare una "politica di penetrazione" con mezzi economici e con potenti iniziative.<sup>48</sup>

As in East Africa, economic penetration into the Ottoman territories begins around 1907, with the opening in Tripoli of a branch of the Banco di Roma, soon to be followed by branches in a dozen other towns. Ernesto Pacelli's bank promoted schemes in both agriculture and industry, including a farming venture at Benghazi covering thousands of acres and involving fifteen thousand cattle, as well as extractive plants for olive oil, phosphates and sulphur. Shipping lines were introduced along the coast and to Alexandria, each with an annual government subsidy of 200,000 lire. The government also backed two new shipping

---

46 Cited in Mori, art. cit., p. 114

47 Cited in D'Alessandro, art. cit., p. 495 n8

48 Malgeri, op. cit., p. 18

routes from Italy (starting at Genoa and Palermo) to the North African coast. Exports from Tripolitania to Italy rose from 254,000 lire in 1895 to 3,200,000 lire in 1910, while Italian exports to the region climbed from 762,000 lire to 4,400,000 lire over the same period. Gino Borgatta argued in La Riforma Sociale that, 'Dinanzi a queste cifre non possiamo che augurare che dopo la sanguinosa fatica delle armi, gli anni venturi di pace operosa sappiano portarle a punti più alti, indici della vittoriosa espansione economica della patria.'<sup>49</sup> Some impression of the economic importance attached to Libya within governing circles also comes in a message from De Martino, ambassador at Constantinople, warning San Giuliano of the dangers posed by the growing activities of other European powers:

1. Quelle iniziative industriali, e le altre consimili, indubbiamente favorite dalle autorità locali, costituiscono un danno evidente alla nostra posizione politica ed economica in Tripolitania e potranno, col tempo, creare una condizione di cose assai contraria alle nostre aspirazioni dell'avvenire.
2. Non abbiamo nessun modo di impedire a sudditi esteri di fare i loro affari in Tripolitania.
3. Non abbiamo nessun modo di impedire ai turchi di favorire le iniziative straniere a danno delle italiane. Il governo esercita così un suo sacrosanto diritto di difesa contro la penetrazione italiana dalla quale solamente ha da temere.

De Martino's fourth and final point demanded military action to defend Italy's economic stake in the area - 'Quanto più si tarderà l'unica e logica soluzione della questione tripolina, tanto più difficile diverrà la soluzione medesima.'<sup>50</sup>

Italy's military efforts in Libya were clearly rather more than the war for a desert decried by one British observer.<sup>51</sup> More too than an isolated colonial flutter endorsed by Prime Minister Giolitti to win some easy acclaim at home. Indeed Giolitti (as has been suggested) was far from sanguine over this war, despite his later dubious claims to have entered office determined to resolve the issue.<sup>52</sup> His

49 G. Borgatta, 'Produzione e commercio in Tripolitania', La Riforma Sociale, XXIII (1912), pp. 106-23 at 122

50 Cited in Mori, art. cit., p. 116

51 F. McCullagh, Italy's War for a Desert: being some experiences of a war correspondent with the Italians in Tripoli (London 1912)

52 G. Giolitti, Memorie..., p. 213

description of 'una fatalità storica' which drove Italy into North Africa perhaps betrays his own bewilderment at the forces acting beneath Italian society and against Giolitti's pragmatic approach -concerned with steadily improving the land and peoples the country already possessed, rather than aspiring continually to enlarge them. These cautious and prescient remarks of Giolitti, written in April 1911 just a few months before he succumbed to domestic pressures and declared war on the Ottoman Empire, are themselves the best refutation of his image of Italy's action as a form of diplomatic tidying-up:

I nazionalisti s'immaginano che la Tripolitania è il territorio di un povero merlo negro che uno Stato europeo può detronizzare quando vuole. Ma la Tripolitania è una provincia dell'Impero ottomano e l'Impero ottomano è una grande potenza europea. L'integrità di ciò che resta dell'Impero ottomano è uno dei principi su cui si fondano l'equilibrio e la pace dell'Europa. Per impossessarmi della Tripolitania dovrei muover guerra all'Impero ottomano e per fare la guerra a una grande potenza europea dovrei avere, se non una ragione, almeno un pretesto. Non posso giustificare la guerra all'Impero ottomano dichiarando all'Europa che il partito nazionalista vuole la Tripolitania. E poi...l'integrità dell'Impero ottomano è una condizione dell'equilibrio e della pace dell'Europa. È forse nell'interesse dell'Italia mandare in frantumi una delle pietre angolari del vecchio edificio? e, se dopo che noi avremo attaccato la Turchia, i Balcani si muovono? e se una guerra balcanica provoca un urto fra i due gruppi di potenza e una guerra europea? Forse che noi possiamo addossarci la responsabilità di dare fuoco alla polvere?53

This remarkable estimate of the likely consequences of Italy's action also suggests the prime minister's growing lack of sympathy with the spirit of the times, and the goals of most of his colleagues. The divergence between Giolitti and, for example, his foreign minister, was already implicit in his rather untimely disregard for foreign policy per se, but became more marked as Italy's economic and demographic problems forged support for the colonial solution, so that San Giuliano would soon be demanding the economic penetration of the Ottoman Empire almost

---

53 Malgeri, op. cit., pp. 98-9



regardless of the consequences.<sup>54</sup>

In the case of Libya, it seems reasonable to conclude that the hope of placing surplus capital and labour was an important factor in Italian policy; in the opinion of De Martino, writing in 1907 as president of the Istituto Coloniale, 'Questo paese felice, a sole trentasei ore da Siracusa, è dunque adatto quanto la Tunisia, e forse meglio di essa, allo sfruttamento industriale per opera di capitalisti e al colonizzamento agricolo per opera dei nostri contadini!'<sup>55</sup> The acquisition of a new colony in North Africa had as an especial attraction its potential use as a dumping-ground for Italy's surplus peasant population. By channelling large numbers of peasants into controlled colonies, Italy's agricultural population could be transformed from a source of international discredit and domestic unrest to an integral part of the Consulta's new assertive foreign policy. The issue of emigration is indeed one of the major examples of the interrelationship between Italy's domestic problems and her desire for new areas of influence in the years up to 1915 and beyond, and played a part too in the decision for intervention.

The weakness of the Italian economy is perhaps nowhere so starkly revealed as in the endless stream of landless labourers forced to emigrate in search of work. The permanent imbalance between her potential workforce and the work available had led to massive emigration even in the years of industrial decollo -almost six million

---

54 See A.C.S., C.S.G., b.5. Memorandum of early 1914. This interpretation of Giolitti's position is not shared by Grassi, 'Imperialismo ed emigrazione nella diplomazia giolittiana', now in F. Grassi, Gramsci e la "critica" della diplomazia "tradizionale" (Lecce 1980). However the bulk of this article concentrates on Tittoni's role as a precursor of San Giuliano's more assertive approach.

55 Aquarone, art. cit., p.319. In October 1911 De Martino saluted the foreign minister's action: 'Sai quanto ha avuto a cuore, amato e studiato questione Tripolitania. Dall'opera tua e dall'inaspettata opportunità del momento ho fede verrà per l'Italia e la sua diplomazia la solenne rivendicazione di tanti errori e di tante illusioni.' Malgeri, op. cit., p.42n



Italians left the peninsula between 1901 and 1913. Nearly thirty-four in every 1,000 inhabitants of the Abruzzi departed in 1910, around thirty in every 1,000 in Calabria, Basilicata and the Veneto, and over twenty in the Campagna and Sicily.<sup>56</sup> The nationalist movement made much political capital from the disastrous repercussions for the economy of this exodus. Yet in fact the economic results were far from uniformly harmful; one can argue indeed that successive Italian governments could not have financed the enormous quantities of imported agricultural and industrial machinery needed for industrialisation without the constant flow of emigrant's remittances - to a total of 6,212 million lire between 1901 and 1913. This sum went a good way to make up for the trade deficit of over 10,200 million lire incurred in these years.<sup>57</sup> The high level of remittances had also been a vital protection for Italy during the international liquidity crisis of 1907.<sup>58</sup> There were too obvious social benefits from the steady departure of those the state could not offer work. As Scalabrini commented in parliament in 1887, emigration offered

una valvola di sicurezza data da Dio a questa travagliata società...una forza conservatrice assai più potente di tutti i compressori morali e materiali escogitati e messi in opera dai legislatori per tutelare l'ordine politico e per garantire la vita e la roba dei cittadini.<sup>59</sup>

By the opening years of the following century the Italian government moved beyond mere acceptance of such advantages toward an attempt to assimilate emigration - which for San Giuliano was 'un problema permanente - uno dei più grande, dei più alti problemi dell'Italia moderna',<sup>60</sup> into its expansionist drive. The foreign minister's interest in this question was of many years standing, but

---

56 E. Sori, L'emigrazione italiana dall'Unità alla seconda guerra mondiale (Bologna 1979), p.25

57 E. Corbino, op. cit., vol. V, pp.215-6

58 F. Bonelli, La crisi..., p.51

59 Cited in L. Ganapini, Il nazionalismo cattolico: i cattolici e la politica estera in Italia dal 1871 al 1914 (Bari 1970), p.58

60 A.P. Senato del Regno, t. del 1 luglio 1905, p.2175

came to centre on the question of winning new outlets for Italy. Certainly his important article in Nuova Antologia in 1905 made this connection:

Che importe ai nostri politicanti, se tutti questi forti lavoratori, che potrebbero costituire un poderoso coefficiente di una magnifica e più grande Italia fuori d'Italia, vanno perduti per questa, che dovrebbe essere la grande e luminosa idealità della generazione presente, e servono solo come materia prima e grezza ai progressi ed ai trionfi altrui?<sup>61</sup>

This view was echoed in the same month by the journal itself:

Cessato il pregiudizio che l'emigrazione debba considerarsi come un male per un paese come il nostro, dove la natalità è sovrabbondante, e dove i rimasti...bastano ancora, sempre, ampiamente, allo sviluppo dell'agricoltura e delle industrie, l'ideale sarebbe che la maggior parte della emigrazione potesse venire diretta in paesi che fossero e potessero divenire politicamente italiani.<sup>62</sup>

With San Giuliano's appointment to the Consulta in 1910, such ideas became an intrinsic part of Italian foreign policy. The new emphasis was evident in the foreign minister's circular to all ambassadors and consuls on 31 December 1911, in which he instructed them that

Occorre che il concetto in cui è stato tenuto l'elemento italiano in troppi altri paesi si trasformi a seconda del vero, come si va trasformando il concetto in cui era tenuta l'Italia, grazie alla nuova prova che essa sta dando della sua doppia vitalità materiale e morale. L'emigrazione italiana non è già da oggi conseguenza inevitabile di povertà interna, è volontaria esportazione di forza a beneficio dell'estero; consentirle o interdirle non solo secondo le garanzie che nel suo benessere ci vengono fornite, ma conforme al contegno tenuto dagli altri Stati verso lo Stato nostro, è dunque nel nostro potere, come è nel nostro diritto.<sup>63</sup>

San Giuliano had written this in response to a dispute

---

61 A. Di San Giuliano, art. cit., pp. 92-3

62 'Politica estera ed emigrazione', ibid., pp. 153-60 at 157

63 La Libia negli atti del Parlamento e nei provvedimenti del governo (Milan 1912), vol. 2, p. 401. Cataluccio believes emigration may even have been the issue which led San Giuliano to concentrate on foreign affairs, art. cit., p. 479. He describes how in the eighteen-nineties Italy's future foreign minister had witnessed the great peasant protests led by Giuseppe De Felice Giuffrida in Catania, ibid., p. 464

between the Italian and Argentinian governments, but the more general implications of this new tone were not lost on observers. The nationalist Corradini saluted the sentiments in this circular, which

debbono, agli occhi d'ogni italiano che abbia coscienza nazionale, essere idealmente scritte in lettere d'oro. Debbono essere preposte come epigrafe al capitale che sepera i due periodi storici della nuova Italia...Noi cominciamo a considerare l'emigrazione come un'arma nella lotta delle nazioni. Ciò che era nel mondo la nostra catena al piede, l'emigrazione, è oggi la nostra arma in mano nostra.<sup>64</sup>

An article early in 1912 in Critica Sociale agreed, concluding that 'l'emigrazione, che, prima del 1901, fu adoperato a scopo di politica interna, ora...cominciare ad essere usata quale strumento di politica estera imperialista.'<sup>65</sup> Corradini's joy at the attitude of San Giuliano comes as no surprise, but these comments in Avanti! on the second Congresso degli Italiani all'estero reveal how widespread the idea of an inherent link between emigration and imperialism had become by around 1911:

Il Congresso, senza dirlo espressamente, ha fatto toccare con mano ai più increduli che la posizione economica e per riflesso politica e morale dell'Italia nel mondo è intimamente collegata colle sorti materiale e morali, politiche ed economiche, dell'emigrazione; ora che in questa è la base dell'unica forma di imperialismo, cui possa nelle condizioni attuali aspirare l'Italia contemporanea, non d'un imperialismo politico-territoriale, che per ragioni di contrasto ci esporrebbe al ridicolo, ma di quel tanto d'imperialismo economico che pur senza giurisdizione sovrana e sistemi doganali preferenziali ci è consentito, offerto anzi, dalla fecondità ed attività del popolo nostro.<sup>66</sup>

<sup>64</sup> Cited in P. Augen, 'La velleità nazionalista e la politica d'emigrazione', Critica Sociale, XXII (1912), 1-16 Feb., p.35. See also A. Terzolo, 'L'Italia all'Estero: Le realtà dell'oggi e le aspirazioni del domani', L'Esp. Comm., XXIX (1914), pp.171-6; L'espansione, per l'esuberante vitalità nostra, si rende inevitabile...(and) sempre deve mirare ad un fine supremo: al rafforzamento degli elementi della nostra stirpe nel mondo, di fronte agli imperialismi di altre razze', p.175

<sup>65</sup> P. Augen, art. cit., p.35

<sup>66</sup> 'Il Secondo Congresso degli Italiani all'estero. Uno sguardo generale ai suoi risultati', Avanti!, 23 June 1911

In the event, liberal Italy attempted both forms of imperialism before 1914, and an important criterion in the choice between them would be the area's potential for receiving Italian settlers. Martini's speech at this congress demonstrates the importance of emigration in her foreign policy, in addition to giving an unusually frank explanation of Italy's interests in East Africa:

Sarebbe inutile esaminare e discutere ampiamente a proposito delle nostre Colonie di dominio diretto l'antica questione concernente i due opposti sistemi di ordinamento coloniale, di assimilazione, cioè, e di autonomia. Un tale esame si dimostrerebbe opportuno soltanto se l'Eritrea e il Benadir fossero o potessero sperare di diventare quandochessia colonie di popolamento. Ma esse non saranno mai se non colonie di sfruttamento.<sup>67</sup>

The prospects for such settlements were far happier in Tripolitania and Cyrenaica, regions under tenuous Ottoman control which were depicted in the most glowing terms by a succession of Italian visitors. It was above all nationalist correspondents who eulogised Libya as a future paradise for Italian settlers; but even Ernesto Nathan, head of the radical-masonic bloc governing Rome and a close confidant of Giolitti, could as early as 1904 give this positive appraisal:

E nell'Africa settentrionale v'è una plaga ove lungamente sovranegeggiava l'influenza italiana, ov'è lecito sperare, per le vie pacifiche dei traffici e delle industrie, possa di nuovo prendere il sopravvento: delle ragioni politiche per colonizzare la Tripolitania e la Cirenaica sarebbe inutile discorrere; non così le ragioni economiche che consigliano d'imprimere un indirizzo logico e continuo a quella corrente di siciliani che traversano il braccio di mare per cercare migliore ventura sulla prospiciente riva.<sup>68</sup>

<sup>67</sup> Cited in Aquarone, art. cit., p.206n. Not everyone shared this cool assessment of the prospects for emigration to her colony on the Indian Ocean. One deputy argued in 1905, 'Bisogna augurarsi che il popolo italiano non rappresenti più con l'emigrazione in estranee terre lo strumento cieco della ricchezza altrui; auguro al mio Paese che nella colonia italiana del Benadir, senza più sacrifici di vite umane e senza eccessivo onere per il tesoro dello Stato... possa molto presto svilupparsi quella civiltà che è il segno di tutte le Nazioni.' Masciantonio, cited in Grassi, Gramsci..., p.91

<sup>68</sup> E. Nathan, 'Di un disegno di colonizzamento', N.A., f 775, 1 April 1904, pp.537-41 at 540. Nathan believed colonies should be founded throughout South America, Texas, Eritrea and even the Congo to receive the 'massa di energie che



Even Giolitti would in 1913 pander to such sentiments, justifying the Libyan war through the absolute 'necessità d' espansione per un paese come il nostro la cui popolazione cresce in modo meraviglioso.'<sup>69</sup>

Here then were the twin attractions of Libya; as a boon for both entrepreneur and peasant, capital and labour alike. As an article published in L'Esplorazione Commerciale on the occasion of Italy's assault on the region argued,

Le nostre condizioni economiche, accentuate dal sorprendente aumento della popolazione, dal confortante sviluppo delle industrie, che dobbiamo augurarci ancor maggiore, e la nostra sempre crescente emigrazione, rendevano urgente l'acquisto di una zona vasta e vicina sulla quale le energie italiane potessero, nelle loro varie e molteplici manifestazioni, liberamente svolgersi a beneficio della nazione, sotto la diretta tutela della bandiera nostra, senza essere esposte alle vessazioni, ai soprusi, alle persecuzioni di altri Governi.<sup>70</sup>

The absurdity of this situation, in which Italy exported both her manpower and the capital which could provide it with work, was of course rooted in the failure to come to grips with the desperate backwardness of the Mezzogiorno. Indeed, industrialisation had increased the disparities between north and south, and all San Giuliano's talk of a voluntary export of manpower ill-concealed the fact that Italy's emigratory imperialism was a signal of economic and political failures. The sceptical remarks of one catholic journal in September 1911 made just this point:

Che ha l'Italia questa forza economica? Ha essa una esuberanza di vita industriale da sentire il bisogno

---

si lasciano andare ciecamente a disperdersi o lasciarsi assorbire all'estero senza un pensiero, senza un tentativo per incanalarle, dirigerle in guisa che la loro potenza fecondatrice possa più utilmente svilupparsi e retrocedersi ...a beneficio della madre patria.'; ibid., p.538

69 Relazione al Re, 29 Sep. 1913, in G. Giolitti, Discorsi parl., vol. 3, p.1716. This is one of the very few references ever made by Giolitti to the question of emigration. One would not know from his memoirs that this was perhaps the most remarked feature of his years as prime minister before World War I.

70 P. Vigoni, 'Tripoli nostra!', L'Esp. Comm., XXVI (1911), pp.361-2 at 361

estremo di uscire dai suoi confini?...Che bisogna c'è di andare a fare una penetrazione a Tripoli; non sarebbe meglio farla in Sardegna o in Calabria, senza uscir d'Italia?<sup>71</sup>

The problems posed for Italian industry by the limited markets of southern Italy were compounded by the high agricultural tariffs, which further weakened domestic demand and encouraged producers to look abroad for their markets. Italy's tariff structure faced sustained criticism in the period immediately before 1914, an attack often centred on this relationship between a severely limited domestic market and the svolta imperialistica under San Giuliano. Libya is important as a further example of this trend in Italian foreign policy, which sought here in her fourth shore and then in other areas (some of them at first sight even less propitious) a solution to her social and economic tensions, and which led eventually to intervention in 1915.

Libya also has further relevance to a study of the politics of intervention. The value of the war of 1911-12 to the nationalists -who could claim with some justice to have helped force Giolitti's hand- has often been noted. Yet this is only one aspect of a political realignment triggered off by the war, which resulted in an enhanced respect for the authority of the state and a general ralliement against those seen to threaten that authority. If in 1915 Italian intervention is so persistently canvassed as a solution to all domestic political difficulties, this is due at least in part to the experience of 1911. Giuseppe Prezzolini believed the benefits from the Libyan war 'consistono tutti nel sentimento popolare di unità nazionale e di calma di fronte alla lotta.'<sup>72</sup> It had above all paved the way for a reconciliation between catholicism and the secular state, a process already signalled by catholic involvement in the elections of 1904, as well as the government's use of the Banco di Roma. In 1911 many chaplains would leave with the Italian army, while the troops were blessed in services across Italy. The tone of many catholic journals on the announcement of war, determined to be outdone by none in

<sup>71</sup> 'A Tripoli a tutti i costi', L'Unità Cattolica, 13 Sep. 1911

<sup>72</sup> G. Prezzolini, 'La Pace', La Voce, IV (1912), now in A. Romano (ed.), La cultura italiana del '900 attraverso le

their patriotic enthusiasm, is in total contrast to their reaction to Italy's previous African campaign fifteen years earlier. Then L'Unità Cattolica had attacked 'una guerra di disastri, di disinganni amarissimi, di lutti atroci, una guerra funestissima che ha tutte le sembianze di un flagello onde la divina Giustizia colpisca chi ha i conti aperti con lei'; and taken comfort in the unanimity among catholics 'nel combattere e nel condannare le impresa, fino dal primo giorno dello sbarco a Massua. Non ci lasciamo illudere da nessun miraggio, nè di gloria militare, nè di propaganda della civiltà, nè di speculazioni semitico-agricole.'<sup>73</sup>

Yet in 1911 -as 'l'Italia prende veramente da oggi soltanto nella propria coscienza e nella altrui...il suo posto di grande potenza mediterranea'<sup>74</sup> catholicism and patriotism would no longer be at odds in the peninsula: past differences are forgotten in the common need to defend common values of order and hierarchy. The move to Libya was seen widely in catholic circles as a new holy war against Islam (the three hundred and fortieth anniversary of the Battle of Lepanto fell suitably in October 1911 and was commemorated throughout Italy), promising an end to internal divisions in the unity of church and empire. At the beginning of 1912, Filippo Sassoli de'Bianchi, president of the Lega Cattolica Mugellana, urged the importance that

il nome di Roma e d'Italia vadano per il mondo indissolubilmente uniti al nome di Cristo e della cristianità...ai forti campioni della nostra armata e del nostro esercito, che con tanto valore piantano il vessillo nazionale sul lido tripolitano, (he sent) il saluto ed il plauso nostro, nella speranza che questa nuova ardita posizione internazionale presa dalla patria sia auspice di una indipendenza più vera la quale permetta alfine di raggiungere quella pacificazione religiosa che sta al sommo di tutti i nostri voti.<sup>75</sup>

The movement toward acceptance of the liberal state, which

---

riviste (Turin 1960<sup>2</sup>), vol. 3 'La Voce! 1908-14', p.479  
<sup>73</sup> Cited in P. L. Ballini, Il movimento cattolico a Firenze (1900-1919) (Rome 1969), p.241

<sup>74</sup> 'Rassegna politica', Rassegna Nazionale, XXXIII (1911), pp.569-75 at 570

<sup>75</sup> Cited in Ballini, op. cit., pp.246-7



in the next few years would make a section of catholic opinion responsive to nationalist propaganda and then add a good deal of ambivalence to their neutralism in 1914-15, can be followed most clearly during the Libyan war in the barrage of criticism aimed at the socialist party by catholic journals. Indeed one such journal, La Settimana Sociale, alluded to the domestic implications of these events, writing in March 1912, 'Pareva...che la guerra dovesse aprirci le porte della vita nazionale, e che l'atteggiamento dei socialisti...ci avrebbe fatto prendere il posto finora occupato da essi nel cuore del popolo, dei governanti, della monarchia.'<sup>76</sup> Rassegna Nazionale attacked anti-war demonstrations organised by those 'contro la guerra, contro la religione':

E la fermezza del Governo incontrerà l'approvazione di tutta la cittadinanza che ha già dimostrato di essere stanca di queste continue sopraffazioni di una minoranza infima, ma clamorosa e prepotente, ed ha provato anche in questa occasione di essere disposta a dare all'autorità tutto il proprio appoggio, non solo morale, ma altresì materiale, prestandole man forte contro gli atti di fellonia che vengono compiendo i teppisti del socialismo contro la Patria. I quali...sono rimasti, essi italiani, gli unici alleati della Turchia nel conflitto fra questa e l'Italia.<sup>77</sup>

Past disagreements should be forgotten, since 'l'unità d'Italia è veramente compiuta, dal momento che Vescovi e Cardinali benedicono alle armi nostre, e chiamano il popolo fedele nelle chiese a pregare il Dio degli eserciti perchè ci accordi la vittoria.'<sup>78</sup> The review also admonished Giolitti for his attempt to placate the socialists - 'Veda l'on Giolitti quali patrioti sono costoro che, mentre i nostri soldati si battono contro il nemico osano ancora qua e là qualche dimostrazione di protesta in cui giungono...a gridare viva la Turchia!': this was in contrast 'al partito conservatore liberale, che dà oggi splendida prova di patriottismo e di lealismo costituzionale con lo stringersi attorno al Governo, rappresentante della Nazione.'<sup>79</sup> War

<sup>76</sup> La Settimana Sociale, 9 March 1912

<sup>77</sup> 'Rassegna politica', Rass. Naz., XXXIII (1911), p.428

<sup>78</sup> 'Impressioni d'un italiano in Turchia durante la guerra', ibid., pp.429-34 at 432

<sup>79</sup> 'Rassegna politica', ibid., p.157



came as a blessing, 'perchè ci ha ridato la coscienza di noi stessi, perchè ci ha fatto rialzare la fronte davanti a noi e gli altri, perchè ci ha rivelato tutto il valore, tutto la preparazione, tutta la potenza del nostro esercito di terra e di mare', bringing a 'corruscante rinascita di orgoglio nazionale.'<sup>80</sup> In order to avoid a return to the previous apathy and decline,

conviene che la Camera...comprenda ciò che aspetta, ciò che si chiaramente ha detto di volere il paese; un governo forte e dignitoso di fronte ai nemici interni ed esterni...(with) larghezza di intendimenti e la fine di certe colpevoli tolleranze, delle improntitudini anticlericali, delle blandizie verso quelle minoranze egoistiche le quali...potevano essere ritenute forti solo perchè taceva la grande voce del paese che ora sì potente ha tuonato.<sup>81</sup>

La Civiltà Cattolica also pointed to the domestic benefits of a national war, which 'ha fatto cessare ogni guerra, o quasi, di partiti contro il governo. Questa è stato il primo effetto generale della suddetta guerra; un altro è stato il gran colpo che hanno avuto i socialisti, messisi in disparte dalla nazione.'<sup>82</sup>

This domestic aspect of Italy's war in North Africa, which foreshadows the anti-socialist tone of so much war agitation in 1914-15, is itself in part a product of a more fundamental change in the relationship between secular and clerical groups, following the gradual insertion of catholic financial institutions into the nerve-centres of the Italian economy -a development crucial in Salandra's rise to power and the emergence of a political terrain on which his national policy could operate. The research of M. G. Rossi has shown the growing importance of catholic banks in the channelling of small savings into commercial and industrial investments, a trend in which the year 1907 once again stands out as the vital need of industrialists for new liquidity forces them toward the many catholic banks and savings-houses.<sup>83</sup> Rossi follows the integration of

<sup>80</sup> 'Rassegna politica', ibid., p. 315

<sup>81</sup> 'Felice risveglio (a proposito della guerra italo-turca)', ibid., p. 464

<sup>82</sup> Cited in L. Ganapini, op. cit., p. 212

<sup>83</sup> See M. G. Rossi, 'Movimento cattolico e capitale finanziario: appunti sulla genesi del blocco clericale-moderato', Studi Storici, XIII (1972), pp. 249-88, espec. 258-82

catholic and secular capitalist interests through the financing of electrical, engineering and textile concerns, in addition to subventions to shipping companies; and in the collaboration of many savings-banks, especially in Lombardy.<sup>84</sup> The fusion of previously separate centres of finance was visible above all in the Società Generale immobiliare di lavori di utilità pubblica ed agricola: this had as its president Mario Besso of the Banca Commerciale and as vice-president Romolo Tittoni of the Banca di Roma (brother of Italy's foreign minister and a leading figure in the economic and financial dealings of clerical groups), and had links with companies in shipping, building and other sectors.<sup>85</sup>

The crucial role of the Banco di Roma in promoting Italy's economic penetration of Libya takes on an extra dimension in this context, given its position at the summit of the catholic financial structure. The rapid expansion of this bank -from capital of ten million lire in 1902 to 100 millions in 1910 and then 200 million lire only two years later- enabled it to finance many important areas of the economy. The Società elettrica coloniale italiana, the Società italiana per imprese fondiari and Compagnia di Antivari were among the firms benefiting from its credit facilities, along with many smaller companies in Lombardy and in the real-estate sector, with which clerical finance was traditionally linked. The same trend can be followed through individual catholic financiers; through, for example, the holdings of F. Benucci, president of the catholic press trust on its creation in 1907, and involved in firms in the chemical, electrical, sugar, shipping, jute and real-estate sectors. The new centrality of Pacelli's bank can again be seen in its role in Bonaldo Stringher's operation of 1911 to avert the disastrous collapse of the iron cartel; this was

---

See by the same author, 'Il movimento cattolico nelle campagne fino al primo dopoguerra', Critica Marxista, VIII (1970), pp.286-304; 'Guerra di Libia e imperialismo italiano', Studi Storici, XII (1971), pp.381-5; Le origine del partito cattolico. Movimento cattolico e lotta di classe nell'Italia liberale (Rome 1977)

84 Rossi, 'Movimento...', pp.272-4

85 Rossi, Le origini..., pp.297-302. See also G. Barone, 'Struttura, congiuntura e lotta politica nell'età giolittiana', in AAVV Potere e Società in Sicilia nella

the domestic counterpart to its activities in Libya, and of equally crucial value to the state. At the same time the Banca di Roma gained control of other clerical banks, placing representatives on their boards and furthering the concentration of catholic finance -in Rossi's words,

le rete bancaria cattolica veniva a funzionare come un complesso di filiali del Banco di Roma e degli altri maggiori istituti, rastrellando il piccolo e medio risparmio, direttamente o attraverso le casse rurali ad essa collegata, e convogliando l'afflusso di denaro inutilizzato verso gli impieghi produttivi.<sup>86</sup>

Demands in the catholic trust press for decisive action in Libya -its leading paper, Corriere d'Italia, sent a correspondent to North Africa in February 1911 (i.e. before even the foundation of the nationalist journal, L'Idea Nazionale), and carried his demand in the following month that Italy had 'imporre colla forza...alla Turchia, il libero e rispettoso svolgimento di qualsiasi nostra attività',<sup>87</sup> - have been ascribed to the direct influence of the Banco di Roma, on whom the trust was financially dependent. However they can be explained in more general terms as an expression of the new links between clerical interests and the state, ties which will be strengthened in the years before Sarajevo. By 1914 the Banco di Roma is financing initiatives in the Levant and East Africa, and is also a growing presence in the armaments industry.<sup>88</sup> It was active too in the interventionist campaign against the Banca Commerciale, and favoured the banking-industrial bloc formed around the new Banca Italiana di Sconto on the eve of intervention: the roots of its attitude during neutrality lie -as with so much else in the politics of intervention- in the ramifications of Italy's truncated industrial take-off in these earlier years, when clerical finance assumed a

---

crisi dello stato liberale (Catania 1977), p.24 for the important role of catholic banks in Sicily.

86 'Movimento...', p.275. On Benucci, see ibid., p.277n

87 E. Vassallo, Corriere d'Italia, 14 March 1911

88 Rossi, Le origini..., pp.317-8



new importance for the state.

Clerical sympathy for Italy's colonial expansion is also suggested by an article in Rassegna Nazionale demanding the foundation of a colonial bank; writing in 1910, A.

Giovanni Mallarini argued that

Ad'un era di prosperità grande s'incamminano dunque i nostri commerci col Levante; ed è consolante riconoscere che il R. Governo ora apprezza ed appoggia le iniziative italiane laggiù. Ma sempre più palese si fa intanto sentire la mancanza di un poderoso Ente finanziario apposito, che dia slancio, efficacia ed unità di indirizzo e praticità di azione all'espansione economica italiana nel Mediterraneo. Qualcosa già fece, e con lode, il Banco di Roma; ma urge provvedere al riguardo di questa necessità nazionale mercè l'accordo di tutte le sane energie.<sup>89</sup>

Eritrea and Somalia gave Italy access to 'grandi corsi d'acqua navigabili, queste meravigliose vie naturali per raggiungere l'altipiano etiopico, servirebbero nei commerci. Insomma sarebbe un'era di fecondo, sano, lucroso lavoro produttore di ricchezze grandi che si inizierebbe'; but only with a bank which 'sia italiano non solo di nome, onde i frutti restino in Italia e non emigrino all'estero.'<sup>90</sup> The urgent need is to gain access to the small savers who invest in the national debt or in bonds -since

ora tutto prova giunto il momento storico acconcio a che in Italia sorga poderosa, forte subito di varie diecine di milioni, una Banca Coloniale Italiana, che faciliti il commercio, le industrie italiane all'estero, sia centro di depositi di fondi per nostri emigranti, provveda alla valorizzazione e sfruttamento delle nostre Colonie dirette, e di ogni sua fede, o filiale anche piccola, faccia un centro di diffusione o difesa dell'italianità nel campo morale, di diffusione dei nostri commerci, dei nostri traffici marittimi, di sfogo ai prodotti delle nostre industrie nel campo materiale. Oggidi più che mai per l'espansione economica italiana occorrono: unità di direzione, prontezza ed acutezza di azione, forza di capitali. L'unione delle energie dà la forza, dà il successo....È ormai tempo che cessino le gretezze di vedute, che cada il concetto d'un'Italia fossilizzata entro i suoi ristretti confini politici, e per alcuni poi ridotta entro la cerchia del proprio partito: la Patria deve fare

89 'Per una Banca Coloniale Italiana', Rassegna Nazionale, XXXII (1910), pp.50-70 at 54-55

90 ibid., p.57



via nova, non schiava d'alcuno.<sup>91</sup>

These ideas had an immediate impact amongst industrialists, as Mallarini was pleased to demonstrate in a second article published in January 1911.<sup>92</sup> The II Congresso degli esportatori italiani in Oriente, meeting in Milan in November 1910, unanimously passed a resolution reaffirming that

l'influenza nazionale all'estero non può estendersi senza l'istituzione di una grande Banca Coloniale, dà incarico al Comitato presso l'Istituto Coloniale per l'effettuazione dei voti dei Congressi, di occuparsi, con la maggiore possibile sollecitudine, per la formazione della Banca stessa col consorzio dei principali Istituti di Credito Nazionali, col concorso degl'industriali italiani e coll'appoggio del Governo.<sup>93</sup>

The report of the Milan paper Perseveranza on this congress concluded that, 'La direttiva per l'espansione commerciale italiana è stata chiaramente tracciata', and agreed on the need for a new national bank, 'che faciliterà enormemente la intensificazione di interessi nel Levante e nell'Estremo Oriente'.<sup>94</sup> These demands would be renewed over the next few years, as Italy's credit weakness hampered efforts to expand at home and abroad, and climaxed with the successful struggle for a new 'Italian' bank in 1914.

The measure of support for Italy's expansion extended even to a part of the socialist party around Bissolati, which accepted colonialism as a necessary stage of capitalist development. The party responded to the outbreak of war in 1911 in such a confused and divided fashion that Giolitti felt able to cable the king on 25 September, 'Movimento socialista non credo abbia importanza. Parecchi socialisti sono favorevoli all'impresa'.<sup>95</sup> This was especially true of southern and Sicilian deputies such as De Felice and Podreca. De Felice had even travelled to Libya on the heels of Italy's invading forces, reporting in October on the new hope offered to the south by the war:

<sup>91</sup> ibid., pp.62-3 and 67

<sup>92</sup> 'A proposito d'una Banca Coloniale Italiana', Rass. Naz., XXXIII (1911), pp.447-60. See pp.447-9 for the widespread interest in his initial article.

<sup>93</sup> 'II° Congresso degli esportatori italiani in Oriente', L'Esp. Comm., XXV (1910), pp.321-30 at 328

<sup>94</sup> A. Mallarini, 'A proposito...', p.447

<sup>95</sup> G. Giolitti, Quarant'anni, vol.III, no. 54

Con l'occupazione italiana della Tripolitania il corso sociale si modifica anch'esso, si trasforma, si evolve, assume un'altra configurazione etnica ed una nuova funzione economica: la Sicilia e il Mezzogiorno non restano più al di là dei limiti delle funzioni vitali della nostra vita sociale, diventano alla loro volta un ponte di passaggio fra i commerci più sviluppati del nostro Bel Paese e quelli che stanno per sviluppare in un territorio che è quattro volte più vasto e ricco di quello italiano.<sup>96</sup>

Podreca too announced that he was 'favorevole in massima all'occupazione europea (of Africa) per ragioni di progresso, di civiltà, di umanità e dello stesso interesse del proletariato indigeno',<sup>97</sup> though he claimed to have doubts over the wisdom of occupying Libya. Turati seemed anxious to accept Giolitti's explanation of 'una fatalità storica' which had driven him to act, in the hope that things would soon settle down and the prime minister could resume his reformist course.<sup>98</sup> Libya showed the potency of a national war in annexing even socialists into a bloc backing government policies of expansion, an aspect of the events of 1911-12 not lost on either Salandra or the nationalists. This war also had an important part in the meeting between the nationalist movement and revolutionary syndicalism. Writing in the first issue of La Lupa in August 1910, Corradini stressed the two group's common hostility to parliamentary democracy, socialism and pacifism.<sup>99</sup> Here again, links which are first sketched in the campaign for war against the Turks will then come to fruition in the struggle for intervention in the European war.

The diplomatic and military chain between Italy's colonial venture in Libya and the war of 1914 has often been noted: yet the domestic continuity within Italy from 1911 to 1914-15 is no less real. Not least in the cavalier treatment of parliament. In 1911 war began without any parliamentary sanction, and the chamber only resumed sitting

<sup>96</sup> Corriere di Catania, 27 Oct. 1911. Cited in Malgeri, op. cit., p. 65

<sup>97</sup> Cited in M. Degl'Innocenti, op. cit., p. 47. See this for a discussion of the socialist party's response to war in 1911

<sup>98</sup> Cited in ibid., p. 10n

<sup>99</sup> Now in P. M. Arcari, Le elaborazioni della dottrina politica nazionale fra l'Unità e l'intervento (1870-1914) (Florence 1934-9), vol. II, pp. 667-84

after five months of fighting; while large stretches of the ten months of neutrality in 1914-15 (and indeed of the first year of the war) would pass with the chamber in recess. In a more general sense, the need for new territories in which to place surplus capital and labour and so win 'per un lungo giro di decenni, l'avvenire economico e politico e la tranquillità sociale della nazione',<sup>100</sup> as one paper had it, is the driving force behind Italian foreign policy throughout this period. Control of Libya and infiltration into Ottoman markets might also give a much needed boost to the southern economy: the latest series of riots in protest at conditions in the Mezzogiorno occurred around the town of Verbicaro in August and September 1911. The Libyan war shows both agrarian and industrial sectors pinning their hopes on the exploitation of such underdeveloped areas as a means to economic salvation,<sup>101</sup> offering possible mineral wealth and agricultural production, as well as an outlet for surplus population. Finally, Libya is relevant as an important stage in the involvement of catholic forces in economic and political life, so making available a pool of support for anti-socialist and expansionist policies. Despite the Gentiloni pact of 1913, it was not Giolitti who could hope to gain from this development. Rather, war revealed and reinforced tendencies in Italian society which gained strength and steadily undermined Giolitti's position - a tendency sensed by La Voce as early as 1911:

Troppi sintomi, troppi fenomeni di carattere dubbio si manifestavano qua e là, soprattutto nel giornalismo...perchè fosse possibile di respingere ad occhi chiusi il sospetto che alcuni gruppi di conservatori tentassero di derivare dalla recente fase della politica estera contraccolpi di politica interna.<sup>102</sup>

<sup>100</sup> Momento, 2 Aug. 1911

<sup>101</sup> See M. Malatesta, Il Resto del Carlino: potere politico ed economico a Bologna dal 1885 al 1922 (Milan 1978), pp. 274-5 for an analysis in these terms of this paper's campaign in the first months of 1911 for political control of Libya.

<sup>102</sup> 'La Voce', 'Giolitti', now in A. Romano (ed.), op. cit., pp. 376-8 at 376



## 3

## Italy and the Balkans

This discussion of Italian imperialism has so far been limited to events in Africa. Yet well before 1914 the Consulta was also striving to assert Italian influence in the lands across the Adriatic. It is here that Italian foreign policy, compelled by the requirements of her industrial sector to stake out extensive claims throughout the region, came to clash repeatedly with the interests of both Germany and Austria-Hungary. While the German government could live with an alliance partner whose commitment to the Triplice often seemed less than total, and Rome could accept the Habsburg government discriminating against Italians in the irredenta, the collision of economic interests in the Balkans and Asia Minor was already sapping the Triple Alliance even before it was finally destroyed by European war. Austro-Italian relations had been troubled regularly by outbursts of Italian irredentism, but these came to be overshadowed by competition for markets in the Balkans and the Levant, Italy's desire for control of Trieste as the key to trade with the east, a fierce naval race and conflicting railway projects in the Balkans and beyond into Asia Minor. This last problem was perhaps the least soluble, with Italy's projected line from the Danube to the Adriatic alarming both the Central Powers, with its implicit challenge to the famous Berlin-Baghdad route on which so many interests rested in Berlin. The importance of this question in Italy's diplomatic realignment is suggested in an important memorandum sent by De Martino, secretary-general of the foreign ministry, to San Giuliano early in September 1914, in which he argued:

l'azione austriaca contro la Serbia toccava manifestamente interessi italiani di natura politica ed



economica, e ciò tanto nell'ipotesi di acquisti territoriali dell'Austria-Ungheria quanto nell'ipotesi di nessun acquisto territoriale. Questo punto è stato ampiamente dimostrato nella corrispondenza ufficiale. Mi limiterò, per memoria, ad accennare agli opposti interessi italiani ed austriaci in ordine alle ferrovie balcaniche ed alla lunga e tenace opera italiana per la ferrovia Danubio-Adriatico, la quale per noi ha vitale importanza economica e politica.<sup>1</sup>

To understand why this question had become so central to Italian foreign policy, and why the government in Rome had embarked on such a costly naval race in the Adriatic, it is necessary to examine the traditional dependence of Italian industry on the state.

It has been suggested that the characteristic features of industrialisation -the predominance of heavy industry, the large number of cartels and active support from the state- are a product largely of her late arrival as a nation-state in Europe, and the need for rapid development which flowed from this. However the reliance of industry on the state can be traced back to the early decades of the unified state, with railway construction, military contracts and a tariff barrier acting as a substitute for the conquest of foreign markets.<sup>2</sup> Increasingly fierce competition in world markets, together with a general move to protective barriers, then reinforces this proneness to feed off state contracts. One can indeed see in the introduction of protection in Italy, in the form initially of a moderate tariff in 1878 and then the far higher tariffs of 1887, a decision central to Italy's future economic and political development, marking a rejection of the earlier generation's more optimistic free-trade policies.<sup>3</sup> Links between the state and industry now multiplied rapidly, strengthened especially by the need for a measure of self-sufficiency in military provisions. This led to a government sponsored expansion

1 Documenti Diplomatici Italiani, Series 5, vol. 1, 4 Sep. 1914, pp.328-332 at 331

2 See A. Caracciolo, 'Intorno ai legami del capitale privato con lo stato nei primi decenni dell'unità italiana', R.S.R., XLIV (1957), pp.327-32

3 See R. Romeo, op. cit., Chapter four; and R. Prodi, 'Il protezionismo nella politica e nell'industria italiana dalla unificazione al 1887', N.R.S., XLIX (1965), pp. 597-626 and L (1966), pp.42-86

of the metallurgical industry in the eighteen-eighties, coinciding above all with Admiral Benedetto Brin's period as Minister of Marine from 1884 to 1891. As military spending rose and the government fed contracts to national industry, so a whole network of shipyards and factories blossomed whose very existence depended on the continuing requirements of the state. By far the greatest activity occurred along the coast between La Spezia and Genoa, where many small and medium sized factories appeared dependent in turn on the major contractors, and also in the vicinity of Naples. Firms such as Ansaldo, Odero, Orlando, the Stabilimento dei Fratelli De Luca at Naples, the shipyards of Castellammare di Stabia and of Taranto -all were from their inception locked into the fulfilment of state commissions.<sup>4</sup>

The feasibility of gaining entirely autonomous sources of supply for naval construction had been the subject of a parliamentary commission -a commission created on the naval ministry's suggestion and chaired by Admiral Brin. Its report (published in 1885) claimed that Italian firms were able to offer to 'nostri cantieri una certa quantità sufficiente di acciaio per l'andamento ordinario delle costruzioni delle navi di guerra senza essere soggetti alle case inglesi e francesi'; but the report also stressed that Italian producers were 'ancora un po'indietro e che manca il grande stabilimento siderurgico completo capace di provvedere senza restrizioni a tutto quanto serv(iva) per la R. Marina.'<sup>5</sup> Here is the origin of the notorious iron and steel works at Terni, which was developed at the behest of Brin and other figures in the naval establishment. Much of the initial capital came from the Italian government, and complaints at the enormous corruption which resulted from this symbiotic relationship soon began to surface,

---

4 See L. De Rosa, 'Difesa militare e sviluppo economico in Italia (1861-1914)', Rassegna Economica del Banco di Napoli, XXXIII (1969), pp.309-16

5 Relazione della Commissione per le industrie meccaniche e navali (Rome 1885), pp.37 and 44

and finally became so persistent that the government had to set up a further commission of inquiry. The report of this inquiry gave little comfort to either Terni or the ministry. Until a government decision of 1903 to put out tenders abroad for the first time forced the company to lower its prices, Terni had been receiving a string of highly profitable commissions -one deputy calculated it had made a profit of two hundred per cent on state orders.<sup>6</sup> Such incidents were inevitable in the development of an industry which even in the early years of industrialisation regularly produced more than Italian manufacturers required: the state had to step in and play the fostering role quite beyond domestic industry if it wished to have a national iron and steel industry. The same argument applies to the mines on the island of Elba, which were in fact developed in response to the birth of Terni. Indeed as early as 1881 Salvatore Orlando, director of the Orlando shipyards at Livorno, had outlined plans for an autarchic Italian merchant marine, with its own shipyards supplied by domestic industry. Orlando believed Italy would thus save millions of lire at present going abroad, provide greater employment and so help check the spread of social unrest and subversion.<sup>7</sup> Here then, in the eighteen-eighties, is emerging the government desire for autarchy and the resulting mutual dependency of state and heavy industry which in the later period of European imperialism will make the Consulta so responsive to the needs of heavy industry.

Orlando's remarks also point to another advantage of a strong navy for the Italian ruling class -its potential appeal to the public as a focus of national pride. An anonymous editorial in the journal of the Lega Navale in 1900 argued that Italy had much to learn from Germany on this point:

In Inghilterra, in Francia, in Germania, negli

---

<sup>6</sup> R. A. Webster, Industrial imperialism in Italy 1908-1915 (Berkeley 1975), p.56

<sup>7</sup> R. A. Webster, 'Autarky, expansion and the underlying continuity of the Italian state', I.Q., VIII (1964), pp.3-18 at 6-7

Stati Uniti, perfino in Giappone un'idea, nuova per alcuni, rinnovata per altri, eccita gli entusiasmi e preoccupa le menti; l'idea navale...Lanciate questa idea in un paese come il nostro, fate che lo Stato si metta decisamente alla testa del movimento navale, lo ecciti, lo stimoli, lo appoggi, lo protegga, e voi avrete rovinato il socialismo così come lo sta rovinando in Germania l'imperatore Guglielmo, opponendo idea ad idea, propaganda a propaganda, miraggio di agiatezza e di prosperità, a mezzo dell'espansione e della potenza, al miraggio d'una ipotetica divisione della ricchezza.<sup>8</sup>

The Lega Navale would never gain the mass appeal of its counterparts in Britain and Germany; but then in the opinion of the league's secretary-general, Gastano Limo, this was not its task:

sono le classi dirigenti che noi vogliamo conquistare con l'opera nostra. Quando la conquista dei cuori e delle menti sia compiuta, ad essi, più che a noi, spetta il compito di agire sulla classe popolare e guidarle al nuovo indirizzo politico-navale che la Lega vorrebbe imprimere alle energie del Paese.<sup>9</sup>

Limo, author in 1899 of a highly successful 'war scare' book, 'La Guerra del 190...', could report in the following year of the Lega Navale's influence in the Ministry of Marine, in banking and industrial circles, the merchant marine and both chambers of parliament. The extraordinary sums devoted to naval building over the next fifteen years indeed shows the complete acceptance of Italy's need for a great navy amongst her ruling class; an acceptance which helped produce the naval race with Austria-Hungary, and was then strengthened by the value of this competition (and other events such as the naval descent on the coasts of North Africa and the Dodecanese) as a force for social integration within Italy. Her claim to rank as a great power in Europe was vital to the stability of Italian institutions -above all to the monarchy- and her growing naval power in the Mediterranean helped give this claim some reality. It was also undeniable that Italy could not hope to compete with the other European

<sup>8</sup> 'L'idea navale nei rapporti con la politica dei socialisti e dei conservatori', La Lega Navale, III (1900), p. 250

<sup>9</sup> 'L'Assemblea Generale della "Lega Navale Italiana"', ibid., pp. 188-9



powers without a good measure of industrial and military strength and self-sufficiency: a point made by Salvatore Orlando in 1906, when he invited his fellow deputies to look back

a quel periodo quando si era costretti a servirsi in Francia e in Inghilterra ogni qualvolta per un impianto occorreva un metro quadrato di metallo, quando bisognava richiedere all'estero i macchinari, le armature, e tutti gli altri materiali, e soprattutto mandare centinaia di milioni in quei paesi.<sup>10</sup>

The arguments for a national metallurgical industry to supply an expanding navy as an expression of Italian strength and independence, are all pulled together in this final quotation from La Lega Navale:

La nave che esce per la prima volta da un cantiere rappresenta quanto di meglio sappia fare l'industria nel paese che l'ha costruita...Ha dato più fama all'industria italiana la costruzione di corazzate come la Sicilia e la Sardegna che non ne darebbero dieci esposizioni. E gli effetti finanziari di questa fama non sono arrivati lenti. Per la prima volta noi Italiani, che fino a dieci anni fa siamo stati tributari all'estero per le industrie metallurgiche, abbiamo venduto per un'ottantina di milioni di navi da guerra alla Spagna, al Portogallo, al Marocco, all'Argentina; e abbiamo costruito in casa tutto il materiale nuovo, occorrente alla marina di commercio. Quando si pensi che centomila ettolitri di vino rappresentano meno di due milioni, se venduti all'estero...vien voglia di chiedere perchè tutta l'Italia non si sia vivamente interessata alle sorti di una industria che può dare un'esportazione di centinaia di milioni.<sup>11</sup>

Government contracts obviously formed an important market for every nation's heavy industry: but the extreme dependence shown in Italy made this sector prone to continual over-production and crisis, obliging the government to come to its aid (as in 1911) and to assist in the desperate search for new markets. This problem will also influence the Italian government's calculations in 1914-15, when the economic crisis of neutrality built up a strong pressure for military contracts and then for intervention in heavy industry.

<sup>10</sup> Cited in R. Vivarelli (ed.), La cultura italiana tra '800 e '900 e le origini del nazionalismo (Florence 1981), p.257

<sup>11</sup> Argus (Limo), 'La missione della marina da guerra', I (1898), pp.26-7

Military spending made up sixteen per cent of the state budget in 1906-07, a figure which then rose to twenty-three per cent in 1910-11 and then to thirty-four per cent in 1912-13 -by which time it was running ahead of even the sums spent for the initial programme of the eighteen-eighties. Payments by the Direzione Generale of the railways and the defence ministries totalled 2,236,690,000 lire for all materials between 1905 and 1912.<sup>12</sup> The leap in state contracts to the metallurgical and mechanical (metalmecanica) industry during the Libyan war is apparent in these figures:

Year	Railway	Navy	Army <sup>13</sup>
1905-6	93,355,018	50,072,657	53,763,628
1908-9	141,190,675	73,254,749	63,403,362
1912-13	145,195,369	158,274,605	118,926,546

The experience of this war could serve only to reinforce the already deeply-ingrained reflex of clientship to the state. So the nature of the relationship between the state and heavy industry has always to be recalled in seeking to follow Italian foreign policy; the demands of La Metallurgia italiana and other trade journals are not those of an extraneous pressure group, but of a sector sponsored by the rulers of liberal Italy as a means of bolstering the country's position in Europe and beyond, and of their own position within Italy.

Thus, for example, the interest shown so persistently by the Consulta in the 'Trans-Balkan' railway, projected to run through Rumania, Serbia and Montenegro and to terminate at Antivari, has much to do with the promise of large commissions for Italy's heavy industry, as well as the certain boost to both Venice and Bari.<sup>14</sup> Profits from the network of railways laid down soon after unification had gone almost entirely to foreign contractors, but (as the figures just cited show) by the early twentieth-century

<sup>12</sup> La Metallurgia italiana, V (1913), p.174

<sup>13</sup> G. Scagnetti, La siderurgia in Italia (Rome 1923), p.200

<sup>14</sup> See R. Webster, L'imperialismo industriale italiano 1908-1915: studio sul prefascismo (Turin 1974), pp. 392-95

heavy industry found another valuable market in the railways. Papa has shown that Giolitti's nationalisation of the railways in 1905 came after pressure from the sectors involved in supplying the railways, anxious at the growing chaos in the privately-owned system and aware of the advantage of an assured and profitable customer. At the same time Tedesco, Giolitti's finance minister, pledged that foreign participation in provisioning to the railways would initially be reduced from one-quarter to one-sixth and then completely excluded.<sup>15</sup> Nationalisation came as the prelude to a decade of rapid expansion and electrification. Government interest in railway concessions beyond Italy was not limited to the Balkans; as will be seen, the desire for a concession in Asia Minor led to long and difficult negotiations with Britain in 1913-14. In Libya the Banco di Roma numbered railway construction among its projects, while in 1914 the Ministry of Colonies was pressing for control of the uncompleted railway line to Addis Ababa.<sup>16</sup>

In July 1914 Riccardo Bollati, Italian ambassador in Berlin, sent his famous note to Foreign Minister San Giuliano concluding gloomily that

in realtà non v'è forse una sole questione nella quale gl'interessi dell'Italia non siano...in contraddizione con quelli dell'Austria...in cui la politica di ciascuno dei due governi non sia intesa a sorvegliare gelosamente e molto spesso a combattere quella dell'altro...non sia ispirata dalla convizione che ciò che reca giovamento all'uno debba necessariamente recare danno all'altro dovrei purtroppo ammettere che non vedo alcun mezzo di rimediarvi efficacemente e in modo

duraturo.<sup>17</sup>

The conflict between Italy and her alliance partners, and Austria in particular, had indeed been evident for some time. Giovanni Amendola, writing in the Resto del Carlino in 1913, had no doubt of their incompatible interests - 'la possibilità del buon accordo fra l'Austria Ungheria e

15 A. Papa, Classe politica e intervento pubblico nell'età giolittiana: la nazionalizzazione delle ferrovie (Naples 1973), pp.115-17

16 See R. Hess, art. cit., p.107

17 Avarna Di Gualtieri, C., 'Il carteggio Avarna-Bollati, luglio 1914-maggio 1915', R.S.I., LXI (1949), pp.248 - 274, 385-403 and 531-564, and LXII (1950), pp.64-87 and 375-394 at 250-1

l'Italia è strettamente legata...al fallimento delle mire espansionistiche del gabinetto di Vienna nell'Adriatico e nei Balcani.'<sup>18</sup> Yet if the existence of an Austro-Italian clash is generally agreed, the reasons for that conflict in the east are still very much debated. Vigezzi has argued for the minor importance of economic rivalries in the divergence between Vienna and Rome, producing statistics which show the small percentage of Italian trade in the Balkans before 1914.<sup>19</sup> Against this, however, and against those who see economic issues as purely subservient to Italy's strategic interests in the region, with no integral importance or influence of their own,<sup>20</sup> one can instead argue for the primary role of such interests -heavy industry in the Balkans and a combination of both industrial and agrarian groups elsewhere across the Adriatic. In so arguing, it will be far easier to follow and understand the new priorities in Italian foreign policy in the years leading to intervention.

One can above all grasp in contemporary documents and journals a widespread conviction that the limitations of Italy's home market could be overcome by a great economic drive to the east, where hitherto untapped markets were in easy reach of Italian traders and investors. Such a conviction had been behind the assembling of a series of conferences for Italian exporters to eastern markets. At the second of these annual meetings, held in Venice in November 1910, governmental interest and support was shown in the presence of Primo Levi, Direttore dell'Ufficio Commerciale in the foreign ministry, together with representatives from the ministries of finance, post, marine and agriculture, industry and commerce.<sup>21</sup> The congress, whose demand for the formation of a colonial bank has been described,

---

18 Cited in G. Carocci, Giovanni Amendola nella crisi dello Stato italiano, 1911-25, pp.34-5

19 B. Vigezzi, Da Giolitti a Salandra (Florence 1969), p.19

20 See, for example, R. Bosworth, op. cit., pp.236-45

21 'Il congresso...', L'Esp. Comm., XXV (1910), p.321



passed a further resolution proposed by the nationalist economist, Filippo Carli, recognising

l'opportunità che, ad intensificare le nostre esportazioni, indipendentemente dagli ausili che può dare il Governo e dai mezzi che sono a sua disposizione, intervenga l'organizzazione collettiva degli interessati, diretta soprattutto nell'intento di creare dei "gruppi d'espansione", vale a dire degli aggruppamenti di produttori, specializzati secondo i singoli mercati;

che nell'avviare tale organizzazione si tenga particolarmente di mira, per lo specialissimo interesse e per le opportunità che presenta, l'Oriente Europeo, dove troverebbero attualmente notevoli possibilità di collocamento i manufatti tecnici.<sup>22</sup>

As a first step, the congress also agreed on plans for a journey through the Balkans and the Ottoman Empire of a large group of Italian industrialists and merchants. Yet despite the agreement amongst industrialists on the need to organise themselves for expansion into these markets, such successes as there were before World War I would in fact occur through the mediation of the state. The objectives of government policy in the east can be glimpsed in the company report of the Banca Commerciale Italiana for 1913 : in discussing the activities of the Società Commerciale d'Oriente, a firm financed by the bank and which operated in effect as an adjunct of the Italian government, the report argued that this company

assure sa collaboration aux aspirations du Pays vers une plus vaste expansion économique en Orient ...cette Société s'est montrée un instrument d'études de préparation d'affaires et un organe de pénétration commerciale et industrielle qui... pourra certainement rendre d'utiles services à l'économie nationale...C'est également en considérant la nécessité pour l'Italie de se créer d'autres débouchés et de rendre plus intenses ses rapports avec les régions de l'Orient les plus voisines, lesquelles renaissent à une vie nouvelle, que nous avons...crû devoir faire participer l'élément national aux initiatives destinées à susciter de nouvelles énergies dans les régions déprimées par les événements récents et éveiller la vie économique dans les pays de nouvelle création...Là où ces initiatives seront secondées par une coopération intime de nos commerçants et industriels, convaincus que seule une action

---

22 ibid., p.358

commune peut avoir raison de la concurrence et des habitudes des marchés étrangers auxquels ils peuvent aspirer, ces mêmes initiatives procureront à notre trafic de nouveaux champs d'actions, propres à compenser les défaillances éventuelles des marchés intérieurs et à permettre en même temps à nos industries de prendre le rang qui leur revient dans les compétitions internationales.<sup>23</sup>

The links between government policy and economic aspirations, and specifically between the Consulta and the Banca Commerciale Italiana, are also made plain by San Giuliano, in a note of June 1914 informing Salandra of the fears of the Italian ambassador in Constantinople that the branch of the Banco di Roma in the Turkish capital was about to close; the foreign minister urged 'la necessità pratica di poter contare, in ogni caso, sopra un Istituto di credito il quale sia disposto a prestare una attiva collaborazione al programma di espansione economica che il R. Governo prosegue in Asia Minore.' Events during the Libyan war had undermined the government's relationship with the Banco di Roma 'propria in momento in cui più sarebbe stato opportuno che si andassero svolgendo e intensificando', forcing the Consulta to turn to Otto Joel's Banca Commerciale - 'e ci ha secondato in tutti i modi' in Albania, over the Balkan railway schemes and in Asia Minor. San Giuliano accepted that 'senza di essa noi non avremmo quasi potuto svolgere la nostra politica estera, la politica estera essendo oggi anzi tutto una politica di affari.' Yet the government cannot rely on Joel's bank alone, since it has many other commitments and 'nè conviene dal lato politico al regio Governo dipendere da quell'Istituto soltanto.'<sup>24</sup> The prime minister would indeed soon rebuild the government's bridges with the Banco di Roma, a further token of the vital role of these institutions in a period when - as San Giuliano accepted - diplomatic and economic goals had become inseparable.

Trade with the Balkan states had developed rapidly from around the turn of the century, though from a rather

<sup>23</sup> Banca Commerciale Italiana, Rapport du Conseil d'Administration (Milan 1914), pp.16-17

<sup>24</sup> A.C.S., C.S., b.8 f.63, San Giuliano to Salandra, 11 June 1914

low initial figure. While in 1900 Austrian exports to Albania stood four times higher in value than Italian exports, within seven years the situation had been reversed: Italy's goods now predominated in the country, having risen over the period from 817,000 lire to 7,314,000 lire. Her exports to Romania had risen over the same period from 6,214,000 to 23,448,000 lire; and in Serbia from 103,000 to 2,667,000 lire - an increase also greatly ahead of France and Germany.<sup>25</sup>

However Austria-Hungary was undoubtedly Italy's main rival, aiming at the same markets and with many similar products, especially in a range of textiles. An article had appeared in Corriere della Sera as early as 1901 depicting Austria as the barrier to Italy's way to the east, with Germany giving full backing to Vienna in all its attempts to hinder Italian expansion.<sup>26</sup> Beyond the possibilities of trade which the region promised, there were also prospects for settling surplus labour in the region. Minister of Colonies Martini noted in his diary in September 1914 his conviction - based on a report of the Italian representative at Durazzo - that

L'hinterland di Valona...è territorio ricchissimo. Terreni di grande fertilità abbandonati perchè mancano le braccia...200,000 italiani potrebbero trovarvi col lavoro la sussistenza. V'è accertato il giacimento di carbone, di petrolio, di rame.<sup>27</sup>

Yet by far the most important cause of deteriorating Austro-Italian relations is the competition between the two state's heavy industry to gain control of the development of railways, ports and roads in an area believed to be on the eve of great economic expansion. Here again a newspaper article gives a foretaste of the conflicts ahead. Writing in La Tribuna in 1891, Alfredo Cottrau, a leading employer in the engineering industry, argued that the only prospect for long-term stability and expansion in this sector lay in the enlargement of foreign outlets:

Senza una esportazione su larga base qualsiasi

---

<sup>25</sup> A. Vivante, Irredentismo Adriatico (Florence 194<sup>2</sup><sub>5</sub>), p. 16

<sup>26</sup> A. Tamborra, 'The Rise of Italian industry and the Balkans (1900-1914)', J.E.E.H., 3 (1974), pp.87-120 at 95-6

<sup>27</sup> F. Martini, op. cit., p.90. Entry of 11 Sep.

industria finirà per intischire e per quanto sia doloroso a dirlo per un vecchio industriale come me, il dilemma per i costruttori meccanici è ora in Italia o la decimazione su larghissima scala dei più deboli fra loro -struggle for life- o l'adozione per parte del Governo, in via provvisoria di premi per l'esportazione.<sup>28</sup>

This was the method Germany had used to inundate Italy with her products, and the method Italy must now use herself 'a salvare, se non tutti, almeno una parte dei principali nostri costruttori meccanici.' Cottrau's article won support elsewhere in the press serving northern Italy (in the Gazzetta piemontese, for example, and again in the Corriere della Sera), while in the same month Il Mattino urged Italian heavy industry to profit from the demand in Rumania for a large expansion of railway locomotives and rolling-stock. It also led to Cottrau's reception by the king, at which they discussed ways of creating new outlets for Italian commerce and industry, and so alleviating the current crisis.<sup>29</sup>

If such crises were a perennial problem in the Italian economy, so too the tendency to pass the blame for this state of affairs onto other nation's dishonest trade practices remains a constant last resort for Italian industry. Twenty years after Cottrau's demand for protection from Germany's industrial might and government support for Italian exporters, the secretary of the Associazioni fra Industriali metallurgici rose to make very similar demands at the II° Congresso degli esportatori italiani in Oriente, urging the need for

un'organizzazione "intiera" delle forze industriali. Questa non può consistere, nel momento attuale, altro che nella costituzione anche in Italia di Sindacati industriali che applichino il dumping system...la forma di organizzazione che assicura ai maggiori Stati industriali il successo sul mercato mondiale. Le industrie nazionali che hanno raggiunto o sorpassato il limite di saturazione del mercato interno, e che pertanto dovrebbero ridurre (come si verifica ora per il cotone, per la seta, ecc.) la loro produzione, trovano per questa via nuovo sfogo ai loro prodotti, e possono riprendere

<sup>28</sup> Cited in L. De Rosa, Iniziative e capitale straniero nell'industria metalmeccanica del Mezzogiorno 1840-1904 (Naples 1968), pp. 285-6

<sup>29</sup> ibid., pp. 287-8



appieno la loro attività ed anche svolgerla ulteriormente, come accade appunto per il ferro in Germania. Del resto, non si può -in questioni di politica commerciale- chiuderci nell'angusta cerchia dei postulati teorici. Nel commercio internazionale è una lotta continua e accanita; come nella vera guerra, è necessario a chi vuol vincere di usare -se non vi sono armi migliori- almeno le stesse armi dell'avversario.

Le nazioni concorrenti usano il dumping system; anche l'Italia deve valersene, se non vuole soccombere alla concorrenza straniera; insormontabile con ogni altro spediente.<sup>30</sup>

Cottrau had claimed to be opposed to protection in principle, and it was indeed Italy's tariff structure which helped to impoverish the domestic market and drove her industrialists towards the Balkan and Turkish markets. This link between protection and imperialism formed a major part of the Lega Antiprotezionista's case against tariffs, a case which had by 1914 won widespread support. An article in Critica Sociale recognised that:

È un gran merito della Lega Antiprotezionista testè sorta in Italia si è di avere dimostrato che...sarebbe possibile in cinque o sei anni, abolendo i dazi sul ferro e sugli zuccheri e riducendo a livello puramente fiscale quello sul grano, sgravare i consumatori di quasi 400 milioni all'anno (e vi sono certo altri dazi non meno gravosi, come quelli sui cotonei esteri), e ciò non diminuendo ma accrescendo di centinaia di migliaia le braccia impiegata in lavori produttivi in Italia...con la abolizione di tali tariffe, accrescendo la capacità di consumo del paese, noi avremo anche aperto in esso sbocchi ed impieghi a capitali, che ora premono sul Governo per impieghi all'estero protetti da esercito e flotta e diplomazia.<sup>31</sup>

Nothing serves better to illustrate the thesis of advocates of free-trade that Italy's foreign policy was profoundly influenced by her tariff system than events in the Balkans before 1915. Italian diplomacy mobilised in support of industrial expansion, with disastrous results for her relationship with Germany and Austria-Hungary. Fear of these powers' penetration into Balkan and Ottoman markets began to feature regularly in Italian journals from early in the century. Here, for example, Jacopo Trochia discusses in La Rassegna

<sup>30</sup> 'Il congresso...', pp. 358-9

<sup>31</sup> A. Crespi, 'Politica imperialista e investimenti capitalistici', Critica Sociale, XXIV, 1-15 March 1914, pp. 73-5 at 75

Nazionale the proposed railway line from Vienna to Salonica:

Col tempo Salonico, testa di linea di una ferrovia austro-ungarica, non può mancare di divenire un porto tedesco, la cui sfera d'influenza si estenderà non solo al Canale di Suez, ma anche allo Stretto dei Dardanelli, ora che le finanze tedesche sono propponderanti a Constantinopoli e che con capitali tedeschi si costruisce la ferrovia da Konick al Golfo Persico, traverso l'Asia Minore...Ma se questo è un pericolo lontano, non mancano le ragioni di allarme per pericoli immediati, ai quali giova contrapporre pronti rimedi. È certo che la ferrovia da Serajevo a Mitrovitzha ha un scopo strategico definito dalla mira dell'Austria di completare a suo profitto l'investitura di tutta la parte della penisola Balcanica che va dal suo hinterland al mare e l'Albania in mani austriache significherebbe l'equilibrio dell'Adriatico distrutto.

The author then makes the point which will be echoed by Italian diplomats and industrialists in the years ahead:

Una ferrovia diretta dal nord-ovest al sud-est, dalle frontiere della Bosnia a Salonnico, serve soltanto agl'interessi dell'Austria Ungheria e della Germania; gl'interessi delle popolazioni balcaniche e di tutto il resto dell'Europa continentale esigono al contrario una linea orientata dal nord-est al sud-ovest, dal Danubio all'Adriatico.<sup>32</sup>

Such a line would offer new trading opportunities for France and Italy:

Poste in comunicazione per mezzo della magnifica arteria del Basso Danubio, l'Adriatico col Mar Nero, si apre al commercio russo, bulgaro, serbo, montenegrino, albanese, uno sbocco nuovo e diretto sui paesi latini. La Francia, l'Italia e la Svizzera sono dispensate dal ricorrere alle vie dell'Europa centrale per i loro scambi coi paesi Balcani interni, scambi che invece prenderanno la via di Venezia e dell'Adriatico. Per noi avrebbe speciale importanza il fatto che il gran focolare dell'industria lombarda potrebbe aprirsi per Venezia un nuovo e forse importante mercato di esportazione.

La due linee balcaniche, quella che l'Austria costruisce e questa che gl'interessi nostri dovrebbero contrapporvi avrebbero direzioni diametralmente opposte, quasi a simbolizzare le due opposte tendenze; quella delle nazioni latine che aspirano a rafforzare la loro egemonia sui mari, e quella della razza tedesca che opera a conquistarla.<sup>33</sup>

<sup>32</sup> 'Le ferrovie dei Balcani e l'avvenire del Porto di Venezia', La Rassegna Nazionale, CXXI (1901), pp. 508-18 at 511-12

<sup>33</sup> ibid., p. 513

Trochia went on to predict an economic renewal in Venice, a prediction which was rapidly fulfilled. As the research of A. Tamborra and in particular of R. Webster has helped reveal, the commercial empire of Giuseppe Volpi, based in Venice, worked to develop Italy's commercial influence in the Balkans.<sup>34</sup> Volpi and other Venetian financiers had founded the Società per la Miniere d'Oriente, a company registered in Salonica which aimed to exploit the mineral resources of the Ottoman Empire. This was followed two years later in 1903 by the Sindacato italo-montenegrino, whose control of the state tobacco monopoly brought in large and increasing revenues -rising from just under eighty million Austrian crowns in 1907 to over 155 millions in 1910.<sup>35</sup>

Efforts to build a financial and industrial infrastructure in the east capable of challenging Austria's position took a further step in December 1905 with the creation of the Compagnia di Antivari. Although avowedly a Montenegrin company, all the initial capital of four million crowns came from within Italy. Half of this sum was raised by the Banca Commerciale Italiana, which (as has been shown) was eagerly backing Volpi's endeavours.<sup>36</sup> However it is the composition of the remaining capital which best reveals the extent of financial and industrial interest in the Balkans. Among those involved were representatives of all the other major banks (which along brings in by implication virtually all the main sectors of industry, given the directing role of the banks in Italy); Attilio Odero, president of Cantieri Navali Riuniti, vice-president of Ilva and a board-member of such firms as Terni and Siderurgica di Savona; Giuseppe Orlando, president of Terni and on the board of all the above companies; Ronaldo Ricci, a leading figure in Ligurian industry; Erasmo Piaggio, president of the Lloyd Italiano shipping line; the president of the

---

34 See Tamborra, art. cit.; R. Webster, L'imperialismo... pp. 357-436

35 Tamborra, pp. 98-100

36 The respect felt for Volpi can be measured in the remark of the industrialist Ettore Conti that, 'Ai tempi gloriosi della Repubblica Veneta, Volpi sarebbe stato un magnifico Ambasciatore', E. Conti, op. cit., p. 85



Paduan chamber of commerce and sundry other industrialists.<sup>37</sup> The French journalist Charles Loiseau (who as will be seen took a close interest in all these events) had no doubt Volpi's main aim was to challenge the assumption in Vienna that Austria alone would build all railway lines in Montenegro, as part of a more general challenge to her ascendancy in the area. Loiseau wrote to a French diplomat in Rome in August 1906:

De l'aveu des fondateurs de la Compagnie du port d'Antivari, leur but a été surtout politique et consiste:

1. à empêcher le Gouvernement austro-hongrois d'installer un de ses ressortissants au Monténégro, comme concessionnaire du port d'Antivari et du chemin de fer;
2. à s'assurer un débouché maritime et le bénéfice d'un précédent...

and then win the concessions to build an Adriatic-Danubian railway, with outlets at Antivari and S. Giovanni di Medua.<sup>38</sup> Agreement had been reached with the Montenegrin government in June 1906, and the rail link from Antivari to Viz Pazar opened in January 1909, with the port itself opening later in the same year.

Yet by then the Italian government had received another alarm, in the shape of Aehrenthal's announcement that work on the long planned railway line running from Vienna to Salonica was about to commence. The quite incompatible economic drives of the two powers, and the implications this had for the future of their alliance, was further revealed in June 1908, with the agreement reached between Italy, France, Russia and Serbia for the construction and operation of a rival line from western Serbia to San Giovanni di Medua. Once again the Italian share of capital for this venture came from the leading banks, metallurgical, shipping and various other industrial sectors.<sup>39</sup> While it is true that many of these schemes developed little beyond the original announcement of great intentions -this plan of 1908, for example, led only to studies of the lay-out of land on the possible routes, before first the Young Turk revolt and

---

<sup>37</sup> Tamborra, p.102

<sup>38</sup> *ibid.*, p.101

<sup>39</sup> *ibid.*, pp.115-6



then successive Balkan wars caused it to peter out quietly -one can see in the interests which supported them a strong dissolvent of an alliance already under strain.

The possibility of Italy being driven from the Triple Alliance by such economic differences had been raised in a remarkably prescient work of 1901 by Charles Loiseau, in which he invited Italians to imagine 'à quel rang obscure descendrait la péninsule italique, au cas où la balkanique deviendrait un boulevard allemand sur la Méditerranée.'<sup>40</sup>

He urged the Italian government to work with France and Russia against the German capture of Balkan markets, and the prospect of a 3,400 kilometre rail line through Asia Minor and Mesopotamia, linking the Bosphorous to the Persian gulf. Loiseau suggested an alternative economic future in which

la juxtaposition du rail et de l'eau, de la frontière française, jusqu'à Odessa, sans emprunt aux territoires de l'Europe centrale, permettrait donc d'établir une magnifique artère franco-italo-russe, dont le profit se développerait entre ces territoires et la Méditerranée. Artère d'émancipation, de préservation et de prévoyance.<sup>41</sup>

The French observer even predicted the ground on which such cooperation might develop, arguing that if Italy decides

à rectifier les grandes lignes de sa politique commerciale et à s'inspirer désormais de sa position entre deux mers, il lui faut la coopération d'autres puissances. Le relèvement des ports et du pavillon italien dans l'Adriatique dépend d'un système approprié de relations économiques avec la France, d'une part, les États balkaniques et la Russie de l'autre. Et ce système se fonde peut-être moins encore sur des conventions douanières que sur des travaux à exécuter hors du territoire italien.<sup>42</sup>

In the light of these remarks, it is of some interest that in 1906 the Banque de Paris et des Pays Bas had gained a substantial financial stake in the Banca Commerciale, and

40 C. Loiseau, L'Equilibre adriatique (L'Italie e la question d'Orient) (Paris 1901), p. 237. Much of Trochia's article cited earlier reproduced Loiseau's arguments, which he praised as based 'non su inafferrabili ragioni diplomatiche, ma sugli interessi commerciali che costituiscono a loro volta la base della politica moderna', art. cit., p. 509

41 C. Loiseau, op. cit., p. 192

42 ibid., pp. 235-6

followed this with an attempt to join in Volpi's Antivari company. The attempt was rejected, but the railway agreement of 1908 gives further evidence of the potential for economic cooperation between France and Italy. Another French observer, Camille Barrère, ambassador in Rome and one of the diplomats most eager to win Italy away from the Central Powers, reported in March 1914 (following a meeting with the secretary general of the Consulta) that the economic interests of Italy and Austria in the Balkans were entirely opposed and in constant conflict:

même parmi les éléments austrophiles de ce pays, on ne se fait guère illusion sur l'appui de l'Autriche et que dans les Balkans se poursuit actuellement, sur le terrain des intérêts économiques, une lutte d'influence très vive entre les diplomates des deux pays. On peut se demander si la distinction qu'on se plaît à faire ici entre les intérêts politiques et économiques pourra résister longtemps à la force des choses. Beaucoup de gens en doutent.<sup>43</sup>

Barrère had already recorded De Martino in much the same mood late in the previous year, when the Italian diplomat had suggested that French and Italian capital should work for a Danube-Adriatic line in opposition to the plans of Germany and Austria-Hungary.<sup>44</sup> Tittoni also confided to the French ambassador that the whole question of the Balkan railway lines was of the most central importance to Italy, and confessed that he found her interests far closer to France and Russia than to her allies.<sup>45</sup> Finally one can cite the reaction of San Giuliano to Vienna's announcement of her war-aims in August 1914; these were unacceptable to Rome for their expansion of Albania at the expense of Serbia, and for 'privilegi economici in Serbia e probabile soluzione contraria ai nostri interessi delle questioni delle ferrovie Danubio-Adriatico che rappresenta un capitale interesse italiano.'<sup>46</sup>

43 D.D.F., Series 3, vol.IX, no.420, Barrère to Doumergue, 9 March 1914

44 D.D.F., Series 3, vol.VIII, no.687, Barrère to Doumergue, 29 Dec. 1913

45 ibid., vol.IX, no.124, Barrère to Doum., 22 Jan. 1914; and no.184, note of 29 Jan. 1914

46 D.D.I., Series 5, vol.1, pp.55-6, San Giuliano to Bollati, 7 Aug. 1914

As in the case of Italian aspirations in Africa, one can only understand her desire for greater influence in the Balkans in 1915 as part of a policy pursued over the previous decade. When emissaries of both the Banco di Roma and the Banca Commerciale Italiana arrive in Belgrade in April 1915 with the aim of establishing an Italian bank, this merely marks another stage in the Italian efforts to open up new markets in the east. The French minister in Belgrade includes in his report on this event an article in a Serbian newspaper which suggested that

l'Italie cherche à procurer à son industrie la route la plus courte et la moins chère possible vers la Serbie. La seule route à cet effet est celle qui conduit de la côte adriatique de l'Italie à la côte albanaise et, de là en Serbie, par une courte voie ferrée.<sup>47</sup>

The minister also records the formation of an Italo-Serb committee, linked with the commercial institutions of several Italian cities. Italy's interest in Albania was clearly influenced by important strategic considerations, in particular the need to hold -or at least keep in the hands of a malleable state- the port of Valona. Yet this alone cannot explain the constant preoccupation of the Italian government with the coastline facing her across the Adriatic -as shown, for example, in Tittoni's advice to San Giuliano in September 1914 that 'io metto per noi in prima linea il possesso di Valona, e soltanto dopo, quello delle terre irredente.'<sup>48</sup> Rather, it fits into a pattern of eastern expansion, and to what the United States ambassador Page called the desire for 'an abiding foothold on the Eastern shore of the Adriatic.'<sup>49</sup> Control over Albania offered both economic possibilities in the immediate area, and served as a bridge-head for the drive into the Balkans. Intervention in 1915 is a direct product of this aspiration, since nothing Austria could conceivably have offered in the

---

47 D.D.F., Series 3, vol. X, no.144. Report of M. Descos, 22 April 1915

48 D.D.I., Series 5, vol.1, p.495, Tittoni to San Giul., 28 Sep. 1914

49 W. W. Gottlieb, Studies in Secret Diplomacy during the First World War (London 1957), p.226

negotiations of 1915 would have satisfied the Consulta; a point made clear by Andre Torre, deputy and extremely well-informed Rome correspondent of the Corriere della Sera, in a letter advising his editor that San Giuliano's successor as foreign minister, Sidney Sonnino, wished to occupy all of southern Albania:

la grande questione oggi non riguarda come sapete il Trentino, bensì il dominio dell'Adriatico, la prevalenza etnica dell'italianità o dello slavismo in questo mare, e infine e sopra tutto il dominio commerciale di questo mare nei rapporti dell'oriente balcanico e dell'oriente asiatico. Per questa triplice importanza l'Adriatico non può essere abbandonato né all'Austria né alla Slavia meridionale.<sup>50</sup>

Again it is important to sense the substantial continuity of Italian policy toward Albania, stretching back to the remarks of Francesco Guicciardini (twice foreign minister in Sonnino's brief government's) in an article of 1901, remarks which also bring out the links between strategic and economic influences on foreign policy:

L'Albania domina l'ingresso del mare Adriatico, che è uno dei polmoni per cui la patria nostra respira e vive; l'Albania ha sulle sue coste golfi e rade che, in mano di una Potenza militare, diventerebbero delle vere teste di ponte verso l'Italia; l'Albania è destinata a possedere, come già al tempo dell'Impero romano, una delle maggiori vie commerciali d'Europa, quale è quella che metterà in diretta comunicazione gli Stati balcanici coll'Italia e con gli altri Stati che si rispecchiano nel bacino occidentale del Mediterraneo.<sup>51</sup>

Albania was vital as a means to control the Adriatic, across which great new markets were thought to be waiting.<sup>52</sup>

In particular, many southerners hoped this reorientation of foreign policy would bring new possibilities of trade. This is evident in the attitude of two deputies, Antonio Salandra and Antonio de Viti De Marco, whose radically opposed views on most questions of domestic politics was here submerged in the need to support the common

<sup>50</sup> L. Albertini, Epistolario, 1911-1926 (Milan 1968), vol.1, p.295, Torre to Albertini, 30 Oct. 1914

<sup>51</sup> F. Guicciardini, 'Impressioni d'Albania', N.A., f. 709, 1 July 1901, pp. 17-58 at 53

<sup>52</sup> See, for example, C. Marangoni, 'I Balcani e l'Italia che lavora', L'Esp. Comm., XXVIII (1913), pp.241-53; and 'La Serbia e le sue relazioni economiche con l'Italia', L'Esp. Comm., XXIX (1914), p.248



interests of their Apulian constituencies. Salandra's demand for improvements to Italy's Adriatic railways in June 1908 was made quite explicitly with an eye to future expansion:

Brindisi e Salonnico sono i due scali emili per i quali l'Europa civile tende a riversarsi verso quel Mediterraneo orientale, che finalmente dopo secoli di oppressione delle barbarie turca, accenna a rifiorire a civiltà nuova. Or bene, noi tutti parecchie volte abbiamo sentito dalla voce eloquente dei ministri degli esteri, che si sono succeduti a quel banco, parlare della necessità di essere parati a questa competizione pacifica. Ma molto più che coi discorsi dei ministri degli esteri bisognerebbe prepararsi con fatti, con opere non tardive; poichè qui si tratta di preoccupare certe posizioni prima che altri le occupino. Quando gli altri le avranno occupate sarà ben più difficile sostituirci a loro...la politica del Mediterraneo, la politica dell'Adriatico, non si fanno se non fasciando di ferro, ferro civile, le sue coste... Ora l'unità economica dell'Adriatico, che deve fare capo a Venezia, di cui noi vogliamo essere i satelliti fedeli come lo fummo in altre epoche, questa unità economica dell'Adriatico non si ottiene se la linea che lo costeggia non diventa una grande linea internazionale.<sup>53</sup>

Confirmation of Salandra's view that 'la question di Valona è da noi pugliesi sentita, si può dire intimamente',<sup>54</sup> came in the period of neutrality, when a broad bloc of local opinion demanded intervention in the war in order to secure Italy's position in and across the Adriatic. The leading radical, Viti De Marco, spoke in March 1915 of the links between 'interessi pugliesi' and 'rivendicazioni nazionali', claiming that

Questa può dirsi per alcun aspetti, la guerra delle Puglie...Questa triplice politica, doganale, portuale e ferroviaria, tende ad assicurare all'Austria il monopolio economico dei Balcani con l'esclusione dell'Italia e soprattutto delle Puglie, che dalla posizione geografica, dalla vicinanza e da precedenti storici, sono chiamata a profittare dei rapporti commerciali e di cultura, che in regime di libertà, si formerebbero certamente fra Stati balcanici e l'Italia.

È specialmente per le Puglie interesse evidente che il blocco austro-tedesco sia sconfitto, che le nazionalità balcaniche facciano tramontare per sempre la politica dell'inorientamento dell'Austria,

<sup>53</sup> A. Salandra, Discorsi parlamentari (Rome 1969), vol. 2, pp. 597-8

<sup>54</sup> ibid., p. 757, 7 Dec. 1912

che tra noi e gli stati balcanici si stringano vincoli di amicizia che aprano la via della penetrazione economica dell'Italia nel vicino Oriente ...l'Austria è la lunga mano della Germania nei Balcani fino all'Egeo. La Turchia è la lunga mano della Germania nell'Asia Minore fino al Golfo Persico; epperò chi a noi contende il dominio di Trieste e dell'Adriatico non è più soltanto l'Austria, ma più dell'Austria, ce lo contende la Germania.<sup>55</sup>

Just as in 1911 war was considered above all as a harbinger of progress and prosperity. As the Provincia di Lecce argued, Italy should support the Serbian cause, since

gli italiani della sponda occidentale adriatica ed in ispecial modo i pugliesi dovranno essere ingegneri economici di quel popolo forte, valoroso, ma stremato da tre lunghe guerre...La libera Serbia certamente aprirà con gioia le sue porte ai prodotti italiani e noi pugliesi, se con la nostra attività sapremo conquistare il nuovo e vasto campo commerciale balcanico, saremo figli di quella 'terza Italia' che rinnovata moralmente attende la grandezza economica.<sup>56</sup>

In the south at least there was little concern for the irredenta, and even those working for neutrality argued their case largely in economic terms. Antonio Lopomo, a priest employed by the German authorities who toured Basilica and Calabria in the months prior to intervention, based his arguments for neutrality

soprattutto sul fatto che solo con una leale politica filotedesca l'Italia potrebbe assicurarsi anche per l'avvenire un prospero sviluppo economico. A fianco della grande nazione tedesca l'Italia potrebbe sentirsi sicura e raggiungere i grandi scopi che come nazione giovane e bisognosa di sviluppo si è prefissa. Poichè questa popolazione è totalmente indifferente alle questioni irredentistiche e non si interessa minimamente all'acquisto del Trentino o di Trieste, è sensibile a simili argomenti.<sup>57</sup>

As will be seen, the expansionist motive for intervention had by 1915 been greatly reinforced by the desperate economic crisis brought by the European war, a crisis which revealed Italy's subordinate role in the international trading order. However the dependence of northern industry

<sup>55</sup> A. Viti De Marco, La guerra europea (Florence 1918), p.373

<sup>56</sup> 28 Sep. 1911

<sup>57</sup> Report of 22 April 1915. Cited in A. Monticone, La Germania e la neutralità italiana (Bologna 1971), pp.463-4

on armaments production for the state, which plays such an important part in the events of 1915, is complemented by the demand from southern interests for a greater Italy. Intervention in the war came as the great opportunity to bring this about -in the words of the Corriere Meridionale,

Ora, se realmente dobbiamo portare il nostro contributo, abbiamo il diritto di assiderci al banchetto imperialistico...La politica irredentistica è poca cosa nell'ora attuale. Quando da Pietrogrado ci si fa sapere che il conflitto importerà mutamenti collossali, abbiamo il diritto di allargare il problema anche dell'Italia. Il conflitto attuale è un conflitto di egemonia; l'imperialismo, non è e non può essere basato esclusivamente sul principio di nazionalità.<sup>58</sup>

With Salandra as prime minister, the southern agrarian interests (which he had faithfully represented throughout his career) were clearly in the strongest position to press for war -to end both the region's historical under-development and the immediate social and economic crisis of 1915. At the same time it has been seen that the inorientarsi of Italian foreign policy precedes by many years Salandra's premiership, developing largely under the control of Giolitti, despite his many doubts over Italian expansion and his personal and political ties with the north. Intervention serves the needs of both industrialists, increasingly dubious of Giolitti's foreign and domestic policy and anxious for a fresh start, and of agrarian groups; indeed it is the most striking example of the two groups' working alliance, the culmination of the Consulta's attempt to create a breathing-space for the Italian economy. Events in Albania were watched with such concern since this was the launching area for Italy's new eastern sphere of influence.

La Vita Italiana all'Esterio, a journal edited by Giovanni Preziosi which pressed for Italy's expansion and during neutrality would marshall the critics of the Banca Commerciale, argued in August 1914 that

Per l'Italia è vitale interesse che la penisola

---

<sup>58</sup> 'Imperialismo e irredentismo', 18 Feb. 1915

balcanica, immensa regione che promette di diventare fiorentissimo campo di produzione e di consumo, abbia le vie commerciali aperte verso l'Italia, cioè verso l'Adriatico, e le abbia chiuse verso i mercati e i porti dell'Impero Austro-Ungarico.<sup>59</sup>

The best means to ensure this is an independent Albania, which 'non è fine a sè stessa, ma è un mezzo al fine, e che questo fine è l'affermazione reale ed effettiva dei nostri interessi nei Balcani.'<sup>60</sup> This view was plainly shared in the Consulta, since in early 1914 as much as 250,000 lire is frequently being spent on propaganda in Albania.<sup>61</sup> In April of that year San Giuliano had approved the proposals of his secretary general for an Italo-Albanian committee, to be based almost entirely on commercial interests -the usual leading banking and industrial groups, heads of chambers of commerce and representatives of shipping companies and the state railways.<sup>62</sup> Sonnino's insistence in article seven of the Treaty of London on a neutral Albania open to Italian economic penetration is a reaffirmation of his predecessor's policy rather than a response to new prospects opened up by the war. In March 1915 Sonnino explained to Imperiali, ambassador in London, 'le ragioni che consigliano la costituzione di un piccolo Stato neutro dell'Albania Centrale'; after stressing his concern for the fate of the Albanians themselves, he turned his attention to Italy's particular need to

creare uno Stato neutrale che faccia da cuscinetto nei riguardi militari tra Valona territorio attiguo da un lato e la Serbia dall'altro od impedisca che il nostro possesso venga interamente circondato dalla Grecia e che, nei riguardi economici e sociali, resti aperta l'influenza civile italiana per effetto della tendenza stessa di quelle popolazioni di appoggiarsi a noi per essere difesa dai vicini.<sup>63</sup>

59 La Vita Italiana all'Esterio, IV (1914), pp.83-4. See also 'Problemi economici dell'Albania', L'Esp. Comm., XXVIII (1913), pp.235-7 on the area's potential as a source of raw materials and a market for Italian industry, in addition to its ability to receive many of her emigrants.

60 ibid., p.84

61 A.C.S., C.S., b.8, f.63, San Giul. to Salandra, 21 March 1914

62 R. J. B. Bosworth, art. cit., p.574

63 Cited in M. Toscano, 'L'intervento dell'Italia nella prima guerra mondiale', N.A., f. 2007, March 1968, pp. 303-23 at 310



The desire for a neutral Albania to promote Italian expansion against the menace of German and Austrian competition, while given urgency by the economic difficulties encountered after 1907, comes through in an article by Papafava in the Giornale degli economisti of 1902, which also helps to place the importance of Albania in the context of Italy's wider interests. Papafava warned of the dangers of

i cannoni austriaci puntati contro l'Italia nei porti albanesi...Giova alla prosperità economica di tutti i paesi commercianti coll'Albania che cessi in quelle regioni il governo turco, ma nuocerebbe all'Italia avere, a poche ore dalla Terra d'Otranto, l'Austria potente invece dell'impotente Turchia...l'Albania autonoma diverrebbe per noi un cliente sempre migliore, pacifico, facilmente alleato, uno Stato cuscinetto proteggente l'Adriatico contro gli slavi e i tedeschi.

Anche più importante è l'autonomia della Macedonia. Troncherebbe ogni rivalità, spegnerebbe ogni gelosia tra le grandi potenze nel porto di Salonnico. A Salonnico mira appunto l'Austria dall'Erzegovina, e a Salonnico la spingono i pangermanici: il loro sogno è che l'impero tedesco, assorbito l'austriaco, si estenda un giorno dal Baltico all'Adriatico e all'Egeo. Più barriere mettiamo al possibile realizzarsi di tanta strapotenza politica e meglio è.<sup>64</sup>

His conviction that Italy necessarily stood to gain from the Ottoman Empire's dissolution was not shared by all, but the debate over policy toward the Turks is conducted always with a view to the outcome which best serves the cause of Italian expansion. So when, for example, Imperiali cables Salandra soon after the outbreak of war on the dangers of a collapse of the Ottoman Empire, he does so on the grounds that, 'Noi...non abbiamo alcun interesse al disgregamento Impero Ottomano, abbiamo anzi interessi comuni con l'Inghilterra a mantenerle in vita, facilitando lo sviluppo economico sue provincie asiatiche, col concorso del nostro capitale.'<sup>65</sup> For San Giuliano, the likelihood of asiatic Turkey collapsing was so strong that Italy had rapidly to stake out her zones of economic influence<sup>66</sup> and it becomes

64 Now in F. Papafava, Dieci anni di vita italiana (1899-1909), vol. 1, pp.220-26 at 223-24

65 A.C.S., C.S., b.2, f.17, tel. 1069, Imperiali to Sal., 13 Aug. 1914

66 See, for example, A.C.S., C.G., b.29, f.90, San Giul. to Giolitti, 17 July 1913

a moot point to what extent this policy helped bring on the outcome he feared.

San Giuliano outlined his ambitions in the Ottoman provinces in a message of September 1913 to Camillo Garroni, ambassador in Constantinople; he insisted on

la necessità e l'urgenza di stringere amichevoli rapporti colla Turchia e di sviluppare nell'Asia Minore tutta una rete d'interessi economici italiani.

Indipendentemente dalla difficoltà internazionali, non mi fu possibile ottenere un largo concorso del capitale italiani, che per esigenze interne anche il Ministro del Tesoro vuol limitare, ma ha ottenuto qualche cosa...dal Comm. Joel (of the Banca Commerciale) e alla sua volta il Comm. Stringher (head of the Banca d'Italia) ha promesso di fare di più nell'inverno del 1914.

Mi è parso necessario intensificare questa attività economica in quelle regione dell'Asia Minore, che pareva meno difficile potesse più tardi diventare italiana, il giorno in cui non fosse più possibile mantenere l'integrità territoriale della Turchia Asiatica.<sup>67</sup>

Italy's foreign minister had of course worked patiently to bring Giolitti around to accepting war in North Africa in 1911, and had then dealt the Turks another major blow with the occupation of the Dodecanese islands in the following year. While the desire of naval chiefs for a base and coaling station in these islands had played a part in their seizure and retention, San Giuliano was far more interested in their potential role in helping foster Italian economic influence in the area of Asia Minor still unclaimed by other European powers. Once Italy had control of the Dodecanese, 'Ciò che a noi soprattutto importa è che prima di sgomberare le isole ci siano assicurate in modo impegnativo serie concessioni economiche nella zona di Adalia.'<sup>68</sup> While the islands had been taken in the course of a conflict fought primarily for greater influence in North Africa, their location in the Aegean within easy reach of Asiatic Turkey helped swing the whole emphasis of Italian policy east.

Italian exporters followed with interest the efforts

<sup>67</sup> ibid., b. 22, f. 59D, San Giul. to Garroni, 10 Sep. 1913

<sup>68</sup> ibid., b. 15, f. 21, San Giul. to Giolitti, 27 Dec. 1913

of the Young Turks' regime to introduce economic reforms; Carli argued at the II° Congresso degli esportatori italiani in Oriente that

La soluzione del problema fondiario creerà il bisogno di ampie forniture di macchine agricole e di attrezzi rurali; il miglioramento degli attuali mezzi di comunicazione, ed ancor più, la creazione di nuovi, renderà necessarie grandi forniture di materiale ferroviario; l'assetto dei porti, dei mezzi di trasporto cittadini, il fornire le città delle comodità derivanti dalla moderna civiltà, creerà il bisogno di impianti elettrici, di forniture di automobili, di trams, di condutture, ecc.; il risveglio edilizio che già s'è accentuato a Costantinopoli e che, naturalmente, non tarderà a propagarsi in altri centri, farà sentire il bisogno di tutte quelle comodità che sono la caratteristica della casa moderna.<sup>69</sup>

Giolitti's claim in his memoirs that the Italian bid for concessions in the region was largely political in motive<sup>70</sup> conflicts with the reports of almost all contemporary observers, and indeed with the nature of Europe's interest in the Ottoman Empire. The conflicting railway schemes were only the most dramatic expression of a general rivalry among the powers for access to and control over the markets of Asia: a struggle which, in the view of L'Esplorazione Commerciale in 1914,

In questi ultimi tempi...si è fatta anche più affannosa e ciascuna vi cerca nuove vie di sbocco e di approvvigionamento, nuovi campi di sfruttamento alla propria attività. Il lavoro non è più di singoli soltanto, ma opera coordinata di tutta la nazione, tendente all'esecuzione di un piano sistematico, lungi veggente, di conquista economica e di ipoteca politica della regione.

E l'opera di ogni nazione, il singolo sistema rientra in quello massimo comune, dell'Europa intera, che tenta, ora principalmente dal punto di vista economico e finanziario, la conquista civile dell'Oriente.<sup>71</sup>

Italy's bid to join in these activities soon drew alarmed reports from French diplomats; the vice-consul in Rhodes informed Doumergue that

<sup>69</sup> 'II° Congresso...', p.329

<sup>70</sup> G. Giolitti, Memorie..., p.313

<sup>71</sup> A. Terzolo, 'Interessi europei nell'Asia turca', L'Esp. Comm., XXIX (1914), pp.459-62 at 462



les Italiens ont inauguré un vaste programme d'influence dont Rhodes est le centre le plus actif...il est à prévoir qu'elle finira par acquérir une situation de premier ordre en Asie Mineure...la presse italienne et la Gouvernement lui-même ne se cachent pas pour claironner que l'heure des renonciations et de l'effacement a fini de sonner pour la Jeune Italie, consciente, désormais, de sa force et de ses droits.<sup>72</sup>

The French chargé in Constantinople sent a long report in the following month detailing the extent of Italy's penetration into the Ottoman Empire, describing her as 'les plus dangereux de nos rivaux.'<sup>73</sup>

Yet Barrère came far nearer the mark when he argued that the time was in fact propitious for a Franco-Italian rapprochement, given the far more significant conflict in the area between Italy and the Central Powers.<sup>74</sup> As the network of Italian interests spread -fostered by entrepreneurs such as Giuseppe Volpi, financed largely by the Banca Commerciale and supported by the Consulta- so relations within the Triple Alliance necessarily grew strained. For, as F. Bridge has argued,<sup>75</sup> Berchtold was also extremely anxious to gain concessions in asiatic Turkey and help to restore Austria's position in the area. A large part of the meeting between San Giuliano and Berchtold held in April 1914 had been devoted to just this topic, with little profit for the Austrians: as their foreign minister was quick to point out, the implication of an Italian zone stretching as far as Eski Adalia in the east (as announced by San Giuliano) was an humiliatingly small zone for the Habsburg monarchy. Indeed this was only the last in a series of rebuffs suffered by Berchtold. In June 1913 the Italian government gained German acceptance of their activities to the west of Alaya (the western boundary of Berlin's sphere of influence), while in the following month Bernardino Nogara, agent of Volpi's

72 D.D.F., Series 3, vol. 9, no.213, Laffon to Doum., 3 Feb. 1914

73 ibid., no.422, Boppe to Doum., 9 March 1914. See on the same theme ibid., no.319, Dumpard to Doum., no.354, Cambon to Bourgeois; and B.D., vol.X/2, no.643, Rodd to Grey, 30 March 1914

74 D.D.F., vol.9, no.415, Barrère to Viviani, 20 June 1914

75 F. R. Bridge, 'Tarde venientibus ossa: Austro-Hungarian Colonial Aspirations in Asia Minor, 1913-14', Middle Eastern Studies, 6 (1970), pp.319-30



Società Commerciale d'Oriente, had reached agreement with the Ottoman authorities on exclusive Italian rights to make cartographic studies in southern Anatolia. Informed by ambassador Avarna in August that Italy intended her sphere of influence to stretch from Alaya to the Gulf of Kos, Berchtold then had Italian influence in Constantinople demonstrated to him in the autumn, with the Porte's rejection of an Austrian request for harbour and road-building concessions in Adalia.<sup>76</sup> Berchtold then had to abandon his hopes for influence in this area, and when it became clear in the months before the outbreak of war that the only region San Giuliano was prepared to concede Austria consisted of swampy coastland, the Austrian foreign minister's policy had clearly failed disastrously. Bridge suggests that the failure to gain any position in Asia Minor may have been a factor in Austria's attitude during the July crisis, especially since the strong German support on offer then was in complete contrast to the disagreements over policy in the Ottoman Empire.<sup>77</sup>

The Consulta did not only disturb the Austrian government with its policy in Asia Minor - Britain too faced demands for an accommodation of Italian interests. Grey appreciated that Austro-Italian economic rivalry worked against the Triple Alliance; Rodd had informed him of a meeting of January 1911 with Luigi Luzzatti, in which the prime minister described 'the strength of the influence which Germany and Austria have now acquired in the Turkish Empire, an influence which was having a sinister effect on the interests of Italy.'<sup>78</sup> Then in November of the following year Imperiali told Grey that

Italy desired the complete independence, both political and economic, of Servia. The Ambassador laid much stress on the word "economic", and said that Italy would ask for full liberty of commercial competition in the Balkan Peninsula on the same conditions as any other power...San Giuliano could not defend in the Italian Parliament conditions of

---

<sup>76</sup> ibid., pp.322-27

<sup>77</sup> ibid., p.328

<sup>78</sup> B.D., vol. 6, no. 426, Rodd to Grey, 12 Jan. 1911

economic privileges for Austria in Serbia that would place Italy at a disadvantage. He laid much stress on this point...It was clear to me from this conversation that, while Italy is at one with Austria in disliking that any port on the Adriatic might fall under the influence of a strong Power...she is almost equally apprehensive that Austria may obtain commercial privileges, and she does not wish to be left alone with Austria as regards Albania.<sup>79</sup>

Faced with the Italian desire for a railway project which directly challenged the concessions already awarded to a British company for a line from Smyrna to Aidin, Grey's attitude -despite much bluster and outrage- reveals an anxiety to placate San Giuliano. He minuted a report from Rome of October 1913, in which the Italian foreign minister had been described as likening his country 'to an unexpected guest at dinner for whom space must be made' and insisted on Italy's legitimate desire 'for expansion of her commercial interests', 'We need not oppose anything in Asia Minor that does not conflict with the rights of the Smyrna-Aidin R(ailway).'<sup>80</sup> Ambassador Rodd told Grey that, 'The one... point which (San Giuliano) considers of imperative importance is that Italy should find some sphere for economic and commercial development in Turkish Empire', and reminded him that 'the final orientation of Italy in Europe is not yet determined and I feel that we still have some fair prospect of inclining the scale in the most advantageous direction.'<sup>81</sup> He also pointed out in March 1914 the Austro-Italian ill-feeling caused by economic rivalry in the region of Adalia.<sup>82</sup>

Grey himself went rather beyond the position of his earlier minute, admitting in April that 'H.M.G. have exercised considerable pressure upon the directors in order to induce them to come to terms with the Italian parties.'<sup>83</sup> Agreement had been reached in that month, following a visit to London by Nogara, without whose involvement no Italian treaty of the period seemed possible: but it came only

<sup>79</sup> *ibid.*, vol. 9/2, no. 210, Grey to Rodd, 15 Nov. 1912

<sup>80</sup> *ibid.*, vol. 10/1, no. 151, Dering to Grey, 15 Oct. 1913

<sup>81</sup> *ibid.*, no. 167, Rodd to Grey, 6 Dec. 1913; and no. 221, Rodd to Grey, 30 Jan. 1914

<sup>82</sup> *ibid.*, no. 441, Rodd to Grey, 30 March 1914

<sup>83</sup> F.R.O., F.O. 371/2118, Grey to Hakki Pasha, 25 April 1914

after the British railway company had -in the words of Grey- 'gone out of their way to meet the Italians on every point. They have, not without some persuasion on the part of this Office, accepted practically every one of Signor Nogara's proposals.'<sup>84</sup> It would clearly be wrong to claim any major significance for this agreement in relation to Italian policy in the months ahead. Yet at the same time it fits into a pattern of constant expansionism into an area already over-crowded with competing schemes. The contrast between the policy of Grey, quite willing to damage British commercial interests in the Ottoman Empire in the hope of thus bringing nearer Italy's evacuation of the Dodecanese, and the profound clash of Italian and Austro-German objectives in the Balkans and Asia Minor, underlines Italy's unsatisfactory diplomatic position in the months before Sarajevo. Grey's concessions were of the greatest importance to Italy's railway projects. As Giuseppe Bevione (nationalist correspondent for La Stampa in Libya in 1911, who spent much of the next two years roaming Asia Minor in support of Italy's imperial mission) admitted, Italy's schemes would have been worthless without the British company's permission to build a 150 kilometre line from Adalia to the lakes.<sup>85</sup> Bevione saw Italy's projected rail network as of supreme importance, since it 'è la basa prima di ogni influenza economica. I risultati che essa dà sono superiori a quelli di qualunque altra iniziativa, soprattutto perchè le concessioni ferroviarie hanno nell'Impero ottomano un carattere esclusivo.'<sup>86</sup> Citing an almost five-fold increase in German exports to Turkey between 1897 and 1911 and the progress of Berlin's own great railway plans, he warned that German economic penetration in the Ottoman Empire 'assunse l'aspetto di una silenziosa, ordinata marcia di conquista'; 'Tutte le energie tedesche in Oriente sono subordinate ad un progetto; il Baghdadbahn...La ferrovia di Baghdad si identifica così profondamente colle ambizioni teutoniche in Turchia, da cessare di essere un mezzo di penetrazione per

<sup>84</sup> ibid., minute by Grey on Rodd to Grey, 3 March 1914

<sup>85</sup> G. Bevione, L'Asia Minore e l'Italia (Turin 1914), pp. 91-5

<sup>86</sup> ibid., p. 91



diventare un fine a se stessa.<sup>87</sup> For Bevione,

la concessione di Adalia non è che un'anticamera. Adalia stessa non può essere che una tappa della nostra marcia. I tre sangiaccati a cui si limita la concessione di studi per la ferrovia non sono adeguati alla nostra potenzialità, non possono soddisfare le nostre legittime aspirazioni...l'impianto di una banca italiana seria a Smirne, non soltanto può essere un buon affare preso in sé, ma è la condizione necessaria pel successo di qualsiasi altra nostra iniziativa in questa zona. In Oriente la banca è l'avanguardia della penetrazione economica: elimina le difficoltà, spiana la strada, prepara l'ambiente....A Smirne dobbiamo lavorare con tenacia, con fede, con sacrifici, perchè Smirne è il cervello e il cuore dell'Anatolia occidentale.<sup>88</sup>

The deep suspicion of Germany expressed in this work of 1914 -Bevione complains that Italy's supposed ally 'è più sollecita a difendere la sua linea di Baghdad da una nostra irradiazione da Adalia nella direzione di Konia, che non a sostenerci contro le forze avverse'<sup>89</sup> is shared by other observers. Bernardino Nogara, reflecting at the end of August 1914 on the likely impact of war on Italy's position across the Adriatic, certainly had no doubt from where the main threat lay:

Si può essere certi che il trionfo della Germania nella guerra significa il protettorato tedesco in Turchia...Da questo punto di vista l'avvenire dell'Italia andrebbe così compromesso che sarebbe necessario uscire dalla neutralità per impedire che la Germania maturi il suo sogno mediterraneo.<sup>90</sup>

Similar fears lay behind the campaign for intervention on the side of the Triple Entente begun by L'Adriatico, a regional daily financed by Volpi and the Banca Commerciale, in September 1914.<sup>91</sup> Such fears are also alive in the Consulta. San Giuliano, explaining his terms for negotiation with the Entente powers to his ambassadors in Paris and St. Petersburg, insisted that in the event

di spartizione dell'Impero Ottomano l'Italia vi avrà

87 ibid., pp. 126 and 136

88 ibid., pp. 73, 78 and 83

89 ibid., pp. 219-20

90 Cited in S. Romano, Giuseppe Volpi: industria e finanza tra Giolitti e Mussolini (Milan 1979), p. 59

91 ibid., p. 63. German progress with the Baghdad line had been watched with alarm by Italian interests over several years: see L'Esplorazione Commerciale, XXVII (1912), p. 155 and pp. 267-8; 'La linea di Baghdad', XXVIII (1913),



la sua parte colla nota zona di Adalia e qualora la Germania debba rinunciare ai suoi interessi in Asia Minore la detta zona sarà estesa a favore dell'Italia fino a Mersina inclusa con hinterland economicamente adeguato;

while if the Ottoman Empire survives, Italy's zone of influence must still be enlarged.<sup>92</sup> De Martino made much the same point to San Giuliano's successor four months later in January 1915, urging Sonnino that, 'L'obiettivo fondamentale della nostra politica deve...essere sempre il seguente: l'Italia, alla soluzione del presente conflitto, non può trovarsi dalla parte del vinto', for then 'il vitalissimo problema adriatico sarebbe tuttavia per sempre e definitivamente risoluto a danno dell'Italia e a tutto vantaggio degli slavi.' Italy 'passerà a potenza adriatica di second' ordine...Nessun motivo avrebbero i vincitori di far partecipare l'Italia alla prevedibile liquidazione del vinto Impero ottomano', and she will have no part 'nel vasto campo di azione politica ed economica che si aprirà in Asia Minore.'<sup>93</sup>

Finally, an idea which took on an almost millenarian importance for many Italians by the eve of war, and which needs to be discussed in any survey of Italian imperialism and its relevance to intervention in 1915 -the image of Trieste as a key to the control of eastern markets. Idea Nazionale put this point most succinctly, arguing in October 1914 that from the control of Trieste would flow 'il nostro imperialismo commerciale, e marinaro e politico su tutto l'Oriente mediterraneo.'<sup>94</sup> Others were more effusive; the nationalist Francesco Coppola explained two months later just why the Austrian offer of the Trentino was useless for Italy:

---

pp. 321-33; and A. Terzolo, 'La ferrovia di Baghdad e la penetrazione germanica in Oriente', XXIX (1914), pp. 47-59

92 D.D.I., Series V, vol. 1, p. 476, San Giul. to Tittoni and Carloti, 21 Sep. 1914

93 S. Sonnino, Carteggio, 1914-1916 (Bari 1974), pp. 141-46 at 141-2, 9 Jan. 1915

94 'Per la democrazia o per l'Italia?', 30 Oct. 1914

Non è solo il Trentino che noi vogliamo. Noi vogliamo col Trentino, e il Litorale, e Trieste, e l'Istria e la Dalmazia, tutte le antiche e nobili consanguinee terre d'Italia. Noi vogliamo il dominio dell'Adriatico, noi vogliamo la parte che ci spetta del dominio dell'Oriente e del Mediterraneo, noi vogliamo il nostro posto sempre più grande di grande nazione,<sup>95</sup> noi vogliamo la nostra parte nella storia del mondo.

Behind the rhetoric lay a clear appreciation of the inability of Berlin and Vienna to satisfy Italy's interests by negotiation. As Coppola wrote in March 1915, the defeat of her erstwhile allies was a vital interest of Italy, needed to further

la nostra espansione economica. In primo luogo questo problema si identifica con quello di Trieste, perchè Trieste è il massimo porto del commercio del Levante con l'Europa centrale. In secondo luogo si identifica con quello di Fiume e dalla Dalmazia come porte del nostro commercio e della nostra esportazione nei Balcani: commercio ed esportazioni di grande avvenire perchè gli Stati balcanici vanno appunto oggi mettendosi in valore e pensando da uno stadio all'altro della vita civile, e per conseguenza hanno crescenti bisogni; commercio ed esportazioni fino ad ieri monopolizzati dall'Austria, e nei quali noi dobbiamo sostituirci all'Austria escludendola. In terzo luogo esso si identifica con quello dell'Asia Minore, che appunto dalla liquidazione dell'Impero Ottomano può prendere un valore economico enorme, sia come via ai traffici interni dell'Asia. Il problema della nostra espansione economica non può quindi risolversi che insieme e nella stessa direzione con quelli da cui dipende. Anche esso ci impone oggi la guerra agli Imperi centrali.<sup>96</sup>

The same point had been made by Alfredo Rocco, writing on the eve of war:

Il dominio commerciale e politico, del Mediterraneo orientale presuppone il dominio dell'Adriatico e specialmente, di Trieste. Chi possiede Trieste, domina commercialmente l'Oriente e chi possiede l'Adriatico, domina politicamente l'Oriente. E poichè ci occorre il dominio di Trieste e dell'Adriatico, ci occorre l'esclusione dell'Austria dal dominio di Trieste e dell'Adriatico.<sup>97</sup>

<sup>95</sup> 'L'offerta del Trentino', Idea Nazionale, 10 Dec. 1914

<sup>96</sup> 'Le ragioni politiche della nostra guerra', Idea Nazionale, 17 March 1915. See in the same vein, G. Bruccoleri, Dal conflitto europeo alla guerra nostra: Diario di un giornalista, agosto 1914-giugno 1915 (Rome 1915), p.182

<sup>97</sup> 'Armiamo l'Italia per tenerla pronta agli eventi', Il Dovero Nazionale, 1 Aug. 1914, now in Scritti e discorsi politici (1913-34), vol. 1 La lotta nazionale della vigilia e durante la guerra (Milan 1938), pp. 129-35 at 131. See also

While such opinions might be dismissed as the desideratum of nationalists, with little bearing on Italian foreign policy (although any distinction between the liberal ruling class and a separate nationalist movement is hardly possible, as will be seen), the same attitude is repeated in circles even closer to the industrial world than were the nationalists. Riccardo Bachi, whose annual surveys of economic life show a brilliant understanding of the condition of Italian industry and commerce, accepted in his summary of 1914 that

L'unione di Trieste alla madre patria aggiunge all'economia nazionale un grosso emporio raccogliente molto traffico del Levante, un mercato avente per talune merci importanza europea; reca una cospicua aggiunta alla scarsa flotta mercantile italiana e aggrega all'Italia alcuni organismi finanziari poderosi. Questa unione...sarà poi fattore di immancabili innovazioni nella politica economica nazionale.<sup>98</sup>

Most revealing of all however is the long article by Mario Alberti on 'Trieste e la sua fisiologia economica', published in Rivista delle Società Commerciali between October and December 1915. Alberti, an economist and native of Trieste, had been canvassing the importance of the port for several years. He believed that the events of 1915, in particular the likely demise of the Ottoman Empire, vindicated his analysis:

La lotta, la granda lotta dev'essere fra i porti sud-latini e gli empori nord-germanici!...I porti meridionali devono impadronirsi nuovamente (per non abbandonarli più mai) di tutti i traffici fra il Levante, l'Oriente, l'Europa di mezzo. Queste correnti commerciali gravitano naturalmente su i porti mediterranei e adriatici; sono un flusso perenne di ricchezza, che la dissoluzione dell'impero ottomano in Asia preannuncia rigogliosamente crescente.

Che l'indomani della guerra vittoriosa veda anche il trionfo degli antichi empori nostri: di Genova, di Venezia, di Trieste, di Fiume.<sup>99</sup>

The final part of Alberti's article outlined the

---

'La situazione dell'Italia dal punto di vista italiano', 15 Aug. 1914, in ibid., pp. 143-9

98 R. Bachi, L'Italia...1914, p. XVI

99 Riv. delle Soc. Comm., V (1915), p. 960



ways in which industry and agriculture could expect to benefit from an Italian Trieste and Adriatic. He stressed above all

L'utile che alla economia italiana deriverà dalla potenzialità di assorbimento e di espansione mercantile inerente alle terre ed alle coste orientali dell' Adriatico. L'agricoltura del mezzogiorno continuerà ad avere uno sbocco notevole per i suoi precoci prodotti del suolo, mentre invece, se la guerra non fosse scoppiata, sarebbe pesata la su di essa...la minaccia di un dazio proibitivo (by Austria-Hungary which) avrebbe reso assolutamente impossibile ai nostri agricoltori di smerciare nella Venezia Giulia (comprese Fiume) e nella Dalmazia i forti quantitativi di ortaggi che sinora vi mandavano... Insediatosi il regime politico italiano a Trieste e a Fiume, non sarà più possibile un sabotaggio austriaco degli agrumi italiani. La produzione delle paste alimentari acquisterà nella Venezia Giulia uno sbocco importante...I pescatori chioggiotti e del litorale occidentale dell'Adriatico non saranno più minacciati dalle autorità austriache nell'esercizio della loro professione...100

Alberti then turns to several of the cartels which had been struggling on against limited home markets and fierce foreign competition for several years:

L'industria italiana degli zuccheri...non avrebbe più da temere il ripetersi di crisi di sovrapproduzione...poichè non solo avrebbe nelle nuove province uno sbocco di primo ordine, ma anche, col mezzo del mercato zuccherario triestino, che è di fondamentale importanza per i Balcani e per il Levante, potrebbe iniziare un vigoroso movimento d'esportazione. Anche la siderurgia italiana, una volta annessa la Venezia Giulia al Regno, avrebbe nei cantieri triestini, monfalconesi, fiumani e delle isole del Quarnero dei compratori che fino adesso erano riforniti dai cartelli del ferro dell'Austria e della Germania, poichè un dazio insuperabile impediva qualsiasi tentativo di concorrenza da parte del prodotto italiano. L'industria cotoniera avrebbe nuove regioni di smercio nell'Italia redenta ed uno strumento di esportazione nel commercio triestino, dappoichè esso, unita Trieste all'Italia, dovrà cessar d'essere l'intermediario dell'esportazione cotoniera austriaca nel Levante e nei Balcani per divenire il mezzo con cui l'industria cotoniera italiana conquisterà definitivamente i mercati dei paesi balcanici, della Turchia ecc. In generale, poichè troppo dovremmo dilungarci a voler esporre dettagliatamente i vantaggi che ad ogni singolo ramo industriale deriveranno dall'annessione della



Venezia Giulia, della Dalmazia e del Trentino, diremo che tutte le produzioni italiane troveranno in queste regioni sbocchi di notevole importanza.<sup>101</sup>

He continues that the control of Trieste and Fiume will strengthen Italy's position in trade and tariff negotiations with Germany and Austria-Hungary -dissatisfaction with Germany's commercial stranglehold over Italy, and with the tariff structure in general, will be seen to be an important aspect of the debate within the industrial community over intervention in 1915. He also insists on the industrial potential of Trieste itself, since

la posizione interna di questa porto -che penetra proprio sin dentro nell'Europa centrale- è così propizia da consigliare la creazione di tutte le industrie lavoratrici di materie prime provenienti dalle regioni africane ed asiatiche del bacino Mediterraneo e dalle Indie, consentendo poi un risparmio non insensibile sui costosi noli ferroviari, con l' inoltro mediante ferrovia del prodotto perfetto di più alto valore in luogo dell'ingombrante e ben più povera materia prima.<sup>102</sup>

Finally, Alberti claims that control of the Adriatic coast will boost Italy's rail and shipping networks, bringing them into the hub of the transit of passengers and goods across Europe -a point made already by Trochia in 1901 and by Salandra six years later, although Alberti looks back even further to Cavour for endorsement of this idea.<sup>103</sup>

Central to his argument is once again an image of Germany and Austria-Hungary as the stumbling-block to Italy's expansion into the region she has a vital need to control:

Col passaggio di Trieste, Fiume, Zara, Spalato, ecc., all'Italia, la navigazione italiana nell' Adriatico vedrà aprirsi un grande avvenire di sviluppo e di prosperità, poichè non ci saranno più i "pools" austro-germanici e le influenze finanziarie austriache a fiaccare e a scoraggiare qualunque iniziativa italiana. Annessa la Venezia Giulia e la Dalmazia, dopo la sconfitta dell'Austria, la ferrovia Danubio-Adriatico gioverebbe enormemente all'Italia, di cui favorirebbe la penetrazione economica nei Balcani...da Venezia e Trieste...potrebbe dipartirsi la linea transbalcanica superiore per Belgrado, Craiova, Bucarest, Costanza, ferroviariamente; oppure...fluvialmente, attraverso tutti i Balcani, con piccola spesa di trasporto, lungo la

<sup>101</sup> *ibid.*, p. 1020

<sup>102</sup> *ibid.*, p. 1019n

<sup>103</sup> *ibid.*, p. 1034

Sava ed il Danubio. Allora, mediante il canale navigabile da Venezia a Milano, il centro industriale d'Italia sarebbe unito, con via fluviale... col Mar Nero, mentre da Bari, attraverso l'Adriatico e con le ferrovie albanesi, l'Italia centrale raggiungerebbe rapidamente Salonico, da una parte, e con la linea di Antivari-Ipek-Mitrovizza-Nisc-Danubio si unirebbe anch'essa, alla arteria fluviale dei Balcani...l'Italia soprintenderebbe a tutto quanto il traffico Adriatico; sarebbe la grande instauratrice di nuovi commerci fra l'Adriatico ed i Balcani, fra l'Adriatico ed il Levante. Non più, allora, inquietanti concorrenti di soverchianti marine straniere nell'Adriatico; non più la pressione di potenti commerci esteri tendenti a scacciare dall'Oriente i traffici italiani! Allora, finalmente, l'Adriatico sarà proprio dell'Italia e per l'Italia.<sup>104</sup>

In the past Italy had often ignored these markets, and attempted instead to break into the major economies of Europe and the United States; yet such attempts are bound to founder on the tariff barriers which these states can erect. With her new ports on the Adriatic, Italy will be in a better position to extend her 'penetrazione economica nei paesi in corso di sviluppo, che costituiscono i germi delle risorse avvenire',<sup>105</sup> and which will become even more valuable in the light of such trends as the United States' growing monopoly of trade with South America.<sup>106</sup> Alberti cites<sup>107</sup> these figures for the commerce between Europe and Asia Minor passing through Trieste in 1913 which do indeed suggest the potential expansion of an Italian economy in control of the port (figures in crowns):

	Imports	Exports
European Turkey	49,418,000	125,809,000
Asiatic Turkey	59,005,000	123,563,000
Total	108,423,000	249,372,000

Asia Minor would become even more of a lucrative market once freed from the constraints of Turkish rule, and Trieste's value as the meeting point of the Adriatic and Mediterranean shipping lines and the rail routes from central Europe will be all the greater.

<sup>104</sup> *ibid.*, pp. 1021-22

<sup>105</sup> *ibid.*

<sup>106</sup> *ibid.*, p. 1022n

<sup>107</sup> *ibid.*, p. 1023

Here, then, in the pages of the official journal of Italian joint-stock companies, is the most open expression of Italy's desire for a new hegemony over the regions to her east -a goal which, while encouraged by her intervention in May 1915, in fact pre-dates that decision and is indeed a crucial influence on Salandra's move toward war. As a correspondent of Il Socialista argued in September 1914, the true motive for the government's consideration of intervention with the Triple Entente

non è ragione irredentista, ma è ragione economica ...Bisogna annientare gli Austro-Germanici, perchè i loro capitali vogliono alimentare le industrie italiane, e vogliono impedire ai nostri prodotti di trovare nuovi e liberi mercati al di là dell'Adriatico, nei paesi non ancora capaci di bastare a sé stessi.<sup>108</sup>

This analysis would probably have been accepted in commercial circles favouring war -with the Rassegna dei lavori pubblici, for example, which asserted two months later that 'questa, come nessun'altra, è guerra di egemonia commerciale e di predominio economico...l'Italia stessa interverrà, se mai, nella guerra a tutela d'interessi economici e per la conquista di vantaggi economici.'<sup>109</sup> Germany's special envoy in the peninsula for much of the period of neutrality, Prince Bernhard von Bülow, included in a report of January 1915 the opinion of Otto Dittmann (a German in touch with many leading military and industrial figures in Italy, who at one point had even edited La Lega Navale), that various important figures in the Consulta believed military defeat for Austria would offer Italy great opportunities of economic and political development in the Balkans which she must profit from.<sup>110</sup>

Irredentist and economic concerns could also run happily in tandem. This was true over Trieste, for example, or the Trentino -whose rivers, as L'Industria Elettrica somewhat vaguely admitted, were an extremely valuable

<sup>108</sup> Cited in M. Fatica, Origini del fascismo e del comunismo a Napoli (1911-15) (Florence 1971), p.345

<sup>109</sup> 'La guerra e i trattati di commercio', Nov. 1914, p. 34

<sup>110</sup> Cited in Monticone, op. cit., pp. 551-52

source of hydro-electrical power: 'Il Trentino italiano, affratellato e rigenerato, compenserà, con le sue ricchezze naturali, i sacrifici che dovranno sostenersi per liberarlo dal secolare servaggio e dalla decadenza economica cui era ridotto.'<sup>111</sup> Since the Austrian government had agreed (under German pressure) to cede the Trentino to Italy as the price for her continued neutrality, it might seem that the area's fate was not an issue in the decision for intervention. There was however much doubt as to the sincerity of this concession - a fear ably worked on by the French, with Delcassé passing on to Tittoni an intercepted telegram from Jagow to Tschirschky of 12 April 1915, in which the Central Powers were revealed agreeing on a plan first to compensate Italy, then to attack her on completion of the European war to regain all land ceded.<sup>112</sup> Monticone has also uncovered a suggestion from the German industrialist Mannesmann to the Wilhelmstrasse that Italy be given a pledge of no war of revenge, to be followed at a future date by just such a war.<sup>113</sup> The British representative in Berne cabled Grey in March 1915 that, 'Austro-Hungarian financiers have been confidentially informed that Imperial Government is firmly resolved to recover at future date territories she is now compelled to surrender to Italy.'<sup>114</sup> Military defeat of Germany and Austria-Hungary would alone win Italy some degree of security in her new territories, and such an outcome could only be reached through alliance with the major powers opposing Berlin and Vienna. Hence the Italian government's commitment to the Entente alliance through the Treaty of London, to be followed in August 1917 by the accords of Saint Jean de Maurienne, intended to grant Italy another slice of the Ottoman Empire. The watchword of Italian foreign policy in this period might well have been these words, which appeared in an economic journal two months before intervention: 'L'Oriente, diciamolo una buona volta ben chiaro, lo si può

---

111 'Il Trentino e le nuove risorse idrauliche', 9 (1915), pp. 129-30

112 A. Monticone, op. cit., pp. 551-52

113 ibid., pp. 624-25

114 P.R.O., F.O. 371/2375, Acton to Grey, 16 March 1915



conquistare andando in Oriente e non per vie traverse.<sup>115</sup>

Hence too the alarm and astonishment amongst the powers treating with the Italian government as they realised the extent of her claims. Sazonov was particularly unhappy, grumbling at Sonnino's exaggerated demands -especially his desire to gain control of both sides of the Adriatic- and the highly unsatisfactory treaty which Britain and France were in such a hurry to sign; Grey seemed to work only to defend Italian predominance in the Adriatic.<sup>116</sup> Delcassé later told Wickham Steed that the French government had felt obliged to accept Italy's demands, believing her intervention would half the length of the war;<sup>117</sup> while Imperiali reported Grey's opinion of these demands as 'alquanto eccessive e considerevolmente oltrepassanti quelle enunciate nelle conversazioni dell'agosto ultimo scorso.'<sup>118</sup>

Yet however unhappy these three powers may have been with the concessions extorted from them, they were obviously far more able to make such offers than were Germany or Austria-Hungary. Salandra later claimed that, 'Al lettore odierno le nostre richieste (to Vienna) non parranno eccessive; parranno forse modeste e insufficienti';<sup>119</sup> but while Italian demands on the Trentino, first set out clearly in a memorandum of 8 April, were relatively modest, the extent of her aspirations in the Adriatic made any negotiated settlement unlikely, just as they had threatened the accord with the Triple Entente. Bollati compared Italy's terms to those a conqueror would seek to impose on a totally defeated enemy.<sup>120</sup> Sonnino demanded an autonomous Trieste, control of

115 D. Naselli, 'L'atteggiamento dell'Italia rispetto ai suoi interessi politici ed economici in Oriente', Economista dell'Italia moderna, 6 March 1915, p. 8

116 S. Sazonov, Fateful Years, 1909-16: The Reminiscences of Serge Sazonov (London 1928), p. 263; Sazonov to Benckendorff, 31 March 1915, Int. Bez. 11711, nos. 456 and 564

117 H. W. Steed, Through Thirty Years 1892-1922: a personal narrative (London 1924), vol. 2, p. 66; R. Marchand (ed.), Un livre noir: Diplomatie d'avant-guerre et de guerre d'après les documents des archives russes (1910-1917) (Paris n.d. but 1922-31), vol. 3, p. 100, Report of Isvolsky, 23 March/5 April 1915

118 S. Sonnino, op. cit., pp. 271-4 at 272, 9 March 1915

119 A. Salandra, La neutralità italiana (1914); ricordi e pensieri (Milan 1928), p. 120

120 Avarna Di Gualtieri, C., art. cit., p. 379, Bollati to Avarna, 14 April 1915

Valona and its hinterland, and of all the islands off the Serbian coast from Spalato to Ragusa, plus a total abandonment by Austria of all interests in Albania: as Monticone argues, this programme implied a radical change in the Adriatic balance of power in favour of Italy.<sup>121</sup> For the Italian government this was a war to defeat the main obstacles to her expansion, a war of clear-sighted self-interest alone -for, in San Giuliano's words, 'l'interesse maggiore dell'Italia, e maggiormente minacciato, è nell'Adriatico. Non abbiamo alcun interesse ad altri campi dell'attuale conflitto, come per esempio l'indipendenza del Belgio.'<sup>122</sup> The logic of Italy's drive into areas where she clashed regularly with her allies led to the end of the Triple Alliance and to intervention; this quite aside from the pressures Britain was able to apply in the months of neutrality. The offers of the Austrian government came only after great German arm-twisting, and could easily be retracted; Salandra had been told by Bülow in December 1914 that Trieste was a vital interest of the Habsburg monarchy which she could not be expected to yield.<sup>123</sup> In any case the concessions from Vienna would not block Germany's path into the Balkans and Asia Minor, and were made only in the hope Italy might renounce 'a Trieste, all'Istria e alla Dalmazia italiana e al dominio dell'Adriatico assicurante avvenire nostra penetrazione economica nei Balcani e in Oriente.'<sup>124</sup>

Indeed it seems that the whole course of negotiations between Italy and her allies amounted to little more than an exercise in mutual deceit and prevarication. Not only did the Italians doubt the value of any negotiated agreement, in fact Salandra's government never seriously expected to reach any such settlement with its former allies. On publication of the Italian Green Book some days after her entry into the war, Rodd cabled Grey that

The point which a study of the correspondence...to

---

<sup>121</sup> Monticone, *op. cit.*, p. 335

<sup>122</sup> *D.D.I.*, Series 5, vol. 1, p. 412, San Giul. to Imperiali, 16 Sep. 1914

<sup>123</sup> *A.C.S.*, *C.S.*, b.1 f.5, Memorandum of Salandra, 19 Dec. 1914

<sup>124</sup> *D.D.I.*, p. 526, Carloti to San Giul., 4 Oct. 1914

my mind brings out strongly, is that Baron Sonnino ...never really intended to come to any agreement with the Austro-Hungarian Government...(He) always gave me to understand that it was practically out of the question that Austria could ever offer terms which could be acceptable to Italy...he never intended that these negotiations should have any further results than those of gaining time and of providing Italy with a plausible case.<sup>125</sup>

This interpretation is confirmed by the correspondence between Salandra and Sonnino for the period, which reveals the prime minister advising that negotiations must be kept going with Vienna in order to avoid an ultimatum from the Central Powers before negotiations in London have been concluded.<sup>126</sup> Monticone suggests Italy had opted for war at least prior to the memorandum of 8 April, which was designed merely to avoid a premature break rather than to serve as a basis for serious negotiations.<sup>127</sup>

Yet if the decision for intervention can only be explained by trends in Italian foreign policy over the previous decade, it was of course also affected by immediate developments in 1914-15, primarily the progress of the war. The assumptions governing Italy's policy once the war had begun were stated by San Giuliano in August 1914: 'Non è possibile impegnare l'Italia in un guerra se non si ha la quasi certezza di vittoria sin dalle prime operazioni militari.'<sup>128</sup> News of early French defeats along the Meuse led him to cable Imperiali on the need for caution, and the danger of staking Italy's existence on a single card; such an approach 'non è eroico, ma è saggio e patriottico.'<sup>129</sup> Reports in September that Germany had been halted on the Rhine then encouraged San Giuliano to advise the opening of negotiations in London, while Salandra also admitted the

<sup>125</sup> P.R.O., F.O. 371/2375, Rodd to Grey, 26 May 1915

<sup>126</sup> S. Sonnino, *op. cit.*, pp. 248-49, 27 Feb. 1915, and pp. 293-94, 16 March

<sup>127</sup> A. Monticone, *op. cit.*, pp. 376-77. See also A. Link (ed.), *The Papers of Woodrow Wilson* (Princeton 1980), vol. 32, p. 475, House to Wilson, 3 April 1915, quoting the opinion of the U.S. ambassador in Rome that Italy will join the Triple Entente when she believes they are a few months away from victory.

<sup>128</sup> A.C.S., C.S., b.2 f.17, Memorandum of San Giuliano, 26 Aug. 1914

<sup>129</sup> *D.D.I.*...., p. 241, San Giuliano to Imperiali, 25 Aug. 1914; *ibid.*, p. 160, San Giul. to Sal., 16 Aug. 1914



importance of this demonstration of German fallibility in Italy's attitude.<sup>130</sup> By the first months of 1915 the Consulta was alarmed by the persistent rumours of a possible separate Austro-Russian peace settlement, and even more by the likelihood of a British expeditionary force reaching Constantinople. Rodd's belief that the consequences of a successful attack on the Dardanelles 'is greatly preoccupying opinion here' finds support in the despatch to Imperiali in London of permission to open talks with Grey within hours of news arriving from the London embassy that the British Admiralty was confident of being at the Ottoman capital in a few days.<sup>131</sup> Sonnino noted in his diary the importance of such an Anglo-French operation in the decision to end months of prevarication, and had pressed Salandra into giving his consent to a firm commitment in London.<sup>132</sup> Italy could not risk being left out of any settlement over Asia Minor, and Sonnino was especially anxious to avoid any substantial gains in the region for Greece.

Here again the priorities of Italian foreign policy are clearly revealed; the timing of intervention may be influenced by military developments in Europe, but is rooted in the domestic requirements which had already made her foreign policy so restless and ambitious in previous years. Italy's approach to the war had in fact been foreseen in a remarkable memorandum presented to Tsar Nicholas II in February 1914 by the Minister of the Interior, P. N. Durnovo. Discussing the likely course of a future war, Durnovo argued that Italy would not join the German side if she had any conception of her real interests. The expansion which she hoped for on political and economic grounds could only be won at the expense of Austria and Turkey; it would therefore be natural for Italy to depart from an alliance which aimed to save the territorial integrity

---

130 ibid., pp. 500-1, San Giul. to Sal., 29 Sep. 1914; A. Salandra, op. cit., p. 190

131 P.R.O., F.O. 170/850, telg. 1, Rodd to Grey, 1 Jan. 1915; A.S., telg. ris. spec. di gab. in partenza, vol. 427, Sonnino to Imperiali, 3 March 1915; A.C.S., C.S., b. 9, f. 73

132 S. Sonnino, Diario, 1914-1916, ed. B. F. Brown and P. Pastorelli (Bari 1972), pp. 96-7; Carteggio, p. 253, 1 March 1915



of these countries. It was not even inconceivable that Italy might join the powers opposing Germany, in order to secure for herself the most favourable position in the subsequent division of the spoils.<sup>133</sup> Yet while accepting that Italy's decision in 1915 was -in the words of an observer sympathetic to Italian intervention- for 'une guerre d'expansion et de conquête',<sup>134</sup> it is important to look also at the repercussions of neutrality on Italian social and economic life to understand fully the pressures which built up for intervention.

---

133 F. A. Golder, Documents of Russian history (London 1927) p. 9

134 J. Bainville, La guerre et l'Italie (Paris 1916), p. 223

## 4

## The Crisis of neutrality

Brunello Vigezzi's contention<sup>1</sup> that economic issues played a distinctly minor part in Salandra's diplomatic manoeuvring of 1914-15 has won widespread acceptance in Italian historiography - Paolo Spriano, for example, finds little evidence in his study of pre-World War I Turin of an impulse to war amongst Piedmontese industrialists.<sup>2</sup> The expansionist drive of many years standing which conditions Italy's territorial objectives in the months of negotiations leading to intervention is notably absent from Vigezzi's analysis. There is a similar lack of attention to the crisis of production and export which helped make neutrality an economic dead-end. Salandra's diplomacy needs to be seen in part as an attempt to revive a drooping industrial sector and break out of steady economic decline. Neutrality had been canvassed as a great opportunity for the Italian economy, which would be able to supply agricultural and industrial goods to both power blocs. Instead it had caused further disasters, and social unrest which threatened to bring a repetition of 'Red Week'. By the spring of 1915, intervention would be seized on increasingly as a new panacea, with diplomatic realignment foreshadowing a new alignment on the economic front.

In August 1914 San Giuliano referred to the 'diffuso e pericoloso malcontento' caused by the mounting economic problems of pre-war Italy, and warned that intervention in the impending war might impede the rapid economic

---

1 Argued most recently in 'L'imperialismo e il suo ruolo...'; The decision for intervention 'è essenzialmente di natura politica...(the product of) un processo squisitamente politico', p. 49

2 P. Spriano, Socialismo e classe operaia a Torino dal 1892 al 1913 (Turin 1958), p. 94

development needed 'per preservarsi da più gravi cataclismi politici e sociali.'<sup>3</sup> Yet by the autumn it was already clear that far from prospering while the rest of Europe destroyed itself, Italy had little economic future under neutrality; and little political future either, since the background of soaring prices and unemployment would soon bring alarming disturbances. San Giuliano's musings on the importance of domestic questions in the development of foreign policy have been taken as merely another form of diplomatic finesse - the dangers of revolution are exaggerated in order to justify inflated Italian demands on present and potential allies.<sup>4</sup> Rather it seems that Italy's foreign minister had a real understanding of the constraints and dependencies underlying her diplomatic relations. An examination of the reasons for and symptoms of Italy's economic crisis may help explain why intervention with the Triple Entente is accepted as a prerequisite for the economic progress which San Giuliano (and many others) sensed was vital, and place intervention as essentially a bid for economic and political salvation by an increasingly beleaguered regime.

In this perspective, the problems of neutrality seem insoluble in part since they are imposed on the economic impasse of previous years, culminating in the crisis of 1913. The continuity is clear in economic writings of the period, notably in an article by Gino Borgatta which appeared in La Riforma Sociale in January 1915. Borgatta summarised Italy's economic problems in recent years:

La depressione si rispecchia nella debolezza del mercato finanziario, nelle basse quotazioni e non intense contrattazioni tanto di titoli a saggio fisso quanto di titoli a saggio variabile: nel continuato rallentamento degli investimenti nuovi netti nelle società per azioni: nell'ulteriore aumento della già paurose cifre della nostra emigrazione...della disoccupazione sul mercato del lavoro, del rallentamento e sfiducia del risparmio privato.<sup>5</sup>

3 D.D.I., Series 5, vol. 1, pp. 2-3, San Giul. to Avarna, 2 Aug. 1914

4 See R. Pryce, 'Italy and the Outbreak of the First World War', Cambridge Historical Journal, XI, 2 (1954), pp. 219-27 at 222

5 'Imperialismo, Nazionalismo, Organismo Industriale in Italia alla vigilia della crisi', La Riforma Sociale, XXVI (1915), pp. 81-99 at 89

Turning to recent events, he had no doubt that

La guerra è scesa...ad alterare la vita politica ed economica del Paese, in un periodo in cui, per preesistenti condizioni, essa presentava già caratteristici elementi di crisi, perdurare di problemi etnici, economici, politici, bisogno di raccoglimento e ricostruzione interiore...(factors) che indubbiamente hanno influito e influiranno sull'atteggiamento assunto dall'Italia in quest'ora tragica.<sup>6</sup>

Bachi suggested that 'si può ritenere essere stato sotto qualche aspetto benefico e providenziale che la guerra sia avvenuta dopo che l'economia italiana, da oltre un quadriennio subiva quel graduale processo di rallentamento, di infiacchimento.'<sup>7</sup> However his summary of the immediate effects of war showed extreme gloom:

i complessivi lineamenti dell'annata economica 1914 in Italia hanno deciso carattere di depressione. Il commercio con l'estero segna una grossa diminuzione; la maggior parte delle industrie presentano un rallentamento...i profitti hanno subito una grossa falcidia...il volume delle transazioni bancarie per gli istituti ordinari è assai ridotto e l'anormalità del movimento creditizio, le molte sofferenze, il ribasso in molti valori hanno seriamente scossa la compagine prezzo delle merci...i mesi del 1914 durante i quali si iniziò (the war) sono nel movimento degli affari segnalati da bruschi turbamenti creditizi e monetari, dalla interruzione nei traffici, da arresto nell'attività industriale, da improvviso peggioramento nel mercato finanziario.<sup>8</sup>

The same pessimism came in Bonaldo Stringher's annual report as head of the Banca d'Italia. In March 1914 he confessed that, 'Nella storia economica e finanziaria l'anno 1913 si contrassegna con le parole; generalmente sfavorevole'<sup>9</sup>; twelve months later he reported with equal understatement that 'la neutralità...non l'ha salvata -come non ha salvata la Svizzera e l'Olanda e i paesi scandinavi- dalle conseguenze economiche e finanziarie prodotte per la ripercussione di quel cozzo gigantesco.'<sup>10</sup> Another economist reckoned that

<sup>6</sup> ibid., p. 81

<sup>7</sup> R. Bachi, L'Italia...1914, p. IX

<sup>8</sup> ibid., pp. X-XI and VII

<sup>9</sup> Banca d'Italia, Relazione del direttore generale (Rome 1914), p. 5

<sup>10</sup> Banca d'Italia, Relazione del direttore generale (Rome 1915), p. 6



Italian exports fell in value between 1 August and 31 December by over 360,000,000 lire.<sup>11</sup>

The outbreak of war in Europe also brought Italian emigration to a sudden halt, in economic circumstances which would otherwise have led one to expect a steep increase. On 6 August the Italian government suspended emigration rights of all those eligible for military service; in addition emigrants from previous years often became unwanted aliens in their adopted homes and were returned unceremoniously to Italy. As a result the annual figures for emigration, which had only fallen below an annual total of half a million twice since 1900, dropped from nearly 900,000 in 1913 to under 500,000 in 1914 and then to only 146,019 in 1915. The state now had to cope with the problems raised hypothetically by the journal Unità in 1912, in reply to Claudio Treves' attacks on emigration -how to defuse a situation in which hundreds of thousands of workers 'pretendessero dallo Stato, con alti salari, quel lavoro che i privati non vogliono, e per lo più non possono dare neppure a salari di fame.'<sup>12</sup> The dangers involved were soon appreciated by the government; Sonnino suggested to the prime minister in August that one or two more classes should be called up, as 'è tanto disoccupazione di meno e tantomeno pericolo di disordini.'<sup>13</sup> Hans von Flotow, German ambassador in Rome, reported rumours to Bethmann-Hollweg in September of the possibility of a volunteer legion for Libya, formed expressly to lessen the extensive unemployment amongst repatriated emigrants.<sup>14</sup> The remittances from emigrants and foreign tourists were also of continuing importance to Italy's balance of payments. Her pattern of trade, with such luxury goods as silks and wine numbered among leading exports while the peninsula depended on imports for much food, fuel and agricultural and industrial machinery, always

---

11 G. Prinziavalli, L'Italia nella sua vita economica di fronte alla guerra (Milan 1915), p. VI

12 Cited in F. Manzotti, op. cit., p. 196

13 S. Sonnino, Carteggio, p. 14. 9 Aug.

14 Cited in Monticone, op. cit., p. 44. Flotow claimed to have been told this by San Giuliano

made Italy prone to large trade deficits. Traditionally these were offset by invisible earnings from those choosing to visit or forced to leave Italy -in Luigi Einaudi's view, 'Certo, tutto l'edificio poggia sulla continuazione delle rimesse nella cifra consueta'<sup>15</sup>: yet in 1914 both were drastically reduced, and were bound to run at an extremely low figure throughout the war.

Another major problem for the Italian government was the almost total dependence on other states for all vital commodities. San Giuliano again appreciated the importance of this position; writing to Imperiali early in August 1914 on a possible alliance with the Entente powers, he stressed Italy's need for an assured supply of coal -the government

per ragioni economiche che profondamente influiscono sulla situazione politica interna e sulla preparazione materiale e morale del popolo italiano ai sacrifici ed ai rischi d'una grande guerra non può neanche prendere in esame tale possibilità se l'Inghilterra non consente subito alla esportazione del carbone verso l'Italia.<sup>16</sup>

The crucial importance of this issue is spelt out in a second message from the foreign minister to London on the same day, warning that: 'Conflitto internazionale rende difficile provvista carbone ed industria nazionale è minacciata arresto generale.'<sup>17</sup> Ambassador Rodd also wrote later of the pressure 'from a high quarter' for the rapid transit of coal from Britain, without which Italian industry would face wholesale closures.<sup>18</sup> Ninety per cent of the eleven million tons of coal imported by Italy in 1913 had come from British pits. With Germany curtailing her exports to preserve stocks for her own use, there was little prospect of switching to such sources of supply -a switch which would in any case have been extremely expensive, since most machines in Italy had been designed

---

15 'Come l'Italia paga il deficit della sua bilancia commerciale?', Corriere della Sera, 9 Jan. 1912, now in Cronache..., vol. III, pp. 377-81 at 381

16 D.D.I., p. 115, San Giul. to Imperiali, 11 Aug. 1914

17 ibid., p. 115n

18 R. Rodd, Social and Diplomatic Memoirs, 1902-1919, (London 1925), vol. 3, p. 229

for high quality Cardiff coal, and major alterations would have been needed to adapt them to Ruhr coal.<sup>19</sup> Thus Britain was revealed to hold an alarming degree of control over Italy's future economic progress. Italian industry was in any case suffering from the extraordinary rise in coal prices during neutrality - a rise of no less than one hundred per cent between October 1914 and March 1915.<sup>20</sup> The Rivista delle Società Commerciali commented in the latter month that

Fra le varie e dolorose conseguenze della guerra, che turbano profondamente la vita economica nazionale, gravissima appare la difficoltà che si avverte negli approvvigionamenti del carbone fossile. È difficoltà che si traduce in aumento fortissimo del costo del combustibile e in diminuzione di disponibilità.<sup>21</sup>

Imports of coal fell by just over one million tons in 1914 (the figure which a government inquiry of August 1914 had reckoned to be Italy's annual surplus to immediate demand), and by a further 200,000 tons in both January and February 1915.<sup>22</sup> The journal also reproduced this table, which would have brought home to all industrialists their overwhelming dependence on Britain:<sup>23</sup>

Italian imports of coal (in tons)

	Total	G.B.	Germany	France	U.S.
1911	9,595,882	8,767,352	442,935	100,110	14,068
1912	10,057,228	8,637,219	889,501	170,565	68,032
1913	10,810,860	9,368,159	949,113	164,674	93,529

Even the import companies handling the coal trade in the leading port of Genoa were controlled in good measure by Anglo-French capital, which had supplanted German-owned firms in the decade before 1915.<sup>24</sup> Francesco Nitti's earlier

19 See F. Von Macchio, Wahrheit! Fürst Bülow und ich in Rom, 1914-15 (Vienna 1931), pp. 44-45

20 C. Sacerdote, La guerra e la crisi del carbone (Rome 1917), p. 30

21 'La crisi del carbone fossile', V (1915), pp. 225-35 at 225

22 ibid., pp. 230-31

23 ibid., p. 225

24 G. Doria, Investimenti e sviluppo economico a Genova alla vigilia della prima guerra mondiale, vol. 2 1883-1914 (Milan 1973), pp. 529-30. In August 1914 Einaudi reported an attempt by industrialists in Genoa 'coadiuvati dal



warnings<sup>25</sup> on the need to develop hydro-electric power and so end dependence on foreign coal were amply justified in these months; for, as Einaudi accepted, any interruption of supplies would be disastrous 'non solo dal punto di vista economico, ma soprattutto dal punto di vista politico-sociale.'<sup>26</sup> The Cabinet meeting of 8 August also agreed on the urgent need to insure coal supplies, or the already high unemployment would become still worse.<sup>27</sup>

The soaring cost of coal had been caused largely by an equally rapid rise in shipping insurance, which quadrupled in the first few months of war.<sup>28</sup> Britain controlled almost all the shipping routes so vital for Italian trade, and could drive all her merchant vessels from the sea. In pre-war years, Britain had in any case handled more passenger and freight traffic to and from Italy than had ships of Italian registration.<sup>29</sup> The Italian government opted for neutrality in August 1914 in the knowledge that the country imported about one-half by value of its raw materials; in addition to coal, two-thirds of her iron also came from abroad, as well as large quantities of cotton, wool and linen, almost the entire contents of her chemical fertilisers and even great amounts of cereals. An average of just under ninety per cent of goods imported and nearly seventy per cent of goods exported between 1911 and 1915 had arrived by sea, a very large proportion travelling through either the Straits of Gibraltar or the Suez Canal. Those firms which risked their products on the oceans faced the governmental threat from Berlin to sink all merchant-shipping found within war-zones (a contributory factor in the prohibitive cost of insurance, as Sonnino noted<sup>30</sup>), in addition

---

governo' to regain control of coal transport. Cronache..., vol. IV, pp. 14-20 at 16, 'L'approvvigionamento del carbone ed il rischio di guerra'

25 F. Nitti, Il partito radicale e la nuova democrazia industriale (Turin 1907), pp. 147-48

26 L. Einaudi, op. cit., p. 14

27 F. Martini, Diario..., p. 21. Cabinet of 8 Aug.

28 See 'La crisi...', p. 235; and L. Einaudi, op. cit., p. 159

29 C. E. McGuire, Italy's International Economic Position (London 1927), p. 271

30 S. Sonnino, Diario..., pp. 86-7. Entry of 13 Feb.



to constant delays and harassment by the British navy.

British naval forces could also menace at will most of Italy's 4,000 miles of coastline; this threat to her indefensible coasts and coastal cities was later cited by Salandra as an important pressure for initial neutrality.<sup>31</sup> The vulnerability of her colonies in the Red Sea and the Mediterranean to blockade and bombardment also conditions Italy's response to the war, a fact fully appreciated by Britain -in December 1913 her naval attaché in Rome had suggested Italy's occupation of Libya 'much increased her dependence upon the sea, and, consequently, her vulnerability to attack from that element.'<sup>32</sup> Rodd also reported early in August 1914 on Italy's need for freedom of the sea between Sicily and Libya in order to provision her many troops in the colony, a dependence which he felt explained in part her neutrality.<sup>33</sup> Confirmation of this comes in Minister of Marine De Revel's alarmed note to the prime minister on his fears of a war against Britain; in Sonnino's diary entry of the same day, 1 August, on the likely bombardment of Genoa and Naples and the isolation of Libya and Eritrea in any war fought against the combined naval strength of Britain and France; and in Ferdinando Martini's view that

Nè...con la quasi certezza che l'Inghilterra sarebbe scesa in campo ella stessa, noi potevamo gettarci in un conflitto contro la flotta sua, esponendo alla distruzione tutte quante le indifese nostre città marittime. E non dico delle colonie che potevamo reputare sin dal primo giorno perdute, rischiando di condannare alla capitolazione i 55,000 soldati che abbiamo in Libia.<sup>34</sup>

Such fears, together with Italy's vital need for maritime trade, gave Britain an almost limitless scope for economic and political leverage.<sup>35</sup>

31 A. Salandra, *op. cit.*, pp. 92-93

32 Cited in Bosworth, *op. cit.*, p. 290

33 B.D., XI, p. 344, Rodd to Grey, 2 Aug. 1914

34 A.C.S., C.S., b.2 f.16, Di Revel to Salandra, 1 Aug. 1914; S. Sonnino, *op. cit.*, p. 9; F. Martini, *Lettere (1860-1928)* (Verona 1934), p. 489, 7 Aug. 1914. On the same theme, see G. Bevione, 'Neutralità armata', *Idea Nazionale*, 6 Aug. 1914

35 And explain the remark of one Italian diplomat to P. Cambon in the previous century that Italy would remain in the Triple Alliance until told by Britain to leave it, *D.D.F.*, Series 3, vol. 1, Cambon to Poincaré, 25 Jan. 1912

In addition to all these fetters on Italian diplomacy, she also looked to another entente power, Russia, for much of her food imports. Despite the incentive of tariff barriers, domestic producers had never been able to grant Italy self-sufficiency in cereals. In 1913, for example, she had imported one quintal of wheat for every three produced at home, while one-fifth of the oats and one-seventh of the maize consumed came from abroad. Two-thirds of Italy's wheat imports came through the Dardanelles, a fact which the Economist suggested in February 1915 might tempt the Italian government to join any military operations in the area.<sup>36</sup> In September 1914 Italy could import only 242,760 quintals of wheat, a drop of over half a million quintals on the figure twelve months earlier. These problems were made all the graver by a poor harvest in 1914 -estimated at forty-six million quintals, as against fifty-eight millions in 1913. Salandra referred in the chamber in December 1914 to the 'condizione disagiata di alcune provincie del Regno, nelle quali il raccolto era mancato a causa della siccità',<sup>37</sup> and warned of likely shortages along the Adriatic war-zone -an area especially dependent on shipment by sea. Such shortages soon occurred, together with a serious shortfall in Sicily and Sardinia. Even when cereal exporting countries had not -as with Russia and Romania- been entirely cut off by the war, insurance costs again rocketed to prohibitive levels: the monthly average for the shipment of wheat and maize from Buenos Aires to Genoa rose from 0-80 lire per quintale in January 1913 to 15-33 lire per quintale two years later.<sup>38</sup> One further problem was that Italy's poor harvest came as part of disappointing figures across the world.<sup>39</sup> Even where cereals could be obtained in some quantity -in the United States, for example- they became increasingly expensive.

---

36 'Conditions in Italy', LXXX, Feb. 27 1915, p. 430

37 A. Salandra, Disc. parl...., vol. 2, pp. 999 and 1000-01

38 L. Einaudi, La condotta economica e gli effetti sociali della guerra italiana (Bari 1933), p. 95

39 See L. Einaudi, Cronache...., IV, p. 45

The inevitable result of all this was a rapid rise in the price of essential foodstuffs. Einaudi warned in Corriere della Sera that 'la questione frumentaria continua ad appassionare il pubblico italiano',<sup>40</sup> and urged the government to abandon all tariff duties on grain. Following disturbances in several districts (including several days of rioting in Catania) he wrote to Luigi Albertini on the grave risk the government was taking in delaying this reform. By February 1915 Einaudi, a bitter opponent of state interference in the free market, believed it 'converrebbe per ragioni di ordine pubblico (si) il governo potrebbe dare un sussidio ai consumatori più miserabili, i quali non possono pagare i prezzi attuali del frumento.'<sup>41</sup> Napoleoni Colajanni made the same point in Il Messaggero -either the tariff would have to be reduced or Italy 'ebbe i gravissimi tumulti della primavera di sangue del 1898!'<sup>42</sup> The south seems to have been hit worst by both shortages and rising prices. The president of Lecce chamber of commerce complained in December 1914 that

La provincia di Lecce manca assolutamente di cereali, di legumi e di altri generi di prima necessità... da oggi non ci si può approvvigionare che in America e che l'importazione dall'America richiede mezzi finanziari di cui gli importatori locali sono sprovvisti; che per fronteggiare le difficili condizioni alimentari ed evitare pericolose perturbazioni sociali occorre innanzi tutto provvedere all'immediata importazione di grano.<sup>43</sup>

It is again important to stress that the social and economic tensions of neutrality marked a deterioration in what was already an alarming situation. The government's weakness had been highlighted by the uprising of June 1914, but this was only the most dramatic expression of popular disaffection. Strikes in the opening three months of 1914 were most widespread in the Campania, and included workers in the textiles, gas and metallurgical industries. In April the prefect of Naples asked for a delay in the departure of several army units 'in considerazione attuali

40 ibid., p. 45

41 ibid., p. 60

42 24 Dec. 1914

43 Cited in F. Grassi, Il tramonto dell'età giolittiana nel Salerno (Rome 1973), p. 288



condizioni questa città, a seguito sciopero generale tramviario e operai tabacco, nonché agitazioni di altre classe impiegati e lavoratori, ed anche in vista prossima ricorrenza 1° maggio.<sup>44</sup> The outbreak of war brought fresh problems. Activity in the port of Naples fell away sharply -in the last quarter of 1914, it stood at only sixty per cent of the previous year's level, and picked up only with the large scale shipments of grain ordered by the Italian army. The collapse of emigration and tourism ruined many hoteliers; in January 1915 the Naples chamber of commerce 'in considerazione del disastro che ha colpito i grandi alberghi, chiede per i proprietari l'esenzione della tassa di ricchezza mobile e la concessione di larghi crediti.'<sup>45</sup> Production in metallurgical and engineering companies plummeted through 1914 and 1915, forcing many firms -especially smaller concerns- to reduce hours and dismiss labour. In the twelve months to October 1914 unemployment increased sixfold in the three circondari of Naples, Casoria and Castellammare di Stabia.<sup>46</sup>

Social and economic problems also mounted on Italy's Adriatic coast. In the province of Lecce one local deputy told Salandra of the need to develop local railway lines 'per dare lavoro alla numerosa classe operaia che comincia a sentire i disastrosi effetti della disoccupazione estesa su vastissima scala.'<sup>47</sup> All the main areas of employment were in deepening crisis (in particular the fishing industry), prompting the radical deputy Viti De Marco to warn that 'Se la guerra dovesse durare tre anni, e l'Italia dovesse essere neutrale ed armata, in fondo non vedo che la liquidazione economica delle Puglie.'<sup>48</sup> Such economic difficulties soon led to demonstrations and a rising agitation amongst the peasantry. The opinion of one government official in Gallipoli in February 1915 that 'le condizione

44 Cited in M. Fatica, Origini del fascismo e del comunismo a Napoli (1911-15) (Florence 1971), p. 134

45 ibid., p. 250. On the general crisis in this sector, see 'La crisi dell'industria dei forestieri e degli alberghi', N.A., f. 1028, Nov. 1914, pp. 255-60

46 Fatica, op. cit., p. 255. Many thousands more were on short-time.

47 Chimientri to Sal., 3 Dec. 1914, Grassi, op. cit., p. 356

48 A. Viti De Marco, La guerra europea (Florence 1918), p. 23



dell'ordine pubblico in questo capoluogo non sono ancora normali; perdura, infatti, un'allarmante disoccupazione e vi è un vivo malcontento.<sup>49</sup> was proved correct with serious disturbances in the following month. Venice suffered enormously from various government prohibitions on exports, the virtual halt in tourism and the transformation of the Adriatic into a zone of war. This last development had afflicted the whole Adriatic coast, with extensive Austrian mining posing a threat to all Italian shipping. As Mario Alberti lamented in Giornale degli economisti,

L'Italia neutrale vide la sua costa adriatica, da Venezia a Brindisi, ridotta in uno stato terribile di atonia, perché la navigazione dovette essere sospesa completamente nel "mare nostrum" (come suona ironico questo epiteto, nelle condizioni attuali della dipendenza italiana dal possesso austriaco della costa orientale.<sup>50</sup>

Barone's research on Sicily in the months of neutrality reveals the catastrophic state of both agriculture and industry in the region. The problems over shipping were especially damaging for the trade in citrus fruits, which represented half the value of the island's exports. In the second half of 1914 exports of these products from Catania reach only 95,550 quintals, as against 455,520 quintals in the second half of 1913. Cut off from Russian and American markets -which accounted for one-third of exports on the eve of war- producers had to turn to European markets, only to meet fresh difficulties in the shortage of space on Italy's severely strained railway network. Here, the lack of coal also led from February 1915 to a sharp curtailment of freight traffic. Early in December 1914 a group of Sicilian and Calabrian deputies met with Salandra to press for reductions in the cost of freight charges, which had risen six-fold since the opening of the war. There were problems too in the production of wine, dried fruit and grain. The crisis in grain -due once again to the closure of traditional markets and the impossibility of developing links with fresh markets such as the United

---

49 Grassi, op. cit., p. 290

50 M. Alberti, 'La questione adriatica', L (1915), pp. 430-32 at 432

States in current conditions- is seen by Barone as particularly threatening to the area's social stability, ending the profitability of small and medium-sized estates, and forcing mass dismissals and a fresh upsurge in the activities of the peasant leagues. From September 1914 agitation spreads rapidly throughout the island, often taking the form of violent attacks on proprietors, but centred on an attempt to gain improvements in the patti agrari and reductions in the cost of food. Industry also faced immense difficulties, in particular the sector linked to agricultural production. European demand for calcium citrates forced up the price in the first months of war; a comitato dei fabbricanti di citrato was formed to defend Sicilian producers, but by February 1915 the Citrata Sicilia teetered on the brink of collapse. Production in the sulphur industry tumbled in the summer of 1914, and also fell rapidly in the construction industry due to a lack of imported raw materials. Industry suffered in general under the rigid credit restrictions, and the handicaps to sea-borne trade -the passage of goods to and from Catania fell by forty-five per cent between 1913 and 1915. The restrictions on emigration also had a special relevance for Sicily. Emigration from the region fell from 116,061 in 1913 to 46,610 in 1914 and then a mere 16,169 in 1915; while a large proportion of the half a million repatriated emigrants returned to Sicily. In the opening months of 1915 both town and countryside were in turmoil over the cost of living (many of the increases being blamed on grain speculators) and unemployment.<sup>51</sup>

Northern Italy fared little better under neutrality. Minister of Colonies Martini noted with alarm the level of unemployment in several provinces, especially Udine, and the likely social repercussions of this -'dell'interno principalmente io comincio a preoccuparmi e ne ho ben donde.'<sup>52</sup> In March 1915 one senator praised the government for its programme of railway building around Friuli, which

<sup>51</sup> On all this, see G. Barone, 'Guerra e sottosviluppo', in G. Barone et al., op. cit., pp. 74-83

<sup>52</sup> F. Martini, Diario, p. 70. Entry of 2 Sep. 1914. By February 1915 there were 50,000 unemployed in the province of Udine, Rassegna dei lavori pubblici, 18 Feb. 1915, p. 102

provides work for returning emigrants and for those who have lost their jobs in recent months. Salandra knows that

facendo questo fa molto bene a quella popolazione, e che il danaro che si spende è bene speso, perchè la miseria è cattiva consigliera, mentre il lavoro contribuisce a mantenere la tranquillità e l'ordine, che, se sono sempre necessari, lo sono molti di più in questi momenti.<sup>53</sup>

In Brescia, the Züst automobile firm dismissed two-thirds of its employees just six weeks after the outbreak of war; while the largest steel company in the region was threatening to lay off its entire work-force. Jobs were also lost in the silk branch of textiles, with reductions of pay forced through in the cotton and wool sectors. In Bologna, the prefect reported in late September 1914 of soaring prices and unemployment -17,000 agricultural labourers were without work, along with 3,500 building workers and 2,500 industrial workers. In Piedmont, the Fiat company had in August 1914 put their workers on short-time; or rather on shorter time, since a five hour day had already been introduced the previous month. Agnelli had begun to feel the effect of foreign competition (especially from the United States) in the months before war. Exports dropped from 10,522,000 lire in the first six months of 1913 to 7,785,000 lire for the same period in 1914.<sup>54</sup> Fiat then faced additional problems in obtaining vital raw materials, and in continuing an export trade which now accounted for seventy-five per cent of its sales: war led directly to the closure of the Latin American market, increased tariffs in some European countries and initially a blanket ban on exports by the Italian government, though Agnelli's pressure succeeded in gaining some exemptions to this in September.<sup>55</sup> For Fiat the military contracts which multiplied from the autumn of 1914 helped put the firm on a better footing; but Castronovo suggests that the automobile industry, along with other important sectors such as textiles and iron and

<sup>53</sup> A.P., Senato del Regno, tornata del 29 marzo 1915, p. 1721. Senator Tami

<sup>54</sup> V. Castronovo, op. cit., p. 80

<sup>55</sup> ibid.



steel producers, saw little future for Piedmont in continued neutrality.<sup>56</sup> Once companies had sold surplus stock retained from previous years' over-production, the realities of Italy's dependent position in the international economy struck home. A study at the end of August 1914 by the Ufficio municipale del lavoro in Milan of over 90,000 workers revealed over 12,000 unemployed, and more than 47,000 others on short-time. A similar study in Turin one month later of almost 44,000 workers found over 4,000 unemployed and over 27,000 on short-time.<sup>57</sup> Finally, one can cite the problems in the port of Genoa, which again are accentuated rather than caused by neutrality. Doria has described its continual decline to 1914, when 'ridotte al minimo la competitività e al massimo l'inefficienza, il porto di Genova era dunque giunto al limite della degradazione.'<sup>58</sup> The upheaval in trading patterns after August 1914 reduced Genoa to complete chaos and dislocation: half of the import-export companies formed in the port between 1905 and 1914 had gone into liquidation after five months of Italy's neutrality.<sup>59</sup>

By the autumn of 1914, then, Italy seemed to be headed straight toward social and economic collapse. This panorama of the country under neutrality has shown the consequences of the intractable problems faced by Italian producers in all areas of the economy and country; difficulties which were summarised in the Banca Commerciale's report of March 1916:

La rottura dei rapporti coi paesi nemici, e le difficoltà e sospensione di comunicazioni con altri paesi belligeranti causarono profonde variazioni nelle correnti commerciali fra l'Italia e l'estero, e radicali mutamenti e sensibili fluttuazioni nelle importazioni e nelle esportazioni.

In seguito alla intensificata domanda, specialmente per usi militari, nonché all'offerta ridotta da limitazioni del commercio internazionale ed all'accrescimento di alcuni elementi di costo, i prezzi delle merci subirono notevoli

<sup>56</sup> ibid., p. 84

<sup>57</sup> R. Bachi, L'Italia...1914, p. 189

<sup>58</sup> G. Doria, op. cit., p. 455. See also L. Einaudi, Cronache, vol. IV, pp. 138-76 on the near collapse of the port.

<sup>59</sup> ibid., p. 455n8



rialzi. Sui prezzi dei prodotti agricoli nazionali influirono anche, malgrado i divieti di esportazione, i raccolti piuttosto scarsi. Sulle merci di provenienza estera, gravarono sensibilmente le difficoltà di trasporti, l'elevato costo dei noli, nonché gli spostamenti sensibili nei rapporti monetari e di credito fra l'Italia ed alcuni paesi stranieri.<sup>60</sup>

Moving from the symptoms of this economic breakdown to its causes and possible resolution, one can discern several motives for industrial pressure for intervention with the entente. All the major industries were suffering from a ruinous combination of raw material shortages and the closure of traditional markets. As the months passed, it became ever more clear that Italy could not halt her drift towards disaster without the assistance of the entente powers. Britain's control of the sea was the dominant influence on Italian economic life, shaping her trade patterns at will during 1914-15. Imports from and exports to Germany had fallen by twenty-four and eighteen per cent respectively between January-July and August-December 1914, while trade with Britain over the whole of 1914 had for the first time in many years approached the figures for Italo-German trade.<sup>61</sup> In 1915 Britain became Italy's leading source of raw materials.<sup>62</sup> The implications of this were soon appreciated in industrial circles, already aware that the Italian government's announcement of her neutrality in August 1914 had been followed rapidly by the release of 100,000 tons of coal from Britain, and the assurance of safe navigation for a further 200,000 tons from the United States. The importance of coal supplies for the metallurgical industry, for example, is revealed in an article in La Metallurgia italiana in 1916, reflecting on the difficulties of neutrality:

L'andamento di queste officine, che in generale era stato abbastanza soddisfacente durante i primi sette mesi dell'anno 1914, venne foscia fortemente

<sup>60</sup> Banca Commerciale Italiana, Relazione letta all'assemblea generale ordinaria del 15 marzo 1916 (Rome 1916)

<sup>61</sup> R. Bachi, L'Italia...1914, pp. 46-47; Annuario Statistico Italiano, 1915, p. 178

<sup>62</sup> R. Bachi, L'Italia...1915, p. 51

ostacolato dallo scoppio dell'immane guerra che tuttora perdurà.

A far tempo dal mese di agosto per le mancanza di adeguate scorte, tutte indistintamente si risentirino della deficienza e del maggior costo dei combustibili i cui prezzi...ebbero un subitaneo e fortissimo rialzo nel detto mese di agosto, decrebbero alquanto nei due successivi, per riprendere, in novembre, la marcia ascensionale continuata di poi in modo impressionante.<sup>63</sup>

A meeting of the Associazione fra gli industriali metallurgici italiani's directors in December 1914 heard from their president, Giorgio Falck, that the British government (on the advice of ambassador Rodd) 'tende a facilitare l'approvvigionamento del rottame dall'Inghilterra e dai Paesi soggetti all'influenza britannica': it is also prepared to allow the export to Italy of ferro-manganese, given a pledge that this is only intended for domestic use. In Falck's opinion, 'Queste concessioni evitando alla industria italiana un arresto della sua attività, non possono fare a meno di crescere le simpatie di cui la Gran Bretagna gode in Italia.'<sup>64</sup>

Clues to the attitude of industrialists also appear in other trade journals. In December 1914 the Rassegna dei lavori pubblici included a strong plea by an anonymous industrialist for Italy to commit herself to the Triple Entente. Britain's coal and her control of Suez and Gibraltar make illusory any idea of Italian independence in opposition to British interests; in any case Italy has no reason to remain loyal to the Central Powers, who have thwarted her economic expansion in the Balkans in recent years. In the Adriatic there is 'un mercato che si apre pieno di promesse'; while

v'è tutta una rinnovazione industriale, edilizia, civile, nelle Russia...e chi potrebbe profittarne meglio dell'industria italiana? V'è tutta una sistemazione nel massivo balcanico, tutta una rinnovazione nell'Asia minore e nell'Asia propriamente detta che sotto la pressione capitalistica trasforma ormai la sua economia dalla pastorizia nomade a forme più avanzate di produzione.

Da quale parte e verso quale gruppo gravitano

<sup>63</sup> La Metallurgia italiana, VIII (1916), p. 119

<sup>64</sup> La Metallurgia italiana, VI (1914), pp. 69-70

dunque gl'interessi industriali d'Italia, tenuto conto dei due momenti di cui vive un'industria: della materia prima e del mercato?<sup>65</sup>

Three months later an editorial in the same journal took a similar line, arguing that, 'È tutto l'avvenire economico del paese che...spingerci a mutare completamente di orientamento politico'; the importance of British coal was again stressed, along with the need for assured supplies of iron-ore (especially when the mines of Elba became exhausted in the near future) and timber from Russia. In contrast Italy has the potential to produce all the goods imported from the Central Powers, and in any event Germany is certain to become even more protectionist after the war.<sup>66</sup>

Here is one reason for Italy's diplomatic switch in May 1915 -the pressing need to reattach herself to the international trading system, so regaining desperately needed raw materials and markets. Luigi Einaudi's warning that 'nè credo ragionevoli ed opportune le speranze di chi crede che l'Italia possa sul serio giovare della sua situazione di potenza neutrale per ottenere dal commercio internazionale beni in quantità maggiore di prima'<sup>67</sup> had proved correct. The urgency of the matter was understood by San Giuliano. On 1 October he asked the Italian ambassador in the United States to try to arrange a loan of sixty to 100 million dollars, since with the changed pattern of commerce and the loss of Italy's usual invisible earnings, 'venne a mancare in Italia un forte contingente di cambi necessario a fronteggiare le esigenze dei nostri impegni mercantili con l'estero.'<sup>68</sup> In short, Italy ran the risk of defaulting on foreign debts, a problem brought to crisis by neutrality, but which had been in the background of Italian politics for some years. Italy's commercial and banking debt outstanding and unliquidated at any given moment has been put (on a conservative estimate) at 500

---

65 'Un industrialiste', 'L'industria italiana e la guerra europea', 8 Dec. 1914, pp. 627-28

66 'La politica del carbone', 9 March 1915, pp. 141-43

67 L. Einaudi, *op. cit.*, vol. IV, p. 24

68 *D.D.I.*, Series 5, vol. 1, p. 512, San Giul. to Macchi, 1 Oct. 1914

million lire on the eve of European war; a figure rising steadily, since the excess of domestic requirements over international earnings forced up this 'floating indebtedness.'<sup>69</sup> Efforts between 1912 and 1914 to gain western capital for expansion in the Balkans had failed: the strain on Italian finances caused by the demands of the Consulta had led Minister of Finance Tedesco to send Giolitti a despairing note in January 1914 - 'Al ministero degli esteri si crede che la grande politica si faccia coi grandi mezzi, e non si pensa che finanziariamente l'Italia non è nè la Francia, nè l'Inghilterra, nè la Germania.'<sup>70</sup> So the crisis in industry is only part of an equally deep crisis in the state's finances, which conditions the Italian government's attitude to intervention. As San Giuliano warned Salandra in August 1914, 'Impossibile prestito con Francia e Inghilterra finché siamo neutrali', while in the following month Rodd assured Italy's foreign minister that Britain will help with a loan once Italy joined the war.<sup>71</sup>

The need for military contracts in such a difficult economic climate also pushes much of the industrial bourgeoisie toward support for intervention. In Liguria, only firms locked into the fulfilment of state contracts are in reasonable profit on the eve of war. Engineering firms survive the crisis of 1907 and expand rapidly in the years of general depression. The flourishing condition of Ansaldo and Vickers Terni, and even the improving condition of Ilva after 1912, is a direct result of their access to a steady flow of military orders, and is in striking contrast to the decline in other important industries such as textiles and chemicals.<sup>72</sup> Three of the four leading shipyards in Liguria - Società anonima italiana Cantieri Officine Savoia, Fiat-San Giorgio and Società Esercizio Bacini - also expand rapidly (to an annual average of fourteen per cent in plant investment); the first two of these companies depended almost

<sup>69</sup> C. McGuire, op. cit., p. 287

<sup>70</sup> G. Giolitti, Quarant'anni, vol. III, no. 116, 14 Jan. 1914

<sup>71</sup> D.D.I., p. 214, San Giul. to Sal., 22 Aug. 1914; ibid.; p. 443, San Giul. to Imperiali, 19 Sep. 1914; see also ibid., p. 451, Imperiali to San Giul., 21 Sep. 1914

<sup>72</sup> Doria, op. cit., pp. 538-42



entirely on state contracts, while the one Ligurian firm in this sector struggling before 1914, the Cantieri Navali Riuniti, had no share in such profitable work.<sup>73</sup> Doria cites the comments of one local paper in March 1913:

Sul litorale che, da levante a ponente, si incurva ad arco su Genova, sono sorti cantieri navali che vanno sempre più restringendo la sfera del proprio lavoro alla costruzione di incrociatori, di grandi corazzate e di torpediniere. Lavoro proficuo, senza dubbio, ma più per gli industriali che l'esercitano che per la industria tipica regionale storicamente ed economicamente considerata.

...I cantieri locali però non hanno messo alcun impegno per attirarsi e conservare le ordinazioni di navi mercantili, tutti solleciti come sono sempre stati fin qui nel disputarsi la costruzione delle grandi corazzate che lasciano ampio margine di grossi e più facili guadagni per gli industriali.<sup>74</sup>

Other firms naturally tried to move into this privileged branch of the economy. The Società Alfa decided in 1912 to add projectiles to its output (centred until then on railway rolling stock, itself a relatively sheltered world), and in 1914 reported that government orders 'fanno intravedere un miglior avvenire.'<sup>75</sup> The moral that war meant work and expansion may also not have been lost on public opinion; while the prefect's reports, ordered by Salandra on the eve of intervention in an attempt to gauge popular attitudes to any Italian involvement in the struggle, evidently should be used with some care, it is interesting that the prefect of Genoa felt able to claim with such certainty, 'Qui non si avuto contrasto di tendenze: la popolazione si è manifestata per l'intervento, ed i neutralisti, rarissimi, non hanno importanza e seguito.'<sup>76</sup>

Piedmont under neutrality presents a similar picture, with the growing problems of production bringing the traditional response of a turn to the state for support. In November 1914 Martini records in his diary a conversation in

<sup>73</sup> ibid., pp. 540-41

<sup>74</sup> Corriere Mercantile, 7 March 1913, ibid., p. 536

<sup>75</sup> ibid., p. 537

<sup>76</sup> B. Vigezzi, Da Giolitti..., p. 346. Vigezzi, in reproducing all the reports, points out the very unclear idea of industrial and commercial opinion presented in them, p. 332 n.18

which Senator Ricci, 'che vive tra il ceto industriale e bancario del Piemonte e della Liguria, mi dice che ormai non soltanto si sente la inevitabilità della guerra in quel ceto, ma si è persuasi che guai maggiori sovrasterebbero se la guerra non avvenisse.'<sup>77</sup> The mood amongst Piedmontese industrialists is further revealed in the formation of a Comitato per la preparazione in January 1915; this body included leading figures from banking and industry (including Agnelli), and the adhesion of the Lega Industriale in February symbolised a clear commitment to intervention. The reasons for this choice were outlined by the Gazzetta del Popolo:

È infatti evidente che quando il contegno neutrale dell'Italia accennasse a divenire definitivo - anche se di questo fatto non esistesse altra prova, altra condizione che il trascorrere del tempo - certe nostre industrie più o meno prontamente perderebbero i loro committenti occasionali, e perderebbero ogni possibilità di rifornimento per le materie prime e il combustibile. Un calcolo fondato sulla neutralità definitiva sarebbe dunque per i nostri industriali e uomini d'affari sostanzialmente errato...Nessuno di essi è così sprovveduto di senso pratico e di acume da cadere in un simile errore.<sup>78</sup>

While it is true that important individuals such as Agnelli did not give unqualified support to Salandra's government -Agnelli himself indeed retained much of his sympathy and admiration for Giolitti- yet the massive dependence on war orders made any support for continued neutrality quite irrational for much of industry. None more so than Fiat, whose own advertisements early in neutrality made this dependence quite clear:

Fiat: l'automobile di guerra...Napoleone si compiaciava di chiarire che le sue vittorie erano in gran parte dovute alle gambe de' suoi soldati...dall'immane conflagrazione uscirà vincitore chi avrà potuto mettere in campo l'ultimo camion!...Già durante la nostra gloriosa campagna di Libia si udì nel deserto il ritmo del motore Fiat e tra le strade accidentate, i burroni e le colline pietrose si assistette al passaggio veloce e sicuro dei numerosissimi carri automobili forniti all'esercito italiano dalla grande Fabbrica Torinese...Anche degno di nota speciale è il nuovo tipo di autoambulanza di

<sup>77</sup> F. Martini, op. cit., pp. 246-7. Entry of 29 Nov. 1914

<sup>78</sup> 'Il Piemonte calunniato', 18 April 1915

lusso a quattro barelle.<sup>79</sup>

From October 1914 the firm prepares for vastly expanded production, introducing new work routines to speed up output. In January 1915 Fiat reached agreement with Fiom to dissolve the current wage agreement in order to extend working hours, while a substantial loan is also arranged with the Banca Commerciale and the Credito Italiano to finance further investments in plant.<sup>80</sup> The result of these preparations can be followed in Bachi's report on the progress of the motor industry in 1914:

Mentre nei primi mesi dell'anno continuava per questa industria l'andamento sfavorevole descritto nel precedente annuario, e mentre nei primissimi tempi dopo lo scoppio della guerra l'attività industriale subì una ulteriore contrazione, negli ultimi mesi dell'anno questa industria fu beneficata da un febbrile e proficuo lavoro...la Fiat...segna per l'anno 1914 una produzione di 4800 macchine con un progresso di 1500 sull'anno precedente.<sup>81</sup>

By the end of 1915 Fiat will have supplied the army with over 2,000 lorries, plus considerable numbers of planes, tractors and other vehicles, as well as a quantity of machine-guns and explosives. Agnelli's close links with the Ministry of War dated from the Libyan war of 1911-12, when Fiat's motorised transport had functioned extremely well. The ministry's decision of September 1914 to spread such motorised transport throughout the army had proved a boon to the company.<sup>82</sup>

Military orders also solved the problems of woollen manufacturers,<sup>83</sup> suffering from the closure of markets (especially the Ottoman Empire) and shortages of raw materials - cotton from the United States and dyestuffs from Germany. Large orders of cloth had also come from Britain in the autumn of 1914.<sup>84</sup> Again, only metallurgical firms and shipyards in Naples in receipt of military custom - Società

79 Cited in A. A. Mola, Giovanni Giolitti: Grandezza e decadenza dello Stato liberale (Cuneo 1978), p. 218

80 See V. Castronovo, Economia e Società in Piemonte dall'unità al 1914 (Milan 1969), pp. 346-51

81 R. Bachi, op. cit., p. 163

82 V. Castronovo, Giovanni Agnelli (Turin 1977<sup>2</sup>), pp. 73-74

83 R. Bachi, op. cit., p. 156-58

84 The Economist, LXXIX, 28 Nov. 1914, p. 957



metallurgica Giacomo Corradini, Cantieri Pattison, Armstrong and Ferriere del Vesuvio among others- began to show signs of recovery in the spring of 1915. This lifeline was initially beyond smaller firms, which were still dismissing labour -in textiles, for example- on the eve of intervention. The region saved itself by extending trading links with Britain and the United States, which provided a vital market for Italian goods. By January 1915 half of the commercial activity in the port of Naples was accounted for by British shipping: in contrast, German ships (formerly the third most important) had almost totally vanished, thus giving a practical demonstration of Britain's naval superiority.<sup>85</sup> Neutrality had thus shown Italian industry its twofold dependency. In sectors such as iron and steel, engineering, textiles and the shipyards, government contracts alone brought solvency; while Britain's pivotal position in the Italian economy had been heavily underlined. The trading possibilities of this situation were not lost on interested parties in Britain, with the Chamber of Commerce Journal in London recommending that 'British manufacturers and shippers should not fail to avail themselves to the very utmost of the present unique opportunity of securing a footing in the Italian markets... where a predominant position was held by Germany.'<sup>86</sup> A German observer, Hugo Stinnes, had sensed the importance of commercial questions in Italy's political decisions. Early in neutrality, he had urged the German government to do all it could to favour Italian trade and exports, believing neutrality might be prolonged if economic interests found it profitable.<sup>87</sup>

Yet beyond the acute need for assured supplies and outlets, and for the state to act as a surrogate client in the emergency of 1914-15, there were also more positive grounds for industrial opinion to back intervention with the Triple Entente. Chief among these was the desire to end German influence over the Italian economy, and to replace

---

<sup>85</sup> See M. Fatica, op. cit., pp. 244-51

<sup>86</sup> XXIII (1914), p. 388

<sup>87</sup> A. Monticone, op. cit., p. 78



this with a new tariff structure linking Italy to the entente powers and excluding Germany and Austria-Hungary. In this context, intervention serves to realign Italy economically, in the hope of thus solving her economic difficulties rooted in a limited home market: earlier efforts at expansion within the Triple Alliance had only revealed the insoluble clash of interests with her partners. However, both renunciation of this alliance and intervention with the entente were purely means toward an independent and stronger Italy. Anglo-Italian collaboration, in the opinion of La Metallurgia italiana,

non potrà nè dovrà concretarsi in una sostituzione ...della penetrazione inglese alla penetrazione germanica. L'Italia oggi non sta conducendo una guerra di sostituzione, ma di liberazione integrale: una guerra di dedizione a sè stessa, il più possibile a sè stessa.<sup>88</sup>

The months of neutrality had witnessed the opening stage in Italian realignment, with an attack on the putative domination of Berlin over Italy's economic life, a control supposedly furthered by the power and influence of the Banca Commerciale.

Images abound during the fierce campaign against the Comit of its essentially parasitic role in the Italian economy. Yet this ignores the bank's crucial role in financing the peninsula's industrialisation in earlier decades, following its foundation -on Crispi's support for the suggestion of Bleichroder that Italy needed a bank organised on German lines- in 1894, with ten million lire equity capital and offices in the Piazza della Scala. The bank's central importance can be measured in its rapid expansion; by 1903 capital had multiplied eight-fold, by 1911 thirteen-fold. With deposits and savings accounts also expanding rapidly, the Banca Commerciale was by 1910 the largest privately run corporation in Italy; holding forty per cent of the total assets of ordinary credit banks, it was

---

<sup>88</sup> VII (1915), p. 821

undoubtedly in a position to dictate the supply and terms of industrial credit.<sup>89</sup> Complaints were soon heard that the bank worked above all to extend German influence throughout Italy, with the requirements of indigenous industry coming a poor second. The extent to which the Banca Commerciale did indeed act as a German proxy is still disputed amongst historians,<sup>90</sup> but any examination of the bank's remarkable position in 1914 helps explain the wild reaction against it during neutrality. With the Italian government at the very least considering war against Germany, the Comit was revealed to be in control of much of the country's strategic industry, ranging from electricity to chemicals, iron and steel and engineering. The electrical power industry had been developed almost entirely under the bank's aegis, through the creation of the Società per lo Sviluppo delle Imprese Elettriche in Italia which supplied capital to new companies. The Banca Commerciale had cooperated with the Società Edison to gain control of the industry; the president of this enterprise, Carlo Esterle, was by 1912 on the board of no less than seventeen electrical firms. Two years later he joined another board, that of the Banca Commerciale, having been a leading shareholder in the bank for several years. In addition to the strategic importance of electricity generation, the Comit's involvement was held widely to be linked to the requirements of the German electrical machine industry. The alarm of industrialists is evident in the jibe of Ettore Conti on his preference for working with the savings banks, which do not try to gain control of the firms they help finance.<sup>91</sup>

The B.C.I. also controlled the electro-chemical industry, with Esterle again on the board of several firms.

---

89 See J. Cohen, Finance and Industrialisation in Italy, 1894-1914 (New York 1977), pp. 85-90

90 S. Romano believes the bank was guided 'da criteri economici e in ultima analisi italiani', op. cit., pp. 32-33; while G. Arè suggests that the alarm among industrialists was indeed justified, 'La storiografia...', p. 227

91 E. Conti, op. cit., p. 58. See also the remarks of the nationalist economist Carli at the first nationalist congress, Atti..., pp. 152-53

The 'Super' trust, created in 1911 to corner the production of super-phosphate fertilisers under the auspices of the Banca Commerciale and the Credito Italiano (another bank whose name was believed to belie its guiding spirit), soon controlled ninety per cent of the market. Even more impressive were the immensely complex financial and personal links by which the Banca Commerciale enmeshed vital elements in the iron and steel, engineering, shipbuilding and merchant marine sectors. With the exception of Ansaldo, the entire output of Italian heavy industry was within the orbit of the Comit and the Credito Italiano, while in shipbuilding the Cantieri Navali Riuniti, formed by the B.C.I. in 1906, was the largest such firm in Italy. On the personal level, two examples reveal the overlapping directorships used to create this immensely powerful financial and industrial complex. Giuseppe Orlando, president of the iron and steel trust Terni, was also on the board of Ilva, Siderurgica di Savona and the C.N.R.; while the president of the latter company, Attilio Odero, in turn had the additional posts of Ilva's vice-president, and a member of the boards of Siderurgica di Savona, Terni and the mining trust Elba. Both men also helped bring the armaments firm Vickers Terni under the Comit's wing.<sup>92</sup> Clearly it would be hard to exaggerate the importance for Italy's future development of this bank, which in 1909 had taken on and defeated Giolitti's government.<sup>93</sup> Two years before this episode Francesco Nitti had warned of the need 'renderci economicamente e industrialmente liberi dagli stranieri, sopra tutto dalla Germania', and of 'banche, a beneficio di stranieri e italiane solo di nome, sorreggono non lodevoli intraprese'.<sup>94</sup> The nationalist campaign in 1914-15 differed from such criticisms only in its harsher tone -alarm at the ultimate loyalties of the Comit, 'quella Banca che ha le braccia in Italia e la testa a Berlino', and its director Otto Joel, 'Il capo supremo del grande stato maggiore pangermanico in

92 J. Cohen, art. cit., pp. 377-82

93 See G. Giolitti, Quarant'anni..., vol. II, no. 694

94 F. Nitti, op. cit., pp. 60 and 141



Italia',<sup>95</sup> is widespread, and the doubters will include Prime Minister Salandra.

Giovanni Preziosi, editor of La Vita Italiana all'Estero, devoted much of his journal to detailing Italy's enslavement by the Comit. In May 1914, for example, he attacked the negotiations between Italy and the Central Powers over the division of work-zones in Asia Minor as an abject surrender by the Consulta to German pressure. Preziosi pointed out

questa strana coincidenza: mentre, a dire dei critici, dominava l'influenza del Banco di Roma (i.e. during the Libyan war), l'Italia avrebbe iniziato una politica forte e vigorosa; dominando invece una banca commerciale italo-tedesca, la politica italiana si asservisce ai voleri e agli interessi della Germania e dell'Austria.<sup>96</sup>

In recent years 'le banche allora da organi propulsori dell'economia nazionale si trasformano in piovre, che soffocano le libere iniziative e tentano perfino di premere sulla politica dello Stato.'<sup>97</sup> Along with many others, Preziosi seized on Giolitti's use of the two leading figures in the bank, Joel and Nogara, during negotiations both for an end to the Libyan war and over the work-zones in Asia Minor; earlier, in his second ministry, Prime Minister Giolitti also made use of the Banca Commerciale to pressure Austria over a wine tariff treaty. Indeed a series of political events beginning with the Treaty of Ouchy in 1912, when 'infiltrarsi nelle vene del Governo un sottile veleno, che ne è andato paralizzando l'azione patriottica ed energica', and including the early and secret renewal of the Triple Alliance, and the appointment of diplomats in sympathy with that alliance both in the Consulta and in key embassies, were all explicable only with reference to the Comit's diktat.<sup>98</sup> The Società Commerciale d'Oriente at Constantinople is an agent of the bank, and so -in Preziosi's logic and

---

95 G. Preziosi, La Germania alla conquista dell'Italia (Florence 1915), pp. 12 and 89

96 Edit. 'Il fattore bancario nella politica estera italiana', La Vita Italiana all'Estero, May 1914, pp. 321-26 at 322

97 ibid., p. 325

98 ibid., pp. 325-6



that of other critics- of Germany, while within Italy 'tutte le industrie siderurgiche, metallurgiche e meccaniche, salvo poche eccezioni, sono dipendenti dalla Banca Commerciale che trae da questa condizione di fatto una forza incalcolabile.' The bank was simply a Trojan horse, the means by which Germany dominated Italian life:

A questo era ridotto la Triplice Alleanza: la Germania lavorava internamente in Italia per andarne paralizzando la virtù e l'attività, fino a renderle impossibile di opporsi con la forza a che l'Austria, per conto proprio e indirettamente per conto della Germania, esplicasse il suo programma di espansione.

Questo lavoro della Germania si è andato compiendo a mezzo di una organizzazione perfetta, con agenzie d'informazioni, con impianti industriali, con missioni, con propaganda nella stampa; ma la colonna dorsale di tale organizzazione è stata la banca.<sup>99</sup>

Preziosi even spread his inquiries beyond Italy to take in the bank's deleterious influence in Britain and France. Another strident critic, E. M. Gray, seized on an article in a German economic review in which the Banca Commerciale's primary task of gaining control over Italian industry was allegedly admitted.<sup>100</sup> Even as rational an observer as Gaetano Salvemini could claim (fully a year before intervention) that, 'La politica estera italiana è fatta oggi nel solo ed esclusivo interesse e sotto le sole ed esclusive indicazione della Banca Commerciale; Deutschland

<sup>99</sup> G. Preziosi, op. cit., pp. 68, 59 and 8

<sup>100</sup> E. M. Gray, Guerra senza sangue (Florence 1916<sup>2</sup>), p. 86  
The virulence of this campaign was even echoed in Britain, where Dr. E. Dillon described 'the crafty scurvy way in which the natives were enlisted in the German cause which was decked for their behoof in Italian colours'; the Banca Commerciale 'wormed itself into the economic organism of the kingdom, grubbing up capital as it wriggled forward, undermined native industries and institutions... The result was a sort of Teutonic freemasonry of trade and industry from which all independent Italian merchants were excluded.' From the Triple to the Quadruple Alliance. Why Italy went to War. (London 1915), pp. 74 and 77. It can also be measured in the comment in a work of 1920 praising Preziosi, 'oramai silenzioso -l'inchiesta, speriamo, dirà il perchè.' F. Tempera, La guerra e la pace d'Italia insidiata dalla Banca Commerciale di Joseph Toeplitz (Rome 1920), p. 10

über alles!',<sup>101</sup> Nitti, whose remarks in 1907 have already been cited, published a work in 1915 detailing the extent of foreign capital in Italy. In a speech at Naples in February 1915, he complained that

in Italia, il commercio in molti porti è sotto il controllo di società tedesche; molte aziende, anche con capitali belgi e francesi sono state finora dirette da tedeschi; le rappresentanze delle maggiori casi inglesi sono state per molto tempo nelle mani di sudditi tedeschi.<sup>102</sup>

In the following month the radical Di Cesaro described an incident in which

Avendo un ammiraglio osato chiedere la consegna immediata di una ordinazione di armi prodotte dalle industrie che sono sotto il controllo della Commerciale si vide in quarantotto ore destituito e sostituito da un altro ammiraglio che proprio per caso era il fratello di uno dei negozianti della pace italo-turca di Ouchy.<sup>103</sup>

The accuracy of these attacks is of less importance than the general mood they convey in a broad section of public opinion, that the most powerful economic institution in the country had as its raison d'être the shackling of Italian industry and commerce. These suspicions of German activities on occasion approach the absurd -one observer sees in the growing number of hotels in the Trentino owned by Germans a conspiracy to erode the Italian nature of the region, 'una colonizzazione di nuovo tipo.'<sup>104</sup> Yet even the more reasonable fears over a 'German' Banca Commerciale would seem to have been unfounded. Germans had begun selling their shares in the bank soon after its foundation, and as early as 1904 their holdings were insignificant. This trend continued over the next decade; to the extent that Italians had taken up almost 200,000 shares, while German interests accounted for just over seven thousands. German control of the consiglio d'amministrazione was equally mythical; while

---

101 G. Salvemini, Come siamo andati in Libia e altri scritti dal 1900 al 1915, ed. A. Torre (Milan 1963), p. 324

102 E. M. Gray, L'invasione tedesca in Italia (Florence 1915), p. 139

103 ibid., p. 129

104 V. Gayda, L'Italia d'Oltre Confine. Le provincie italiane d'Austria (Turin 1914), p. 439

a majority of its members were foreign, this can in no way be equated with German control. In 1907, for example, five of the eleven members were Italian, only two German. The bank tended by its very nature to look beyond the Italian frontiers for capital and investment, but in fact the Italian economy had greatly benefited from Otto Joel's knowledge of international finance. Yet the departure of all foreigners from the Banca Commerciale's directing body on the eve of intervention marked a triumph for the unremitting attack orchestrated by the nationalists, and underlines the demand amongst industrialists for a 'degermanisation' of the bank. This whole controversy over the Comit is important not for its revelation of German control of the peninsula, but rather as an attempt on the part of elements of Italian industry to use the climate of neutrality to shrug off their growing dependency on bank credit in general.

The long-standing reluctance of Italian investors to risk their money in the industrial sector had been reinforced in the years before 1914 by the undeniably poor performance of so many firms. As the Banca Commerciale itself accepted in its report of 1914, there had persisted 'une certaine répugnance pour tout placement en titres industriels.'<sup>105</sup> Problems in obtaining credit led Dante Ferraris, president of the Lega Industriale, to argue in 1914 that 'socialmente ed economicamente per l'avvenire stesso della Nazione', it was vitally important to create a new credit institution in order to channel funds to industry. Such funds were often said to be lacking in Italy, an idea which 'è sfatato sia dagli ingenti depositi di denaro che continuamente vanno crescendo presso le casse postali e quelle di risparmio...il denaro sia abbondante.'<sup>106</sup> However the power of the Banca Commerciale and other banks had to be ended if industry was to obtain desperately needed credit; equally, the power of the existing bank

---

<sup>105</sup> Banca Commerciale Italiana, Rapports du conseil d'administration (Milan 1915), p. 8

<sup>106</sup> Cited in M. Abrate, op. cit., pp. 145-46



structure was such that it could only be challenged by a vertically integrated, self-financing industrial group -such as the group which the Perrone brothers of Ansaldo, with the assistance of French capital, successfully formed in the period of neutrality. The political circumstances of 1914-15 came as a godsend to the Perrone's, enabling them to dress up in patriotic garb what was essentially a technical financial operation -the foundation of a bank firmly under their control to provide credit as and when needed.

Ansaldo had failed in their efforts between 1908 and 1910 to interest Otto Joel in backing a series of naval contracts with the Ottoman Empire, a fact later dredged up during the campaign against the B.C.I. as a further example of its hostility to Italian industry. The company report of Ansaldo for 1912 dwelt on the need for autonomy in strategically important sectors:

per garantire la propria esistenza aveva bisogno di liberarsi da ogni dipendenza, mettendosi in grado di sopperire con mezzi propri, alla fornitura di tutti gli elementi che costituiscono oggidì l'unità navale di guerra. Un tale programma assicurava un triplice ordine di benefici e cioè: garanzia della nostra esistenza industriale, possibilità di partecipare alle gare all'estero, affrancamento del paese da una pericolosa servitù verso lo straniero in fatto di armamenti navali. Questo programma noi abbiamo seguito con fermezza...<sup>107</sup>

By 1913 the company claimed to have freed itself from all outside capital; in fact exclusion from the Comit's circle led to constant difficulties over credit. The European war heightened these problems, while at the same time offering prospects of enormous expansion for a firm involved in supplying the state with a large proportion of its armaments. Efforts to gain ten million lire credit from the Banca Commerciale in the early months of neutrality had failed, and Ansaldo suffered further from the bank moratorium enforced by the government on the outbreak of war. Mario Perrone warned the prime minister that

---

<sup>107</sup> Cited in E. Gazzo, I centi anni dell'Ansaldo, 1853/1953 (Genoa 1953), p. 361



poichè non ci è più possibile rivolgerci agli Istituti di Credito per ottenere quel giro di capitali che ci è necessario, se il R. Governo non verrà in nostro aiuto sovvenendoci con forti anticipazioni sulle somme delle quali ci è debitore, ci troveremo ben presto nella impossibilità di pagare gli operai e nella necessità di doverli licenziare.<sup>108</sup>

Later in August 1914 Perrone again communicated with Salandra, advising him that the war

darà un grave colpo a molte industrie straniere e sarà per contro vantaggiosa a quelle delle nazioni che riusciranno a traversare pressocchè indenni la crisi attuale ed è perciò necessario che le industrie italiane siano mantenute in pieno grado di efficienza...bisogna che si prepari con tutte le sue forze a scendere nel campo del lavoro proficuo ed a conquistare quei mercati che le Nazioni belligeranti avranno nel frattempo perduto.<sup>109</sup>

The foundation of the Banca Italiana di Sconto in December 1914 gave Ansaldo the financial base for its immense war-time expansion, and gave Salandra a political base for his assault on Giovanni Giolitti's position. Government sponsorship of this bank's emergence will be discussed later; but Ansaldo's involvement was defended (in its submissions to a post-war inquiry into the Banca Italiana di Sconto's disastrous collapse) as a patriotic response to the Comit's machinations:

Noi eramo perfettamente al corrente dei mezzi, dei metodi, della forza di questo monopolio bancario. Eravamo convinti che esso avrebbe costituito un pericolo grave per la sicurezza del nostro Paese se fosse stato trascinato in una grande guerra... Ed è appunto nella lotta dovuta sempre sostenere contro la coalizione bancaria industriale...che si debbono ricercare le origini, il concetto e i determinanti -precedenti alla guerra- del cosiddetto sistema verticale Ansaldo.<sup>110</sup>

In fact Ansaldo was clearly concerned above all with its own financial and commercial position, and proved willing to encourage the development of French political and economic influence in the peninsula as a means to secure that position.

<sup>108</sup> Cited in E. Galli Della Loggia, 'Problemi di sviluppo industriale e nuovi equilibri politici alla vigilia della prima guerra mondiale: la fondazione della Banca Italiana di Sconto', R.S.I., LXXXII (1970), pp. 824-86 at 836

<sup>109</sup> ibid., p. 835n25

<sup>110</sup> Gazzo, op. cit., p. 387

The involvement of French capital in the Banca Italiana di Sconto comes as only the culmination of a growing participation of western European finance in Italy, concentrated largely in Liguria. In this region Germany was widely believed to have exacerbated the crisis of 1907, in the hope of driving down share values and gaining control of Italian companies at the lowest possible price.<sup>111</sup> Links had developed rapidly with France in a whole range of industries -among them automobiles, mining, chemicals, sugar-refining, explosives, foodstuffs and the public services. Yet if the motives of German investment were suspect, even the most virulent critic of Berlin might have been given pause for thought by the report of a French diplomat following Italy's economic crisis of 1907:

Il faut que de l'étranger il vienne d'autre fonds pour remplacer ceux qui sont rentrés en Allemagne. Si nous avons conscience de nos intérêts politiques et économiques, c'est nous qui devrions prendre la place vacante. Mais il faudrait le faire avec méthode et en prenant nos précautions nécessaires... Si nos capitaux se décident à jouer un rôle digne de notre puissance financière sur le marché italien, il sera nécessaire de les faire accompagner et d'obtenir l'élimination graduelle du personnel allemand et des italiens inféodés à la finance allemande.<sup>112</sup>

Already in the autumn of 1906 the Banco della Liguria had turned to the Crédit Lyonnais for financial support; while French shares in the Banca Commerciale rose from 5,556 in 1904 to 36,280 in 1907 (against a combined Austro-German total of just over six thousand), and by 1914 stood at 48,922 -six times the Austro-German figure.<sup>113</sup> A consortium of French banks had in 1907 provided an injection of seventy-five million lire capital into the Credito Italiano, an event which also brings two French financiers onto the board and foreshadows this bank's growing importance in Liguria.<sup>114</sup> The Genoan chamber of commerce pointed out during the war that

<sup>111</sup> Doria, op. cit., p. 517n15

<sup>112</sup> Tamborra, art. cit., p. 110

<sup>113</sup> Doria, p. 518n17; B. Gille, Les investissements français en Italie (1815-1914) (Turin 1968), p. 372

<sup>114</sup> Doria, p. 518

già qualche anno prima della guerra l'orientamento finanziario italiano era rivolto verso la Francia e l'Inghilterra e per opera degli stessi nostri maggiori organi bancari, che prima erano il tramite di collegamento con la finanza e la politica germanica.<sup>115</sup>

The part played by French capital in the creation of the Banca Italiana di Sconto is most important in the process of reorientation; indeed the foundation of this bank symbolises the French financial and political triumph over Germany. Both the Società Bancaria Italiana and the Società Italiana di Credito Provinciale, whose merger in 1914 created the B.I.S., offer further examples of the multiplying French investment in Liguria; a process not without political implications, as can be seen in this report of the Louis Dreyfus et C.ie bank of Paris to the French government :

Les sympathies francophiles de la Bancaria primitive...come celles de la Provinciale correspondaient avec celles de la Banca di Sconto...L'Ambassade française à Rome a connu tous les détails des longues négociations préalables au groupement des trois Banques. La fusion, approuvée par elle, a été effectuée au moment jugé opportun par elle au point de vue national. La pénétration française a été opérée discrètement il y a quelques années déjà auprès de la Bancaria et de la Provinciale...L'appoint important des capitaux français a encore été accru lors de la fusion. On peut affirmer que les sympathies actives et constantes, pour la France, de la Banca di Sconto, sont acceptées par l'opinion publique italienne, si sensible.

The Bancaria had immediately broken all relations on the opening of the war, assuming 'la même attitude que celle qu'aurait eue una banque française elle-même en Italie.'<sup>116</sup>

The presence of the Perrone brothers as founder share-holders in the Banca di Sconto -the bank which its director Angelo Pogliani claimed 'venne da lui fondata il 30 dicembre 1914 in previsione dell'entrata in guerra dell'Italia e per servire precipuamente ai bisogni della guerra stessa'<sup>117</sup> marks the convergence of interests between

<sup>115</sup> ibid., p. 518n17

<sup>116</sup> ibid., p. 520n22

<sup>117</sup> Arch. Senato, Processo alla Banca di Sconto, n. 311.

Verbale della seduta del 1 feb. 1926, p. 51



a French government anxious to secure Italian intervention in the war, and Ligurian industry, with its belief that -in the opinion of the Genoa chamber of commerce in October 1914- 'Il prestigio e l'interesse del Paese esigono che le Banche libere vengano rafforzate' in order to make available more credit, 'sulla quale si impernia tutto il problema della ripresa delle nostre operazioni commerciali'.<sup>118</sup> Nitti's researches showed that by 1915 France had around 150,000,000 lire invested in Italian banking and industry, while over forty of the forty-three million lire paid out to foreign investors in the public debt went to France.<sup>119</sup> However, as the French commercial attaché in Rome had advised in October 1911, these investments did not always bring commensurate political influence:

des fonds français prêtés en Allemagne ont permis à la finance allemande d'opérer dans la péninsule; ainsi nos capitaux ont facilité à nos adversaires la conquête du marché financier, industriel, et par suite commercial de l'Italie, avec toute l'influence que comporte une telle action. Aujourd'hui la crise allemande va obliger nos rivaux à un mouvement de retraite. Déjà certains grands établissements italiens, jadis inféodés à l'Allemagne, marquent un revirement de notre côté. Nous aurions tort de ne pas profiter de cette situation. Mais... j'insiste sur ce point que l'apport de nos capitaux, qu'il s'agisse de renforcer une situation déjà acquise, ou d'en créer une nouvelle, doit entraîner avec lui une influence adéquate dans les conseils d'administration, doit comporter une influence morale et matérielle française dans le pays. En d'autres termes, cet apport doit être direct et public.<sup>120</sup>

In April 1914 the French military attaché makes a similar point:

Il y a, ce semble, à retirer de la façon dont l'Allemagne a amorcé son éprise économique sur l'Italie un enseignement qui mérité d'être médité: la France bien mieux armée que sa rivale d'outre-Vosges sous le rapport financier, pourrait en tout cas, si elle le voulait, par des procédés analogues, exercer sur ce pays-ci une action dont les effets, sous quelque angle qu'on les considère seraient loin

<sup>118</sup> A.C.S., Carte Torre, b. 1, f. 5, sf. 62. Memorandum of 24 Oct. 1914

<sup>119</sup> F. Nitti, Il capitale..., pp. 44-45

<sup>120</sup> Galli Della Loggia, art. cit., p. 845n48



d'être négligeable. Elle y parviendrait d'autant plus facilement que la Banca Commerciale, par son despotisme, s'est aliéné quantité d'esprits qui voient clair aujourd'hui, dans son jeu, et s'en libéreraient avec joie le jour où des circonstances favorables le leur permettraient.<sup>121</sup>

The French government's involvement in the Banca di Sconto<sup>122</sup> is only another step in the expansion of that nation's political influence in Italy. Within only a few months of intervention, French interests will attempt nothing less than a take-over of the Banca Commerciale, and will also be pressing ahead with a series of investments in armaments, chemicals, hydro-electricity, ship-building and public-works.<sup>123</sup> The scope of French ambitions was clearly not limited to bringing about Italian intervention, but rather aimed to bring the peninsula firmly into the political and commercial orbit of Paris. German hegemony would be eradicated and swiftly replaced by that of France -as one French paper wrote in March 1915, 'Il serait nécessaire, indispensable même, pour donner une plus grande extension à notre commerce en Italie qu'une grande banque française fasse, pour les fournisseurs français, ce que la Banque Commerciale Italienne, fait pour les Allemands.'<sup>124</sup> Although the most direct means of achieving this -control of the B.C.I.- proved impossible, French interests were well protected by the Banca di Sconto, which in its report for 1917 remarked that, 'Dès le début...notre pensée avait été de renforcer et d'accroître les liens qui nous unissent au marché français.'<sup>125</sup> In November 1915 Paul Claudel arrived in Rome on an economic mission to study the means 'de reconquérir le champ abandonné...aux entreprises allemandes.'<sup>126</sup> By the

121 ibid., p. 844n46

122 For Delcassé's involvement, see P. Milza, 'Les rapports économiques franco-italiens en 1914-15 et leur incidences politiques', R.H.M.C., XLV (1967), pp. 31-70 at 58

123 See ibid., p. 60 ff.

124 Le Temps, 15 March 1915. For the links established early in the war between Credito Italiano and various British banks 'diretti a promuovere e sviluppare il finanziamento d'impresie industriali d'ogni natura in Italia', see G. Colombo, Fatti economici: le grandi banche in Italia nel 1915 (Rome 1916), p. 11

125 B.I.S., Rapports du conseil d'administration (Rome 1917), p. 15

126 P. Claudel et al, Correspondence, 1897-1938 (Paris 1952), pp. 283-84

spring of the following year, Claudel could report to Briand on the strength and expansion of the Banca di Sconto (which already held over 300 million lire of deposits), and the evident difficulties of the Banca Commerciale.<sup>127</sup> Finally, one can cite the opening in December 1915 of the Società partenopea per industria metallurgiche ed elettriche (Spime) in Naples, in a large modern plant built largely with French capital. Several small armaments firms had combined to cash in on intervention, but had gained the necessary finance only with the assistance of Ambassador Tittoni in Paris, who had no difficulty interesting various French banks in supplying funds.<sup>128</sup>

Here then is one influence working on the reactions of industrialists to war which has not been given sufficient attention in many studies of neutrality. French financial investments in banking and industry increase rapidly before 1914, and this from a substantial initial base. Out of just under 500 million lire of foreign investment in Italy in September 1910, France accounted for 124.5 millions and Britain for a further 107.9 millions, while the combined total of Germany and Austria-Hungary did not even approach fifty millions.<sup>129</sup> Britain also had a considerable influence in Liguria, through companies such as Armstrong Whitworth, which reached agreement with the Perrone's in 1903 on amalgamation into the one company, Ansaldo Armstrong (though this alliance was dissolved in 1912); and Vickers Sons and Maxim Ltd., who joined with Terni in 1906 to build armaments plants in La Spezia.<sup>130</sup> In addition to the influence of such investments, one can also trace other commercial ties between Italy and the Triple Entente. Ansaldo reached agreement in 1910 with the French firm Schneider, which gave the Perrone's access to the great artillery factories of Creusot.<sup>131</sup>

---

127 P. Milza, art. cit., p. 61

128 See M. Fatica, op. cit., pp. 434-36

129 C. McGuire, op. cit., pp. 267-68

130 See Doria, pp. 525-26; Gazzo, p. 354

131 See Ansaldo's report for 1910, in Gazzo, p. 372

Fiat also looked increasingly to entente markets before 1914. The company had won the first orders for military lorries from the Russian government in 1912, and then taken part in a large delegation of industrialists from Turin who spent the entire month of June 1913 treating with Tsarist officials in St. Petersburg and Moscow for further orders and the building of an automobile plant. Fiat-San Giorgio also profited in the opening months of war from orders for submarines from both the Russian and British governments.<sup>132</sup> Castronovo suggests that by 1914 the Turin chamber of commerce saw in good relations with France 'il punto di riferimento insostituibile dell'economia piemontese e del suo ordinato sviluppo';<sup>133</sup> while the historian of Liguria's economic development is equally trenchant on the political repercussions of the region's ties:

Gli equilibri delle presenze economiche straniere sono dunque mutati in Liguria rispetto alla fine dell'Ottocento e ai primissimi anni del Novocento; e sono mutati soprattutto grazie all'intervento francese, a favore dell'Intesa e a danno della Germania. Tutto questo non transpare solo dalle attività industriali e dai servizi pubblici: non va sottovalutato il contributo degli interessi del commercio marittimo e del ceto armatoriale...una parte sempre più autorevole degli ambienti economici regionali aveva quindi modo di far pesare la propria propensione antitriplicista.<sup>134</sup>

As the war in Europe progressed, the dangers grew of Italian isolation from the international movements of capital and raw materials, and in particular of northern Italy being uncoupled from all its vital markets. The desire of the leading industrialist Bonnefon-Crappone for the formation of a Franco-Italian zollverein<sup>135</sup> suggests the direction in which opinion is moving, as does the growing sympathy and financial support for the nationalist movement. This movement of opinion was gradual and uneven, but one can also cite Charles Benoist's impression in January 1915 that Piedmont and Lombardy were strongly interventionist;<sup>136</sup>

---

<sup>132</sup> V. Castronovo, Economia..., p. 347; and Agnelli, pp. 81-3

<sup>133</sup> ibid., p. 79

<sup>134</sup> Doria, p. 533

<sup>135</sup> Milza, art. cit., p. 57

<sup>136</sup> C. Benoist, Souvenirs (Paris 1934), vol. 3, p. 254

and Ettore Conti's view that the war would bring difficulties, but also the chance of increased profits. While Conti had favoured neutrality in August 1914, he grew alarmed at the economic implications after only some days - 'rimanendo per ora fuori del conflitto, il paese è stato preso da un specie di collasso. Il traffico è di colpo diminuito in modo impressionante';<sup>137</sup> An editorial in the Rivista delle Società Commerciali in May 1915 described industry's response to intervention:

Nella prima settimana dalla dichiarazione di guerra i corsi della rendita nostra sensibilmente aumentarono. E l'aumento si mantenne, anzi aumentò nella settimana successiva. Il che, dimostra come l'ingresso dell'Italia nel conflitto fosse accolto da un innegabile senso di fiducia tanto all'estero che all'interno.<sup>138</sup>

Given all this, it seems hard to accept the conclusion of Milza<sup>139</sup> (reached in the face of much evidence in his own article to the contrary) that in neither the Franco-Italian trading relations nor the financial links can one find an explanation for the political decision of 1915.

This argument appears even less convincing if one examines the role of industrial pressure for new tariff alignments in Italian intervention. With protection under powerful assault within Italy, and the date for a renewal of all tariff treaties approaching rapidly, war was seized on as a complete vindication of the whole structure of tariffs and subsidies; the strategic importance of heavy industry gave a rationale for protection beyond self-interest. Unità argued that

Fra tutti gli ideali della democrazia che la guerra dovrebbe avere travolto senza speranza di lasciar risorgere, uno dei primi sarebbe quello del libero scambio fra le nazioni... Il principio della divisione internazionale del lavoro, fondamento di tutta la teoria libero-scambista, troverebbe la più efficace smentita nella realtà dei fatti; la nazione più forte e meglio preparata alla guerra sarebbe quella, che in tempo di pace si fosse messa in

<sup>137</sup> E. Conti, op. cit., pp. 110-11 and 101

<sup>138</sup> V (1915), p. 483

<sup>139</sup> art. cit., pp. 69-70



condizione di produrre all'interno tutti quei beni che sono necessari alla difesa nazionale nel più largo senso della parola...unico dovere degli antiprotezionisti sarebbe quello di recitare il mea culpa e diventare anch'essi fautori della protezione doganale per creare una forte autonomia economica della nazione.<sup>140</sup>

Mounting hostility to German export policies before 1914 also conditions the reaction of industrialists to the war. La Metallurgia italiana attacked the Stahl Verband's practice of dumping 'allo scopo di annientare la nostra industria siderurgica', while another critic believed German dumping had

uno scopo lontano, subdolo e violento, ispirato ad un concetto politico-militare, il quale è quello di ostacolare lo sviluppo delle nostre industrie per dominare in definitiva il nostro mercato. Era una delle armi più potenti per "colonizzare" l'Europa e, in modo particolare, l'Italia.<sup>141</sup>

Carli attacked in particular similar German methods in the machine-tool industry as 'una forma speciale di tenaglia hindenburghiana'.<sup>142</sup> La Riforma Sociale devoted its issue of March 1914 entirely to the question of dumping, observing that, 'Da qualche tempo il pericolo dell'invasione commerciale germanica, raffigurato dal 'dumping', viene formando l'oggetto delle quotidiane lamentele dei protezionisti italiani, a corto di argomenti'.<sup>143</sup>

Such arguments were in fact redoubled on the outbreak of war, when

i concorrenti stranieri fanno ogni sforzo per sfogare il più largamente possibile ed a qualunque condizione i loro prodotti sul mercato italiano... La Germania, in special modo, ha provveduto a rendere più intensa ed efficace la sua penetrazione in Italia, moltiplicando i suoi agenti...(and operating in general that her trade) possa essere venduta in Italia a prezzi tali che non ammettono possibilità di concorrenza da parte della industria italiana, gravata a sua volta dal maggiore costo delle materie prime.<sup>144</sup>

Italian heavy industry could not survive German competition

<sup>140</sup> 'Observer', 'Guerra e libero scambio', in F. Golzio and A. Guerra (ed.), La cultura..., vol. 5, p. 438

<sup>141</sup> V (1913), p. 78; F. Carli, L'Altra guerra (Milan 1916), pp. 16-23 at 22, 'La dipendenza economica dell'Italia'

<sup>142</sup> ibid., p. 23

<sup>143</sup> XXV (1914), p. 193

<sup>144</sup> La Metallurgia italiana, VI (1914), p. 615

without either extended tariff barriers or expanded demand. Italy had to intervene in the struggle in Europe, which -for the president of the Associazioni fra le società Italiane per Azione, urging industrialists to subscribe to the war-loan in June 1915- 'è guerra non pure di redenzione politica, ma anche, e non meno, di redenzione economica...Ricordiamo tutti con quali male arti la insidiosa penetrazione tedesca ha cercato per oltre un trentennio di asservire le nostre industrie.'<sup>145</sup> Yet beyond the hostility to Germany lay the hope that alliance with the entente would bring assured sources of raw materials and markets, and open new prospects for the Italian economy. War broke just as the debate over Italy's future tariff structure reached a peak; as one economist commented,

L'avvicinarsi del momento nel quale l'Italia dovrà decidere quali saranno per essere i criterii direttivi del prossimo periodo della sua politica doganale -periodo che avrà inizio collo scadere dei trattati di commercio colle potenze centrali, e cioè col 31 dicembre 1917- ha risvegliato in modo eccezionalmente vivace il dibattito delle varie tendenze, e le polemiche circa il nuovo assetto da darsi al nostro ordinamento doganale.<sup>146</sup>

Many industrialists did not wish to wait three years for reform -the textiles magnate Ettore Ponti demanded 'urgenti misure, che possono essere attuate anche prima della scadenza prefissa per le innovazioni doganali...noi domandiamo una pronta riabilitazione morale ed attuazione pratica di quei metodi di protezione essenzialmente solidaristici.'<sup>147</sup> In November 1914 the Rassegna dei lavori pubblici suggested that 'questa, come nessun'altra, è guerra di egemonie commerciale e di predominio economico...L'Italia stessa interverrà, se mai, nella guerra a tutela d'interessi economici e per la conquista di vantaggi economici.' The question of protection should not be dropped because of the war, 'in quanto toglierebbe ai nostri negoziati quell'arma che è preziosissimo dell'intervento nella

<sup>145</sup> Riv. delle Soc. Comm., V (1915), p. 611. See also E. Alasia, 'L'economia italiana di fronte alla chiusura del mercato germanico', Giornale degli economisti, LI (1915), pp. 94-119: 'L'azione economica tedesca era ancora in uno stadio di preparazione', p. 118

<sup>146</sup> C. Tarlarini, 'I sindacati industriali ed i dazi doganali', Riv. delle Soc. Comm., IV (1914), p. 381

<sup>147</sup> 'Per la tutela dell'economia nazionale', ibid., p. 491

guerra e che potrebbe essere fatta valere anche ai fini dei nuovi trattati.'<sup>148</sup> Carli also discussed Italy's diplomatic alliances in terms of future tariff reforms, believing that after the war the government's economic policy

doversi incardinare su questi concetti: un largo giuoco dei dazi preferenziali sulla base della tariffa generale convenientemente riveduta, per le potenze amiche; un elevamento delle difese contro il blocco tedesco.<sup>149</sup>

#### Italy

si trova ad una tale svolta della sua storia che può scegliere la via, ed è la prima volta che essa può scegliere la via liberamente: o quella della dipendenza, o quella dell'autarchia...o continuare a vivere il sistema cosmopolita, o vivere il principio nazionale.<sup>150</sup>

So industrial interests viewed the war, 'la quale più che per questioni politiche si è combattuta per affrancarsi dall'espansione invadente della Germania e per disputarsi l'egemonia commerciale del mondo', as a necessity to win Italy the right to join in post-war agreements against the Central Powers, for 'guai a quella nazione che non si troverà con esse e non sarà ai primi posti per cercare di prendere ovunque la successione del commercio tedesco-austriaco, soprattutto nei paesi come la Serbia.'<sup>151</sup> The absence of any criticisms of Britain's export bans (an action which caused industry immense difficulties) is a striking feature of the various trade journals during neutrality. La Metallurgia italiana limited itself to the hope that such bans would soon be lifted - 'Ed è da augurarsi, nell'interesse dei due paese, che più stretti diventino, anche per altri prodotti, i rapporti commerciali dell'Italia colla Gran Bretagna.'<sup>152</sup> Suggestions soon followed of a commercial and customs league between Italy and the Triple Entente. In the view of Richard Bagot, a propagandist for

148 'La guerra e i trattati di commercio', 3 Nov. 1914, p. 611

149 F. Carli, 'Il protezionismo doganale e la guerra europea', Riv. delle Soc. Comm., V (1915), pp. 561-70 at 570

150 F. Carli, op. cit., p. 324

151 'I balcani e l'avvenire economico d'Italia', R.d.l.p., 20 April 1915, pp. 229-30

152 VI (1914), p. 680



the allied cause in Italy,

Le informazioni datemi da molte ditte italiane, rappresentanti quasi ogni ramo della vita commerciale ed industriale del paese, mi avevano persuaso che una grande parte dei negozianti italiani vedeva nella alleanza politica con la Gran Bretagna una via...di potersi liberare dall'incubo tedesco, e di tornare a quelle relazioni più strette coll'Inghilterra.<sup>153</sup>

The Russian market was also eyed with much interest. A mission from the Italian Ministry of Agriculture, Industry and Commerce had spent over a year in Russia in 1913-14 studying the country's economic potential and gathering information for a new tariff agreement.<sup>154</sup> Carli believed that, 'La Russia e l'Asia Minore possono essere per noi un campo meraviglioso di rifornimento di materie prime (oltre che di grano), mentre dall'Italia dipartirà una corrente di manufatti pei loro mercati',<sup>155</sup> a prediction echoed by an editorial in the Rivista delle Società Commerciali in March 1915:

Per fortuna sembra che il futuro si delinei favorevole all'Italia nostra...Tutta l'economia della penisola balcanica si svilupperà e sarà sempre più inquadrata nel nostro sistema economico... E sarà l'economia russa che, sviluppandosi, intensificherà sempre più i suoi rapporti col Mediterraneo; sarà l'economia dell'Asia Minore che sarà sempre più valorizzata. E dalla penisola balcanica e dalla Russia e dall'Asia Minore noi potremo trarre in gran copia le materie prime necessarie affinché l'Italia possa sempre più largamente vendere i prodotti delle sue industrie a codeste nazioni ancora economicamente allo stato di subordinazione.<sup>156</sup>

As will be seen, this and other journals developed these ideas during the war, depicting Italy's great economic future expanding in cooperation with Britain, France and Russia.

With German products excluded, there would obviously

<sup>153</sup> R. Bagot, L'Italia, l'Inghilterra e la guerra di domani (Florence 1916), p. 33. Bagot was anxious for such an alliance to occur, elsewhere contrasting German trade which brought political subjugation with mutually profitable trade with Britain. See Anglo-Italian Commercial Policy (Bologna 1916), p. 29

<sup>154</sup> See G. Castagna, 'L'organizzazione del commercio italiano in Russia', L'Esp. Comm., XXIX (1914), pp. 1-11

<sup>155</sup> F. Carli, op. cit., p. 26

<sup>156</sup> Cited in Caracciolo, art. cit., p. 998



be far greater opportunities for Italian industry at least to gain full profit from the limited domestic market. Theories of a possible autarchical future for Italy first appear during neutrality, forming a main theme of much nationalist propaganda. An article which appeared in the official journal of the Italian joint-stock companies one month before intervention hoped that in future

ciascuno si abituasse a provare un sentimento di compiacenza nel pensare che agli oggetti che egli impiega ha posto mano solo gente che parla la nostra lingua, che divide con noi sofferenze e gioie; e vorremmo che da questo sentimento fosse portato a preferire la merce nazionale alla straniera.<sup>157</sup>

This view was echoed in the review two months later by Carli, one of several nationalist theorists to publish long articles in what by the eve of war served as a platform for the intellectual meeting between Italian industry and nationalism. He claimed 'che la nostra guerra avrà... questo inestimabile vantaggio -di sviluppare nel nostro popolo la fede in sè stesso e nelle cose proprie e di svolgere in lui quei germi di nazionalismo economico che già prima della guerra cominciavano a intravedersi.'<sup>158</sup> A committee consisting of politicians and industrialists had been formed in Rome in November 1914 'di svolgere attivissima azione per sostituire nel consumo interno i prodotti italiani ai prodotti stranieri, stimolando in tal modo il sentimento nazionale al migliore e maggiore sviluppo economico del paese.'<sup>159</sup> Here again the war will bring further developments in such attitudes. Six months after intervention one economist discussed the need

dare il massimo sviluppo a tutte le risorse paesane, di guisa che non si importi quel che si può ottenere convenientemente in paese...Il nostro compito pertanto dovrebbe essere quello di eliminare le importazioni non necessarie, specie se si tratti di elementi complementari delle industrie nazionali già in esercizio.<sup>160</sup>

157 C. Tarlarini, 'Il nazionalismo del consumo', Riv. delle Soc. Comm., V (1915), p. 400

158 'Il protezionismo doganale e la guerra europea', ibid., p. 569

159 La Met. it., VI (1914), p. 673

160 G. Valenti, La guerra e l'economia nazionale dell'Italia (Siena 1915), p. 30

The attitude of industrial opinion to intervention was thus conditioned by problems and aspirations dating back many years; their support for Italian involvement in the war comes from causes far deeper than the desire for vastly inflated profits. These remarks of Bonnefon Crappone from 1912 read as a political programme which comes to fruition with Italy's intervention in the war three years later:

Dobbiamo muovere alla conquista del mercato nazionale, della fiducia del consumatore italiano: dobbiamo dimostrare al paese quello che sappiamo fare, quello che facciamo: dobbiamo metterlo di fronte alla realtà delle cose convincerlo che l'industria nostra, per quanto giovane, non è più in stato di inferiorità di fronte all'industria estera...Noi non chiediamo per questo favori a nessuno; combattendo questa campagna a nome dell'industria italiana sappiamo di combattere per l'avvenire economico d'Italia...i milioni che ora vanno all'industria estera in cambio dell'importazione dei suoi prodotti potranno alimentare l'industria nostra...161

Dissatisfaction grew steadily at the two seeming constants of Italian life, the political domination of Giovanni Giolitti and the supposed economic dominance of Germany. By 1914, the convenient slur that these two phenomena could in fact be equated, and hence so much of Italian industry's failings explained, had won widespread acceptance. In June 1915 the Rassegna dei lavori pubblici, an industrial journal published in Rome, saluted Italy's intervention in the war, which helped end Giolitti's 'infausta politica...affaticata soltanto a postergare la dignità ed i più alti interessi della patria dinanzi ai menomi desideri di Berlino e di Vienna e paurosa di ogni atto che potesse denotare diffidenza' toward them.<sup>162</sup>

Unrest is also clear in support for the nationalists, and for the Comitato nazionale per le tariffe doganali e i trattati di commercio, a pressure-group founded by the association of joint-stock companies. It was crucial too

---

161 Cited in A. Pepe, Storia della CGdL dalla guerra di Libia all'intervento, 1911-1915 (Bari 1971), p. 87

162 1 June 1915, p. 312

in the success of Salandra's strategy in the approach to war.

### Political and economic mobilisation for war

Perhaps the one trait common to all elements of liberal Italy's ruling class during the period of neutrality was an extraordinary lack of confidence in the future of the monarchical system -the doubters including even the king himself. Nor is this entirely suprising, given the events of 'Red Week' in June 1914. Lotti has described this mass uprising, in which large parts of the country effortlessly shrugged off all governmental authority.<sup>1</sup> Nationwide demonstrations were organised (largely by anarchists) against the punishment of a soldier who had attempted to murder his commanding officer during the Libyan war. These received immense popular support, and led to rioting in Turin and many other cities, and to the founding of ephemeral republican governments in parts of Romagna and the Marches. Although troops soon regained control, government concern over what Brunello Vigezzi calls 'the only serious Italian attempt at revolution there has ever been'<sup>2</sup> is attested to in the voluminous files sent to the prime minister on almost every aspect of the affair. Red Week showed the disaffection of large numbers of the population, suffering in Italy's prolonged depression. Three months before these alarms, the government had reports of about twenty thousand syndicalists active in the Parma area alone.<sup>3</sup> The socialist party was also moving away from collaboration with the government as encouraged by Giolitti, and was taking an increasingly hostile attitude to the liberal state.

---

1 L. Lotti, *op. cit.*

2 B. Vigezzi, 'Italian Socialism and the First World War', *Journal of Italian History*, 2 (1979), pp. 232-56 at 237. Giolitti explained that he voted for Salandra's government since, 'Era in causa l'ordine pubblico nella più alta espressione. La caduta del Ministro sarebbe stata il trionfo dell'anarchia', B. Vigezzi, 'Le 'rivelazione'...', p. 165

3 A.C.S., Min. dell Interno, Direz. Gen. della Pubblica



In particular, the socialist party shared in criticisms of the militarism in liberal Italy: criticisms which were widespread by 1914 and indeed played a central part in the demonstrations leading to Red Week. Socialist obstruction to the passage of financial measures through the chamber continued in June and July 1914, prompting the Corriere della Sera to complain that 'si era sfrenato in Italia un vento di puro e semplice anarchismo che aveva soffiata nelle follie sindacaliste, ispirando la più aperta celebrazione del sabotaggio.'<sup>4</sup> At the same time, the party made steady progress in local and national elections, culminating in their capture of many leading cities in the administrative elections of June 1914. In Bologna, the prospect of the socialists following up their victory in six out of eight seats in the national ballot of 1913 (with over 42,000 votes, compared to under 22,000 in the election of 1909) by triumphing in the following year's vote, caused much alarm. In the opinion of Avvenire d'Italia,

è facile immaginare quale potrà essere un'amministrazione socialista del nostro comune se i socialisti dovessero per disgrazia trionfare nelle elezioni di domenica. Bologna non potrà sopportare un'onta di tale natura, non deve soggiacere alla rapace trivialità di alcuni, ed ai forsennati criteri amministrativi di altri; ma con un gesto memorando farà argine all'onda sovversiva, gridando dall'urna: no, di qui non si passa!<sup>5</sup>

The report of the prefect of Bologna to Salandra on the need 'unire in un fascio imponente tutte le forze costituzionali, presentando un blocco sufficiente a resistere all'attacco che le masse socialista daranno...con quell'accanimento che è loro consuetudine',<sup>6</sup> is echoed in Avvenire d'Italia, which pressed for

una intesa su larga base dei partiti e dei gruppi costituzionali, nel duplice intento di riavvicinare quelle forze vive di comun sangue latino che avevano disperso le loro forti energie su gli scogli politici, e di operare insieme una difesa efficace contro l'

---

Sicurezza, Ufficio Riservato 1911-15, b. 69, f. 93

4 25 June 1914

5 23 June 1914. Cited in N. Onofri, op. cit., p. 44

6 ibid., p. 50

assalto socialista.<sup>7</sup>

Such an anti-socialist bloc was finally achieved on the eve of the election, but to no avail: the elections, held on the day of Franz Ferdinand's murder in Sarajevo, produced the first ever socialist administration in Bologna. Concetto Valente, nationalist and then fascist, claimed in 1921 that, 'La sera del 15 luglio 1914' -the first sitting of the socialist controlled council- 'preconizza la giornata del 21 novembre 1920', when the fascists 'assalirono Palazzo d'Accursio' to prevent its socialist successor from assembling: 'Fin dall'estate del 1914 i socialisti con la loro predicazione contro la guerra e contra l'autorità dello Stato hanno preparato l'attuale lotta.'<sup>8</sup> La Rassegna Nazionale exhibited the same mood in its reflections on the lessons to be learned from Red Week:

La raffica è passata; ma è unanime il sentimento che essa non debba esser passata invano, e che non si debba puramente e semplicemente riprendere la strada per un istante interrotta, senza nulla mutare nell'indirizzo politico e sociale del governo. È quindi indispensabile che le energie confortanti rivelatesi anche in quest'occasione in tutta Italia, non vadano sciupate per mancanza d'indirizzo pratico e concorde; è indispensabile che sorga un uomo od un partito che innalzi una bandiera intorno alla quale possano raccogliersi tutti gli uomini di buona volontà: è necessario ed urgente ristabilire... il sentimento del dovere, della disciplina, del rispetto alla legge e all'autorità.<sup>9</sup>

The Italian government turned to the vital decisions of war or neutrality against this background of recent socialist advance and of insurrection. The immense political gains for the liberal state from the successful war of 1911 have been described; and three years later, while domestic considerations initially kept Italy neutral, Salandra edged toward intervention in the ensuing ten months with internal political problems very much in mind.

The radical Napoleone Colojanni, commending an

---

<sup>7</sup> ibid., p. 50

<sup>8</sup> C. Valente, La Ribellione antisocialista di Bologna (Bologna 1921), pp. 9 and 12

<sup>9</sup> 'A proposito dei recenti disordini', La Rass. Naz., XXXVI (1914), vol. CXCVIII, pp. 3-7 at 5-6

article by an army officer published in Corriere della Sera shortly after the outbreak of war on the possible gains from intervention, argued that 'la mobilitazione per l'Italia significa rimediare alla conseguenze tuttora esistenti dello sciagurato indirizzo, del disordine amministrativo, organico, disciplinare, degli ultimi anni.'<sup>10</sup> The same argument was put forward by Alfredo Rocco early in September:

Noi crediamo...alla virtù rinnovatrice della guerra... In Italia, tutti lo sentivano, la situazione era divenuta intollerabile. Lo Stato esautorato, la nazione disgregata: la ricchezza pubblica sperperata, la disorganizzazione penetra dovunque; la scala dei valori sociali rovesciata, e al sommo della cosa pubblica portati gli uomini più scetteci, più adattabili, più pronti all'intrigo, più proclivi ad accrescere e coltivare le peggiori passioni delle masse; le leghe degli impiegati sovrapposte allo Stato; in alcune regioni l'arbitrio e la violenza privata superiori ai giudici ed alle leggi; tutta l'attività dello Stato confiscata a vantaggio della generazione vivente. Ora, già la guerra che altrove si combatte avrà alcuni benefici effetti per la riorganizzazione dello Stato e la disciplinare nazionale. Ma la rigenerazione morale dell'Italia non può venire che da una "nostra" partecipazione alla grande guerra. La quale, stringerà insieme, di fronte al pericolo, tutte le forze vive della nazione, creerà la disciplinare nazionale, rafforzerà l'autorità dello Stato, farà tacere tutti gli interessi particolari, taglierà la strada, per venti anni, ad ogni possibilità di sfruttamento dello Stato da parte dei suoi impiegati e degli operai politicanti parassiti della finanza pubblica e in tal modo esautorerà e liquiderà definitivamente i mestieranti che creano la loro posizione politica facendo gli intermediari del ricatto ai danni dello Stato.<sup>11</sup>

Participation in the war would of necessity strengthen the claims of the state, of the military and of the hierarchical values believed by many to be on the verge of collapse in Italy in 1914. On 1 August, the prefect of Ancona -centre of the disturbances in June- warned Salandra that 'la calma attuale non può essere che apparente',<sup>12</sup> a report which can only have heightened the prime minister's conviction that the affair had been a carefully organised plot, soon to be repeated.<sup>13</sup> L'Azione shared in such fears that 'Andavamo

<sup>10</sup> Rivista Popolare, 15 Aug. 1915, p. 399

<sup>11</sup> 'Mentre l'Italia s'adagia nel torpore della "neutralità benevola", Il Dovero Nazionale, 5 Sep. 1914, now in op. cit., pp. 169-75 at 172-73

<sup>12</sup> Cited in B. Vigezzi, L'Italia..., p. 301

<sup>13</sup> See, for example, A.C.S., Min. dell. Int., Direz. Gen.

verso la guerra civile: la storia ci riscatta e ci pone faccia coi doveri della difesa nazionale.'<sup>14</sup> War would only serve the cause of national regeneration if a relatively brief victory could be assured; while a disastrously unsuccessful campaign might instead tip Italy over the brink into revolution. Hence San Giuliano's insistence that, Non è possibile impegnare l'Italia in un guerra se non si ha la quasi certezza di vittoria sin dalle prime operazioni militari. Mi pare perciò ormai certe che dovremo mantenere neutralità.'<sup>15</sup>

This pessimistic assessment of Italy's political and military strength came initially from the events of June 1914, but was given further sustenance by the mounting unrest during the months of neutrality. By December 1914, Avarna could write that

nella Romagna, nell'Umbria, Emilia e nelle Marche, ove si è contrari alla guerra, il governo non esiste che di nome...Salandra non negò la caso, aggiungendo che gli armamenti che si facevano ora non erano diretti soltanto a far la guerra all'Austria Ungheria, ma anche a prevenire i rivolgimenti interni.<sup>16</sup>

In the following month Martini noted in his diary further unrest in Catania and elsewhere over the high price of bread and lack of grain.<sup>17</sup> His fears that Italy was drifting steadily toward revolution were echoed by many deputies in a debate on the country's economic and political crisis held by parliament over several days at the end of February 1915. Giacomo Ferri warned that 'tutto si sconvolge, tutti i pubblici poteri si confondono, si esautorano e si ripeteranno più gravi i dolorosi fatti della settimana rossa'; while another deputy spoke of the need 'provvedere a tranquillare il paese dinanzi al pericolo che si aggrava ogni giorno non solo per la mancanza del pane, ma specialmente per la mancanza di lavoro, che diventa sempre più acuta e dolorosa.'<sup>18</sup> The contribution of the famous southern socialist

---

della Pubbl. Sic., Uff. Ris. 1911-15, b. 91, f. 207, sf. Affari generali, Salandra to prefects, 11 July 1914

14 9 Aug. 1914

15 A.C.S., CS, b. 2, f. 17, t. 987, San Giul. to Sal., 26 Aug. 1914

16 Avarna Di Gualtieri, C., art. cit., pp. 389-90

17 F. Martini, Diario..., p. 311. Entry of 24 Jan. 1915

18 A.P., Sessione 1913-15, Disc., vol. VI, t. del 22 febb. 1915, p. 6261; Dugoni, ibid, t. del 23 febb., p. 6329



deputy, De Felice-Guiffrida, is of especial interest, directly linking these problems with intervention:

la popolazione insorge contro i Municipi e un po' anche contro i deputati, che ritiene responsabili, non si sa perchè, della deficienza del lavoro e dell'aumento del prezzo del pane; ma non è lontano il giorno, se provvedimenti radicali non saranno adottati, nel quale le popolazioni comprenderanno la vostra responsabilità, e noi, se non provvederete, ci metteremo alla loro testa....Io sono per la pace, quando la pace è possibile; sono per la guerra, quando la guerra è necessaria.<sup>19</sup>

In this month too, Charles Benoist recorded a conversation with former foreign minister Luzzatti on Italy's need for war 'pour se purifier politiquement.'<sup>20</sup>

There can be no doubt that large numbers of Italy's ruling class saw little future for the monarchical system without substantial gains from the war; gains which had to be won by armed intervention rather than negotiation. In September 1914 Luigi Albertini met with Antonio Salandra, and agreed with the prime minister on the terrible risk to Italian institutions if her neutrality proved ineffectual. Borghese wrote to Albertini on the same theme, asking 'Non le pare che la "neutralità assoluta" ci porterebbe, fra l'altro, in brevissimo tempo alla fine della monarchia?'<sup>21</sup> The published correspondence between Avarna and Bollati, Italian ambassadors in Berlin and Vienna, also reveals similar fears. Both diplomats were strong supporters of the Central Powers, and feared the government worked for war in order to prolong its existence, as well as that of the monarchy. As Avarna commented on 19 September,

In sostanza da noi si vuole profittare ad ogni costo dell'occasione presente per completare l'unità nazionale. E teme che se alla fine della guerra il governo non fosse in grado di annunciare al paese l'acquisto delle provincie irredente, questo indignato lo spazzerebbe via e vi sarà allora da temere forse anche per la dinastia.<sup>22</sup>

Bollati accepted that the government wanted war to save itself

<sup>19</sup> *ibid.*, t. del 24 marzo, pp. 6360-61

<sup>20</sup> C. Benoist, *op. cit.*, p. 249. Martini also told Benoist of Italy's need for war to save the monarchy, *ibid.*, p. 246

<sup>21</sup> L. Albertini, *Venti anni....*, p. 342; *Epistolario*, vol. 1, p. 270

<sup>22</sup> *art. cit.*, p. 256, Avarna to Bollati, 19 Sep. 1914

and the dynasty, an interpretation confirmed in the next months. With the first street demonstrations over intervention in March 1915, Avarna feared that 'la situazione è tale ormai che il governo si trova di fronte al dilemma guerra o rivoluzione, e si deciderà naturalmente per la prima per evitare possibilmente la seconda.'<sup>23</sup> Both ambassadors were very much out of sympathy with Salandra's government: in September Bollati had predicted that if Italy made no gains from the war, 'il paese indignato spazzerà via il governo -e questo sarebbe poco male- ma potrebbe mettere in pericolo la dinastia.'<sup>24</sup> It might be argued that their criticisms sprang from resentment at rejection of their advice, or show the influence of their viewpoint in Berlin and Vienna. Yet Martini records Salandra himself as fearing that 'il paese non ci pardonerebbe mai di aver lasciato che l'Europa mutasse il suo assetto politico senza nessun nostro beneficio'; while Martini told the prime minister of his fears for Italian institutions in the event of prolonged neutrality, and on another occasion offered Foreign Minister Sonnino the usual choice between war and revolution.<sup>25</sup> All these forebodings came within six weeks of war being declared, again well before the dire social and economic implications of neutrality became fully clear.

Sonnino was also unhappy at Italy's future prospects. De Martini, Secretary-General of the Consulta, advised him that neutrality might bring Italy the Trentino, but on sight of Slav gains in the Adriatic and her own loss of position in the eastern Mediterranean,

Ogni beneficio dell'acquisto del Trentino sarà neutralizzato. E i partiti sovversivi dopo l'assaggio del giugno scorso, avrebbero troppo buon gioco. L'azione di essi trascinerebbe il paese a un movimento interno di conseguenze incalcolabile, col punto di partenza di esigere stretto conto dei miliardi di spese militari.<sup>26</sup>

Sonnino's insistence at a meeting with Bulow in December 1914

<sup>23</sup> *ibid.*, LXII, p. 78. 7 March 1915

<sup>24</sup> *ibid.*, p. 259. 24 Sep.

<sup>25</sup> F. Martini, *op. cit.*, p. 39. 15 Aug.; p. 95, 15 Sep.; p. 99, 16 Sep.

<sup>26</sup> S. Sonnino, Carteggio, 1914-16 (Bari 1974), pp. 141-46 at 143

that the fate of the monarchy depended on the satisfaction of national interests<sup>27</sup> was no diplomatic ploy, but a conviction which can be found scattered throughout his diary for the period. In February he reflects that

La monarchia di Savoia non avere nel Regno, se si eccettua il Piemonte, altre radice che quella della personificazione delle idealità nazionali, radice tanto forte da aver potuto reggere e vincere di fronte al lungo contrasto col Papato e al dilagarsi del socialismo nel suo periodo più rivoluzionario; ma che doveva mantenersi viva e vegeta, sotto pena di morte dell'intero organismo.

If the monarchy fails to represent national sentiments, 'sarebbe andata incontro alla rivoluzione.'<sup>28</sup> The Central Powers hope that unrest in Italy over the recent earthquake and the price of food will hinder her entry into the war, but the truth 'è che tutte queste divisioni...sparirebbero per incanto pel solo fatto dell'entrata in guerra la quale verrebbe così ad assumere un pregio speciale: quello di fare da diversivo, da unificatore degli animi, e da pacificatore all'interno.'<sup>29</sup> Olindo Malagodi, editor of La Tribuna, was told by Sonnino in December that failure to use the war 'compiere l'unità nazionale' would have an effect 'assai grave su la situazione interna': Malagodi noted that 'è evidente che per Sonnino, come per Giolitti, costituisce la massima preoccupazione.'<sup>30</sup> Salandra too had confided similar fears to Malagodi.<sup>31</sup> The prime minister also told Pietro Bertolini, one of his ministers, that the country's institutions would not survive if Italy emerged from the war empty-handed.<sup>32</sup>

This aspect of the debate over intervention - 'si tratta del re',<sup>33</sup> as Senator Blaserna told Bülow at the beginning of January - was understood by ambassadors in Rome. Bülow sent many reports to Berlin warning that the government

27 S. Sonnino, Diario, p. 49. Entry of 18 Dec.

28 ibid., p. 89. Entry of 16 Feb. 1915

29 ibid., p. 81. Entry of 1 Feb. 1915

30 O. Malagodi, Conversazioni della guerra, 1914-19, ed. B. Vigezzi, (Milan 1960), vol. 1, p. 31

31 ibid., p. 40. 11 Jan.

32 P. Bertolini, 'Diario (agosto 1914-maggio 1915)', N.A., f. 1221, Feb. 1923, p. 217. 29 Oct.

33 Cited in Monticone, op. cit., p. 235



might opt for war as a means to avoid even more traumatic events. Rodd also advised that

If Italy were to let this opportunity of accomplishing her destiny go by, not only would this Government be instantly swept away...but the republicans and the extreme left would carry all before them if the country were to fail in establishing its title to share in the settlement.

Rodd's view was echoed by T. Nelson Page, Ambassador of the United States.<sup>34</sup> Victor Emanuel III clearly did not inspire great confidence. Martini believed that even the king had no faith in the monarchy's future - 'nato borghese sarebbe repubblicano e forse socialista.'<sup>35</sup> Bülow reported the king as fearing for his throne if Italy did not obtain generous compensation, and of warning a group of politicians that whereas the failure of Italy at the Congress of Berlin in 1878 had only harmed those involved in the negotiations, a repetition of such failure would undermine his position.<sup>36</sup> In May 1915, Graf Stefan Tisza told Burian that the king's fear of revolution drove him to support war, a claim later supported by Count Sforza.<sup>37</sup> Victor Emmanuel had suffered humiliation at the end of April, with the victory of a republican over a constitutional candidate in an election at Borgo. Yet it seems unlikely that the king played any decisive role in the move toward intervention; on the outbreak of war Torre depicts him as in a state of nervous collapse, offering to abdicate if required,<sup>38</sup> and he may well have simply followed the advice of Salandra over the next months, particularly since the prime minister and Sonnino were clearly working toward intervention.

Three years after the close of World War I, the

<sup>34</sup> On Bülow, see *ibid.*, pp. 154, 158, 222, and 267; P.R.O., F.O. 170/853, no. 12, Rodd to Grey, 14 Jan. 1915; T. Nelson Page, *Italy and the World War* (London 1920), p. 198

<sup>35</sup> F. Martini, *op. cit.*, p. 393. Entry of 24 April 1915

<sup>36</sup> Cited in Monticone, *op. cit.*, pp. 158 and 227

<sup>37</sup> G. S. Tisza, *Briefe, 1914-1918* (Berlin 1928), p. 206. See also pp. 204 and 215; W. Sforza, 'Il regno di Vittorio Emanuele III', *N.A.*, f. 1766, Feb. 1948, pp. 114-21 at 118-19

<sup>38</sup> L. Albertini, *Epistolario*, vol. 1, p. 257



sociologist Achille Loria suggested that an awareness of internal gains from involvement in that war was central to decisions in governments across Europe: he discussed

un'altra ragione secreta, inavvertita eppure possente, che rende ormai a tutti necessario, o supremamente desiderato, l'esplosione di una guerra mondiale. Da gran tempo invero le basi dell'ordine sociale paion minate e l'irrequietudine crescente delle folle costituisce per le classi proprietarie una crescente minaccia, tanto più grave quanto meno pubblicamente affermata.<sup>39</sup>

Loria believed this interpretation was of especial relevance to Italy in 1914-15, where

dinanzi ad una situazione tanto critica non bastano gli armamenti; è necessaria la guerra, la quale sola appresta alle passioni irrequiete un revulsivo provvidenziale. Che essa soffoca ogni dissidio di classe sotto l'incubo irrevocabile della patria minacciata, accomuna i cittadini dei ceti più vari nella identità di interessi e di cimenti educata dalla trincea; cancella il problema economico sotto l'assillo rodente del problema politico e patriottico; scava infine in seno a tutte le istituzioni liberali una larga parentesi, ristaurando la censura, gli stati d'assedio, il governo militare, il bando d'ogni libero moto e così crea una botta di fuoco, un vescicante che distrae provvidamente l'attenzione dal problema sostanziale e minaccioso, una impareggiabile valvola di sicurezza, che salva pel momento da una esplosione interna altrimenti inevitabile.<sup>40</sup>

It is precisely this benefit of war which can be sensed underlying many of Salandra's remarks during neutrality. In a speech of 26 February 1915, for example, where he urges that

occorre la preparazione morale...a fronteggiare la gravissima situazione internazionale che si è prodotta e che nessuno può sapere quanto durerà. Ma la preparazione morale del paese non è fatta di comizi e di conflitti; è fatta di pensoso raccoglimento, di disciplina morale, non di anarchia.<sup>41</sup>

Or even more explicitly in his speech on the very eve of intervention, in which Salandra demanded extraordinary powers for the government:

---

<sup>39</sup> A. Loria, Aspetti sociali della guerra mondiale (Milan 1921), p. 30

<sup>40</sup> *ibid.*, pp. 32-3

<sup>41</sup> A. Salandra, Discorsi parlamentari, vol. 3, p. 1019

I contrasti di partiti e di classi, le opinioni individuali...debbono oggi sparire di fronte a una necessità che supera ogni altra necessità, ad un idealità che infiamma più di ogni altra idealità: la fortuna e la grandezza d'Italia.

Ogni altra cosa dobbiamo da oggi dimenticare e ricordare questa sola: di essere tutti Italiani, di amar tutti l'Italia con la medesima fede e con il medesimo fervore. Le forze di tutti s'integrino in una forza sola: i cuori di tutti si rinsaldino in un sol cuore; una sola unanime volontà guidi verso la meta invocata; e forza e cuore e volontà trovino la loro espressione unica, viva ed eroica, nell'esercito e nell'armato d'Italia e nel Capo Augusto, che li conduce verso i destini della nuova storia!<sup>42</sup>

After which the chamber closed until December. When the prime minister asserted that 'la pace interna dovrà essere a qualunque costo assicurata...Ad altri tempi le competizioni politiche ed economiche; ad altri tempi le gare fra i partiti, i gruppi, le classi',<sup>43</sup> his justification was the need to present a united front before the rest of Europe; but one can see this political truce equally as an end in itself, a chance for the forces of liberalism to recoup lost ground.

Behind the incantatory demands for unity lay a very substantial political gain for the forces supporting Salandra. His call is answered by leading radicals. Sacchi told the chamber in December 1914 that, 'E questa l'ora in cui tutti i partiti debbono dimenticarsi d'essere tali, perchè al di sopra di essi si affermi nella sua concordia il pensiero della Nazione.'<sup>44</sup> Viti De Marco's change of heart is even more striking. As recently as 1914 an impassioned opponent of protection -

LE INDUSTRIE CHE SI SONO SVILUPPATE NON HANNO PIÙ  
BISOGNO DELLA PROTEZIONE E DEBBONO GRADUALMENTE  
RINUNZIARVI (come l'industria del cotone): LE  
INDUSTRIE CHE, AD ONTA DELLA TRENTENNALE INFANZIA  
PROTETTA, NON SONO RIUSCITE AD ACCLIMATARSI, DEBBONO  
LIQUIDARE IN TEMPO PIÙ O MENO BREVE

was soon campaigning for war and in practice strengthening

<sup>42</sup> ibid., p. 1042. Speech of 20 May

<sup>43</sup> A.P., C.D., Legis. XXIV, t. del 3 dic. 1914, p. 5533

<sup>44</sup> ibid., p. 5644

Salandra's ministry, 'dal quale poi ci dividono parecchie questioni di politica di grande importanza, ma che in questo momento passano in secondo linea.'<sup>45</sup> Labriola also offered the government his support, in a message of September 1914 (the opening words of which echo Giolitti's dismissal of the socialist threat on the eve of Italy's last war):

il governo non si preoccupi dell'opposizione dei socialisti. Se il governo decidesse un intervento, alcuni di noi sono in grado di paralizzare la qualsiasi azione dei socialisti "ufficiali". In questo momento gl'interessi permanenti del paese debbono passare su tutte le preferenze politiche.<sup>46</sup>

The adhesion of radical and democratic forces to the cause of Italian intervention in the war did nothing to alter the fundamentally conservative impulse in Salandra's policy. Rather, their support (offered always without the least influence on the development of government policy) served merely to demonstrate that policy's success. As Angelo Tasca reflected many years later,

la pattuglia dei partigiani della guerra "rivoluzionaria", "democratica", è ben presto sommersa dall'adesione degli elementi più reazionari, che vedono nella guerra, qualunque essa sia, il mezzo d'annullare il verdetto rosso delle elezioni del 1913. La vecchia borghesia, minacciata nei comuni ed al Parlamento, neutralista per spirito conservatore, si converte alla guerra per finirla con la politica riformista che sgretola i suoi privilegi e che provoca l'irruzione di nuovi gruppi sociali nella vita politica del paese.<sup>47</sup>

This interpretation is shared by Mario Missiroli, himself active in the struggle against socialism in Bologna immediately before the war:

In realtà, la borghesia italiana, nella sua enorme maggioranza, non aveva voluto la guerra; e non la aveva amata. L'aveva accettata come un sopruso e vi si rassegnò solo quando poté credere, nel suo intimo, che essa importasse una minima somma di sacrifici e valesse, oltre tutto, a sedare il movimento socialista, che si dimostrava già così audace e avido e bramoso di potere. Le elezioni del 1913 e l'avvento

45 A. Viti De Marco, Italy and England (Florence 1914, 15), pp. 19 and 13

46 C. De Biase, 'Da un carteggio inedito Salandra-Di San Giuliano: la neutralità italiana (luglio-ottobre 1914)', Quaderni di cultura e storia sociale, 3 (1954), pp. 194-95

47 A. Tasca, Nascita e avvento del fascismo (Florence 1950), p. 6



dei socialisti nei grandi Comuni avevano chiaramente indicato che qualche cosa di profondo, di radicalmente nuovo si maturava nella politica italiana: non era difficile sentire che nuovi ceti si sprigionavano dal mondo operaio ed artigiano; che una nuova democrazia, a sfondo sociale, stava per sorgere in sostituzione dell'antica borghesia, invecchiata nei quadri fissi e negli uomini. Alla borghesia reazionaria la guerra era parsa un male, ma un rimedio efficace contro il socialismo che nessuna astuzia giovava più a ridurre nelle proporzioni o a domare.<sup>48</sup>

Just as intervention in 1915 comes as the culmination of Italy's expansionism, so too this decision is the clearest example of the attempt to use foreign policy as a means of political cohesion within Italy, in line with the phenomenon observed by Max Weber, that every successful imperialist policy of coercing other powers normally also strengthens the domestic prestige and power of those classes and parties under whose leadership the success occurred.<sup>49</sup> Much the same idea can be found in a work published in Italy as early as 1906 entitled Il sentimento imperialista. Studio psico-sociologico, in which the author argues,

Così l'imperialismo si risolve negli uomini politici in un programma unionista, in un programma di coordinamento, di coesione interna -facilitato nell'applicazione dall'indifferenza, dalla calma del gruppo riguardo alle questioni di politica interna... Perciò l'imperialismo, che è unione di un gruppo nella vita internazionale, è l'ultima leva potente, che nel tempo presente serve a sradicare, ad esaurire, anche col sacrificio di antiche idealità e di interessi materiali, certi problemi, che parevano insiti nella vita politica interna dei singoli gruppi.<sup>50</sup>

The occupation of Valona toward the end of December, while in line with Italy's Adriatic interests as described earlier, also had a domestic function. Minister of Colonies Martini wrote to Salandra in mid-September on his alarm at socialist and republican activity, and at a possible repetition of the events of June 1914: 'A frenare e divertire le impazienze,

48 M. Missiroli, Il fascismo e la crisi italiana (Bologna 1921), p. 3

49 M. Weber, Economy and Society: an outline of interpretive sociology (Berkeley 1979), vol. 2, p. 920

50 G. Amadori Virgili. Cited in Arè and Giusti, art. cit., pp. 148-49



mi parve opportuna l'occupazione di Valona che desse frat-  
tanto a noi agio di veder più chiaramente nella generale  
condizione delle cose, e a prepararci a possibili imprese  
maggiori.<sup>51</sup> Sonnino also advised the prime minister of the  
need

fare una cosa popolare: che distrae la menti da  
tante altre troppo pericolose questioni, dando  
modo al Governo di preparare un'azione più seria  
e generale nel marzo...che riempirà le discussioni  
parlamentari...che darà a te personalmente una  
grande forza politica.<sup>52</sup>

Fears that such drastic action was needed to halt the drift  
toward collapse could only have been reinforced by further  
socialist electoral triumphs in March and April of 1915;  
supplementary elections in Bologna, Montecchio, Gorgon-  
zola and Ferrara centred on the question of intervention,  
and showed a clear socialist advance on their position of  
1913. Government measures against the administration of  
Bologna on the outbreak of war led Critica Sociale to  
suggest that 'questa guerra sembra a molti lo sbocco voluto  
di una guerra interna di partiti costituzionali, per reint-  
egrare i più conservatori nel potere.'<sup>53</sup>

Yet this confidence in the salutary effects of war  
-the belief expressed by Borghese in 1915 that 'tutte le  
nazioni combattenti di oggi saranno rinsaldate, divenute  
eroiche, irrobustite da un forza sociale non sospettata  
finora...l'intera coscienza nazionale troverà la sua reden-  
zione.'<sup>54</sup> would prove to be misplaced. Immediate events on  
the close of the war suggested that Nitti's gloomy remarks  
in a letter to Giolitti - 'Certamente la trasformazione  
sociale sarà più profonda di quella prodotta da qualsiasi  
altro evento ricordato dalla storia; e la borghesia ne  
pagherà le spese sotto tutte le forme.'<sup>55</sup> were a far more  
accurate assessment of the political ramifications of

51 F. Martini, Lettere, p. 495. 15 Sep.

52 A. Solmi, 'Carteggio tra Salandra e Sonnino nella prima  
fase della neutralità', N.A., f. 1510, Feb. 1935, pp.  
483-503 at 493. 26 Sep. See also D.D.I., p. 518, Sal.  
to Imperiali, 3 Oct. 1914

53 'In faccia all'evento!', XXV (1915), 16-31 May 1915, p.  
146

54 G. A. Borghese, Italia e Germania (Milan 1915), p. 319

55 F. Nitti, Rivelazioni, pp. 570-71

Italian intervention. However, Nitti wrote this in December 1916, by which time Italian troops were already well into their second winter at war : yet the assumption of an extremely short war, made so largely by Italy's participation, was fundamental to all debate over joining the campaign. The exaggerated respect for Italy's military prowess, which had won her such favourable terms in the Treaty of London, seems to have been shared equally in Rome. Giolitti recorded the expectation among deputies that the war would last only three to four months once Italy joined in,<sup>56</sup> and the same confidence shapes the policy of Salandra and Sonnino. By early in 1915 both men believed that the war had reached a decisive stage, and intervention in May was timed partly to avoid a winter campaign. Nitti claims to have found the prime minister nonplussed by his remarks in the summer of 1915 on the need to prepare the army materially for the winter.<sup>57</sup> The assumptions of Salandra's policy are clear in his remarks to the Senate in December 1914 that, 'se, un secolo fa, il 1815 fu l'anno della pace che noi dovemmo stracciare per ricostituirci a nazione, io mi auguro che il 1915 sia l'anno di una pace, dalla quale l'Italia acquisti maggior gloria e grandezza.'<sup>58</sup> Sonnino too did not expect the fighting to last beyond the autumn, and negotiated in London on this assumption.<sup>59</sup> Hence the demand for a loan of fifty million pounds from Britain -sufficient to cover one month of war, which was raised to sixty millions and then had to be supplemented by a second Anglo-Italian financial agreement, providing for a further loan of 122,000,000 lire at a later date. The Italian government did not hesitate over intervention per se; rather, in the words of Luigi Einaudi, 'si manovrasse per cogliere, a proprio vantaggio, il momento migliore per spiccare dall'albero la pera matura della partecipazione breve e vittoriosa

---

<sup>56</sup> G. Giolitti, Memorie, p. 322

<sup>57</sup> F. Nitti, op. cit., pp. 402-3. See also C. Benoist, op. cit., pp. 251-52

<sup>58</sup> A. Salandra, Disc. Parl., p. 1009. 18 Dec.

<sup>59</sup> S. Sonnino, Diario, p. 49. Entry of 18 Dec. Albertini held the same opinion: see Epistolario, vol. 1, p. 268, Alb. to D'Annunzio, 7 Jan. 1915

alla lotta dell'intesa.'<sup>60</sup> Such a victory would bring domestic and territorial rewards. The remorseless progress of socialism would be halted, and fresh support won for the agrarian and industrial groups backing an expansionist foreign policy. Finally, Giovanni Giolitti's central position in Italian politics would be destroyed.

The disparity between Giolitti and his successor comes through in the former prime minister's readiness to reach a negotiated settlement with Austria-Hungary in 1914-15. Even a radical such as Viti De Marco, whose party had until March 1914 been one of the mainstays of Giolitti's political dominance, opposed any compromise with Vienna

in quanto il problema della rivendicazione nazionali non si risolve ma si aggrava con lo strappare all'Austria, ancora alleata, un vescovado, per aggiungere una prefettura al Regno d'Italia; la democrazia vuole la guerra, sol perchè vuol risolvere un grande problema: quello dell'unità e dell'indipendenza politica d'Italia in Europa.<sup>61</sup>

While Italy must fight with the Triple Entente, it is clear that the country has different interests from these powers:

Donde segue la necessità del nostro intervento armato, per arrivare al nuovo Congresso della pace col 'fatto compiuto.' E non basta preparar le armi. Questo dovrà avere le sanzione del Congresso della pace il che non è possibile senza accordi preliminari con gli Stati dell'Intesa e con la Serbia.<sup>62</sup>

Widespread agreement on the need for Italian intervention provided the terrain for a sectarian move against Giolitti, and for a national policy redefined in Salandra's terms. Noone understood this more clearly than Giolitti himself, who remained silent in 1915 but wrote later that

Era evidente che non mancava chi cercava di sfruttare quella situazione agli effetti della politica interna; e ci furono parecchi che, pretendendo di fare del superpatriottismo, accusando gli altri, in realtà compivano una pericolosissima opera di disgregazione.<sup>63</sup>

The Piedmontese statesman had been inundated with warnings from deputies of Salandra's intentions, and of efforts to

---

<sup>60</sup> L. Einaudi, La condotta economica, p. 34

<sup>61</sup> A. Viti De Marco, Un trentennio, p. 350. Speech of 20 Feb.

<sup>62</sup> ibid.

<sup>63</sup> G. Giolitti, op. cit., p. 335



discredit him as 'un austriacante!!!'<sup>64</sup>

In July 1914 Salandra had moved against 'Giolittian' prefectures, such as those in Bologna and Rome. Further heads rolled in the following May, including three of the four prefects in Piedmont and the prefect of Florence -the latter described by Rodd as 'ostentatiously demonstrative in his Germanophile sentiments since the outbreak of the European war.'<sup>65</sup> The autumn and winter months were spent waiting on developments in Europe, and in consolidating his hold on power. Vigezzi has shown how in the autumn of 1914 the decision for war became caught up in attempts to discredit Giolitti's handling of the army, and to depict Italy as militarily prostrate at such a crucial point because of his years of misgovernment.<sup>66</sup> In these months, and again in January 1915, Salandra's thoughts turned toward a possible election to strengthen his position. The prime minister's efforts won the backing of all those eager for the final dispatch of Giolitti. La Voce politica argued in May 1915 that, 'Salandra ha il compito storico di liberarci dai prefetti giolittiani, dai delegati di pubblica sicurezza giolittiani, dai magistrati giolittiani, dai deputati giolittiani e da Giolitti stesso.'<sup>67</sup> Prezzolini, writing in a special issue of La Voce politica entitled 'Abasso Giolitti!', also discussed intervention primarily in domestic terms:

è forse bene che Giolitti non sia morto per mano di una folla indignata o di un oscuro esecutore delle volontà nazionali. Gli sarà punizione maggiore veder la rovina propria e l'altrui vittoria e compiersi il grande destino d'Italia nella propria assenza.<sup>68</sup>

The title of this article, 'La Rivoluzione antigiolittiana', suggests the angle from which many pressed for intervention

64 G. Giolitti, Quarant'anni, pp. 117-18. Falcioni to Giol., 7 Jan. 1915

65 P.R.O., F.O. 371/2373, Rodd to Grey, 14 April 1915

66 B. Vigezzi, Da Giolitti..., pp. 389-90

67 'La Voce', 'Salandra Conservatore', La Voce politica, May 1915, now in A. Golzio and A. Guerra (ed.), La cultura italiana del '900 attraverso le riviste, vol. 5 (Turin 1962), p. 747

68 ibid., pp. 742-45 at 744



in May 1915. The loathing felt by many for Giolitti is expressed in this attack in Lacerba on

La vile canizza giolittiana, l'ignobile, losco, vomitativo Giolitti; gli analfabeti dell'"Avanti", i preti, i giornalisti venduti, i generali bulwiani, la melma fetente universitaria, professorale, filosofica; la ciurmaglia, bavosa, laida del senato ...tutti questi sbirri, e cortigiani e ambiziosi e interessati -con che moneta pagheranno prossimamente, quando l'Italia, raggiunti a dispetto della loro vigliaccheria e infamia, i suoi fini di nazione civile e fatta per l'avvenire, troverà il momento di fare i conti con essi?<sup>69</sup>

Even a Giolitti prepared to fight Austria would not be wanted

perchè Giolitti non è degno di farla, perchè qui non si tratta soltanto di scegliere tra la guerra e il disonore, ma tra la giustizia e la sopraffazione. La guerra deve purificare la vita italiana e non dar nuova forza al polipaio giolittiano.<sup>70</sup>

War gave an opportunity to discredit Giolitti, who 'nel 1915, con la tesi del 'parecchio'...tenta di tradire l'Italia e di riconquistare il potere per esercitarlo al comando del suo padrone Bernardo von Bülow.'<sup>71</sup> The desire to sweep away the whole Giolittian edifice of power is stated most extremely by Mussolini, writing in Popolo d'Italia only a few days before intervention:

La disciplinare deve cominciare dall'alto, se si vuole che sia rispettata in basso. Quanto a me, io sono sempre più fermamente convinto che per la salute d'Italia bisognerebbe fucilare, dico fucilare, nella schiena, qualche dozzina di deputati e mandare all'ergastolo un paio almeno di ex-ministri. Non solo, ma io credo, con fede sempre più profonda, che il Parlamento in Italia sia il bubbone pestifero che avvelena il sangue della Nazione. Occorre estirparlo.

C'è da rabbrivire al pensiero che si trovano, in questo momento, a Roma, più di duecento deputati. E costoro tramano, brigano, ciarlano: non hanno che una pensiero: conservare la medaglietta; non hanno che una speranza: quella di entrare -sia pure come la quinta ruota del carro- in qualche "combinazione" ministeriale. Intanto, con l'ostentato ritorno di Giolitti a Roma, noi siamo costretti ad occuparci

<sup>69</sup> A. Soffici, 'Sulla soglia', Lacerba, III (1915), now in G. Scalia (ed.), La cultura..., vol. 4, pp. 389-90

<sup>70</sup> ibid., p. 393

<sup>71</sup> 'La Voce', 'Carriera del Cav. Giovanni Giolitti', La Voce politica, May 1915, now in La cultura..., vol. 5, pp. 748-51 at 751. The many insinuations of a deal made

della "situazione parlamentare". Siamo, cioè, ricondotti alle nostre miserie. È triste.<sup>72</sup>

The nationalists, too, would move from a condemnation of Giolitti to rejection of the whole political system in which he could operate: but the effect of this in the immediate debate over intervention was to provide further support for the prime minister's move against Giolitti.

Salandra's manoeuvres were assisted by Italy's political system, which granted inordinate power to a prime minister with the confidence of the king and military. Salandra's scant regard for his colleagues or parliamentary opinion in the development of foreign policy was in no sense innovatory - San Giuliano had written to him in September 1914 advising that 'in genere io penso (come Giolitti) che convenga parlare il meno possibile di politica estera in Consiglio dei ministri.'<sup>73</sup> However the reticence of both Salandra and Sonnino led even Martini, the only minister to be taken into their confidence, to complain in March 1915 of excessive secrecy and to insist on the need to consult more with the Cabinet.<sup>74</sup> The Verballi dei Consiglio dei Ministri show clearly that Salandra's fellow ministers had absolutely no say in Italy's passage from the Triple Alliance to the Triple Entente, from neutrality to intervention. As Salandra wrote to his foreign minister, 'noi due soli' made policy.<sup>75</sup> Sonnino's reserve had been notorious in Italian political life for decades, and drew from Bülow the complaint that in a nation of chatterboxes he had to deal with the only man who would not speak.<sup>76</sup> Many ministers might have agreed, when at a Cabinet meeting of 7 May they were informed by Sonnino that Italy had left the Triple Alliance three days earlier, had committed herself to the

---

between Bülow and Giolitti heard at the time and subsequently are refuted by Monticone, op. cit., pp. 559-80. Much was even made of the presence of Giolitti's son-in-law at the head of Allegmeine Elektrizitat Gesellschaft.

72 Popolo d'Italia, 11 May 1915

73 D.D.I., Series V, vol. 1, p. 343, San Giul. to Sal., 5 Sep. 1914

74 Diario, p. 373. Entry of 29 March. See also L. Albertini, Epist., vol. 1, pp. 264-5, Ojetti to Alb., 24 Aug. 1914

75 A. Monticone, 'Salandra e Sonnino verso la decisione dell' intervento', R.S.P.I., XXIV (1957), pp. 64-89 at 69. 16 March 1915

76 J. Bainville, op. cit., p. 195

entente powers and to joining the war at the end of the month. Despite this fait accompli, and the accompanying pressure for loyalty to agreements made and the honour of the country, several ministers made clear their preference for a negotiated peace with Austria.<sup>77</sup> At a cabinet meeting two days earlier, there had been no discussion of the international situation (apart from Libya), although Bülow was then told that the cabinet had found his most recent offer unacceptable.<sup>78</sup> The armed forces too suffered under this approach. On 11 May, the chief of the naval general staff had to write to Salandra inquiring after the terms of any naval agreement in the Treaty of London; similarly, Minister of Marine Viale's request to Sonnino on 19 May for some clue as to when hostilities might begin received the foreign minister's attention four days later, when he replied that war would be declared the following day.<sup>79</sup>

It seems clear, then, that Salandra and Sonnino, having opted for war, were able to disregard the doubts of many even in their government, and commit Italy against the Central Powers. The confusion caused in parliament by Salandra's silence is revealed in a letter from Filippo Turati to Anna Kuliscioff of December 1914:

Mi diceva Fradeletto stamane di essere uscito allora da un crocchio di tre deputati lui compreso, che avevano tutti votato per l'ordine del giorno Bettolo: lui Fradeletto perchè, neutralista, è convinto che Salandra non farà la guerra; il secondo, perchè vuole la guerra per e con la Francia; il terzo perchè vuole la guerra per e con l'Austria!<sup>80</sup>

The prime minister was not however working in complete independence of public opinion, in the sense Steiner suggests Grey felt able to disregard domestic opposition to his policy.<sup>81</sup> In fact the struggle between neutralist and

<sup>77</sup> Monticone, op. cit., pp. 544-47

<sup>78</sup> Martini, op. cit., p. 405; Monticone, op. cit., p. 533

<sup>79</sup> G. Gifuni, 'Tre memorabile giornate', p. 87; A.S., pacco 236, disp. 99, Viale to Sonnino, 19 May; pacco 240, tel. 23, Sonnino to Viale, 23 May

<sup>80</sup> Cited in B. Vigezzi, Giolitti e Turati: un incontro mancato (Milan 1976), p. 632

<sup>81</sup> Z. Steiner, Britain and the Origins of the First World War (London 1977)



interventionist forces in 1914-15 is in part a projection of the political disagreements within the liberal ruling class, with intervention marking a rejection of Giolitti's approach by important elements of that alliance. The emergence of Salandra and the 'adumbration of his 'national' policy has already been described as a result of the mounting distrust of Giolitti amongst employers. It was however in the conditions of imminent war that this policy came into its own and won substantial popular support. Salandra seized early on the profound changes European war would bring to political life in Italy. Acknowledging Giolitti's support for neutrality early in August 1914, he argued that

Non mi nascondo però le gravi ragioni che militavano per un diverse risoluzione; e so bene che gli avvenimenti, i quali si svolgeranno nessuno può dir come, faranno sorgere altri problemi e imporranno altre risoluzioni, le quali, oltre che sulla politica estera, avranno conseguenza di massima importanza sulla politica interna e sulla politica economica del paese.<sup>82</sup>

Salandra's unusual brand of liberalism, consisting largely of a celebration of the power of the state over all sectional demands -as contained in his electoral address of 1913, which argued that

ogni desiderio di progresso, ogni osservanza di tradizione, ogni aspirazione di persone o di classe, ogni interesse materiale è subordinato alla conservazione, alla grandezza, all'esaltazione della Patria. Liberalismo in Italia volle e vuol dire patriottismo.<sup>83</sup>

- found the perfect political terrain in 1914-15. Patriotism was annexed by Salandra and his followers -as he argued, 'la fiamma, la sostanza ideale del liberalismo italiano, è il patriottismo, è l'amore di patria...rivendico al mio partito il diritto di asserire sopra qualunque altra cosa, ed eventualmente contro tutti, l'idea della patria.'<sup>84</sup> Giolitti's cooperation with the socialists should be replaced by 'azione di resistenza alla minacce del socialismo,

<sup>82</sup> D.D.I., Series 5, vol. 1, p. 5n1

<sup>83</sup> Cited in A. Bignardi, Ritratti liberali (Bologna 1969), p. 49

<sup>84</sup> A. Salandra, Disc. Parl., pp. 792-93



azione di vigile e oculato rinvigorimento',<sup>85</sup> and the persistent threat of social unrest quelled by a new assertive national policy. As the prime minister wrote in December 1914,

La vita pubblica non è più pacifico possesso; è lotta. Bisogna intenderla ed esercitarla così anche per i migliori: altrimenti saranno sopraffatti. Da noi le condizioni attuali son dovute in gran parte all'ignavia e all'inerzia delle classi dirigenti. Se non si riscuotono, peggio per loro.<sup>86</sup>

Regardless of likely territorial gains, intervention would of itself help in the political regeneration of Italy, in the 'trionfale riscossa',<sup>87</sup> among the liberal bourgeoisie he had called for some years earlier, and the defeat of anti-militarism through a brief and triumphant military campaign. Salandra admitted that the fierce action against public meetings or demonstrations taken in February 1915 'è ispirata ad un solo concetto: al concetto di evitare che l'antico funesto fermento della guerra civile, che avvelena ancora coi suoi residui l'anima italiana, non si manifesti in questo momento.'<sup>88</sup>

When the prime minister broke his ambiguous silence in mid-October to speak of Italy's 'sacro egoismo', this was seen generally as a diplomatic gaffe caused by inexperience: yet his remarks can be seen equally as a rallying cry to the groups within Italy who had supported Salandra in the hope of just such an approach. Certainly many socialists suspected his government of attempting to give Italian political life a more authoritarian tone. One deputy claimed Salandra's policy during June 1914 represented 'una nuova linea di politica interna'; or rather, a return to the old methods of 1898, a charge repeated by De Felice, who detected 'in tutto ciò che avviene oggi un odore di '98. Sento tornare l'anima del Ministro Pelloux.'<sup>89</sup> The point had been made most powerfully by Labriola two months

85 Cited in F. Boffi, Il pensiero politico di Antonio Salandra (Città di Castello 1914), p. 29

86 G. Gifuni, Salandra inedito (Milan 1973), p. 63

87 A. Salandra, La politica..., p. XXIII

88 A.P.C.D., Legis. XXIV, t. del 26 feb. 1915, p. 6482. See also La neutralità, p. 435

89 A.P.C.D., Legis. XXIV, p. 3871, Mosti-Trotti; ibid., p. 3874, De Felice

earlier, in a speech to the chamber rejecting Salandra's government as an anachronism, a negation of all the developments in the previous ten to fifteen years:

Troppo 1898 c'è intorno al suo Gabinetto, onorevole Salandra...Quindici anni addietro un Governo presieduto dall'onorevole Salandra sarebbe stato un fatto normale, ora l'onorevole Salandra non può dissimularsi che il paese è passato su di lui... Se la democrazia parlamentare oggi non celebra i propri funerali, essa deve riconoscere che non si affida la difesa della democrazia a coloro che non ebbero mai in essa fiducia e derisero costantemente i suoi principi.<sup>90</sup>

War brought many strange alliances, however, and by December Labriola was offering the government his support,<sup>91</sup> further tribute to the success of Salandra's policy. A policy which revolved on the idea that, as one senator proposed to Giolitti,

una guerra, combattuta dall'Italia, sarebbe, forse, propizia occasione per riunire gl'italiani e stringerli intorno al vessillo della Patria! Ciò che sarebbe fatale per l'ordine interno, lo intende ormai ognuno che conosce l'umore del Paese: la partecipazione dell'Italia ad una guerra contro la Francia e l'Inghilterra. Simpatica alla maggioranza degl'Italiani sarebbe una nostra azione contro l'Austria! Questo è indubitato!<sup>92</sup>

The debate over intervention also marks another stage in the passage of catholic forces into liberal Italy, a process already assisted by the war in Libya. Catholics would no longer have 'alzarci di letto un'ora prima degli altri, datevi con tutte le vostre forze a vincere il liberalismo italiano.'<sup>93</sup> The Duca di Gualtieri, a senator and leading Sicilian landowner, had already pointed out in La Rassegna Nazionale early in 1913 that catholic deputies elected in recent years

riconoscono il Regno d'Italia con la sua capitale Roma, giurano con animo sincero e non per burla come i sovversivi, fedeltà al Re e alle istituzioni e si propongono di cooperare al maggior bene

90 ibid., t. del 3 aprile 1914, p. 2198. Much was made of the presence in the Cabinet of Cavasola, prefect of Naples in 1898

91 ibid., t. del 4 dic. 1914, pp. 5571-75

92 Quarant'anni, no.153, Senise to Giol., 31 March 1915

93 Civiltà Cattolica, 1899, cited in V. Castronovo, La stampa italiana nell'età liberale (Bari 1979), p. 193

di quello e al consolidamento di queste, e in ciò d'accordo con i loro colleghi di destra e del centro.<sup>94</sup>

The apparent strength of those hostile to Italy's institutions should inspire

non l'astensione politica, ma la partecipazione agli affari pubblici, non l'inerzia che molto somiglia all'indifferenza e alla paura, ma la virile energia. Non si respinge il nemico tenendosene lontano e senz'altre armi che le querimonie e la imprecazioni, ma andandogli risolutamente incontro e combattendolo nel campo stesso delle sue stragi e devastazioni.<sup>95</sup>

The socialist progress in the elections of 1913 again has a catalytic effect on political alliances, leading for example in Florence (where socialist candidates had won fifty-two per cent of the votes) to an agreement between catholic and conservative forces for a joint programme against the socialists. The president of the Unioni Elettorale Cattolica Fiorentina (U.E.C.F.) believed that if

in seguito a dei chiari accordi e leali patti si potrà in avvenire stabilire una piattaforma elettorale con gli conservatori, i cattolici non dovranno respingere l'occasione per fronteggiare il nemico comune.<sup>96</sup>

Such a constitutional bloc was indeed formed in Florence in November 1914.<sup>97</sup> Grassi has described the same catholic challenge to socialist influence in the south, and the mounting disaffection with Giolitti by the elections of 1913. The Gentiloni pact marks not Giolitti's tactical acceptance of catholic support, but rather 'il clamoroso, anche se non ammesso, capovolgimento dei rapporti di forza tra cattolici e liberali, che divennero da quel momento prigionieri di quell'alleanza.'<sup>98</sup> He cites the comments of the Provincia di Lecce on the position of one of Giolitti's candidates under the pact:

Se i clericali avessero potuto disporre di un uomo

94 'Cattolici e clericali', Rass. Naz., CLXXXIX (1913), pp. 3-19 at 3

95 ibid., p. 19

96 Cited in P. L. Ballini, op. cit., p. 284n76

97 See ibid., pp. 299-325

98 F. Grassi, Il tramonte...., p. 73



proprio, con una certa base, Pellegrino non sarebbe stato il loro candidato; hanno trovato conveniente alle loro mire, ai loro interessi, associarsi al Pellegrino per la conquista della amministrazioni locali, per la lenta ed incessante penetrazione.<sup>99</sup>

Rossi also traces through the pages of the catholic syndicalist journal, Il Lavoro Italiano, the emergence of imperialist and productivist ideas which will provide a further reservoir of support for Salandra, and condition the position of catholic forces on the issue of intervention. There is no trace in this journal of the old hostility to liberal governments; instead, in Rossi's opinion, 'si delineava una organica collocazione del movimento di massa diretto dai cattolici a fianco della classe dirigente, sia sul piano sindacale che su quello politico.'<sup>100</sup> The Sindacato nazionale dei lavoratori della terra, formed in July 1914, demanded a 'guerra alla scioperomania (and to) tutta la mentalità, e l'armamentario sovversivo del socialismo e del sindacalismo rosso.'<sup>101</sup> Its leader, Giambattista Valente, was virulently hostile even to the reformist unions, opposing any amnesty for the railway workers involved in the events of Red Week; he argued that the

Scopo proprio del sindacato operaio è di tenere le varie condizioni di salario e di lavoro più elevate e favorevoli che sia possibile alla maestranza, entro gli indeprecabili limiti delle legge economiche e della legge morale... Ne segue che il sindacato operaio è di sua natura una macchina non rivoluzionaria, ma anzi anti rivoluzionaria, tendente cioè a elevare e a consolidare la classe operaia nel grembo della attuale società.<sup>102</sup>

The employers' journal, the Bollettino della Lega industriale, published an article by the economist Giuseppe Prato on the value of these catholic peasant leagues, suggesting that 'è uno stato di cose ottimo, dal punto di vista strettamente economico, perchè costituente un ostacolo formidabile alla formazione del monopolio.'<sup>103</sup> Catholic peasant organisations also often gave an electoral base to clerico-moderati

<sup>99</sup> ibid., p. 55

<sup>100</sup> M. G. Rossi, Le Origini..., p. 382. On this journal, ibid., pp. 375-84

<sup>101</sup> Grassi, op. cit., p. 299

<sup>102</sup> Rossi, op. cit., p. 377

<sup>103</sup> V (1911), p. 123



candidates in the vote of 1913. Nationalist candidates also gained catholic backing, as did Salandra's candidates in the supplementary elections of 1915. Socialist and catholic forces also clashed over the fate of peasant smallholders, with catholics favouring their diffusion in the countryside as a means of eradicating the economic dissatisfaction which caused social unrest.

The natural tendency of catholic forces first to enter the liberal state and then to cooperate with Salandra -described by Labriola as, 'L'uomo del catechismo nelle scuole, l'anti-divorzista, l'avversario della precedenza del matrimonio civile, il collaboratore di Pelloux e l'aderente di tutte le misure di eccezione contro il socialismo' who will compel 'i democratici a servire i cattolici',<sup>104</sup> in the face of alarming trends within Italian society is reinforced by the continuing integration of catholic finance into the economy. This was already present in almost every sector of the economy by the time of the Libyan war, and developed rapidly in subsequent years: the formation of the Federazione bancaria italiana in January 1914 (through a fusion of all confessional banks) gave the Banco di Roma a credit network spread across northern and central Italy. With the state debt soaking up an increasing proportion of capital, northern catholic banks -especially the Piccolo credito bergamasco and the Banco ambrosiano- played a crucial role in the financing of small engineering firms, chemicals, public utilities and the building trade.<sup>105</sup> The Banco di Roma maintained its interest in investments beyond Italy by financing companies such as the Soc. italiana per la navigazione e il commercio nella Somalia italiana and the Soc. elettrica coloniale italiana, as well as investing in the Levant.

The endorsement of Italy's right to colonial expansion, first signalled in the demand for greater control over East Africa and Libya, became still firmer with this mingling

104 A.P.C.D., Legis. XXIV, t. del 3 apr. 1914, pp. 2198-99

105 M. G. Rossi, op. cit., pp. 303-7

of secular and catholic finance, and their common need to look beyond Italy for profitable investments. An article in La Rassegna Nazionale in January 1913 moved from a celebration of the economic and political profit drawn from Libya, which

risuscitando in noi italiani la coscienza nazionale, il ricordo di quanto seppero e vollero fare gli avi nostri e rendendoci consci di quanto volendolo, pur noi potremmo fare- ha prodotta una vera rivoluzione morale nel sentire di tutti, sicchè una espansione coloniale, la quale apra nuove terre, nuovi campi d'azione alle energie italiche, è ora da ognuno trovata come la cosa più sensata, naturale e necessaria, mentre prima molti per preconetti vieti, o per piccine ragioni d'interesse di partito, l'avversavano...Il popolo comprese infatti che, fra pochi anni, potrà riversare ed a flotti sempre crescenti i suoi emigranti nella Libia; e di questa fara vera continuazione d'Italia. Lo spazio invero non manca laggiù, 106

to a demand for further decisive action in Eritrea and Somalia. Eritrea had little potential for receiving emigrants, but, 'Il capitale vi può trovare remunerativo impiego nella cotoni coltura, nell'allevamento del bestiame, anche in certe parti nella granicoltura ecc. ecc.' Yet while in Eritrea 'si è tentata con successo la coltura del cotone, la quale va vieppiù estendosi...è anzitutto in Somalia per speciali ragioni di terra e clima che si possono ottenere le qualità più fini, migliori.' The region could also support maize, sesame and other crops, the rearing of cattle for export into Italy, and a trade in animal hides:

Insomma per il capitale italiano laggiù havvi meraviglioso impiego di danaro a farvisi...Queste terre capaci di varietà grandissime di produzioni (ed io non accennai se non alle più remunerative) si prestano già fin d'ora a pratica valorizzazione; e sono per il capitale vere terre promesse. 107

The accuracy of Mallarini's analysis is of less importance than the space given to it by this journal, and in particular the repeated insistence on the need for a strong banking structure in these colonial or under-developed areas

106 A. G. Mallarini, 'Libia, Eritrea e Somalia di fronte all'economia nazionale', La Rass. Naz., XXXV (1913), vol. CLXXXIX, pp. 239-58 at 239-40

107 *ibid.*, pp. 254-55. See by the same author, 'L'avvenire politico ed economico dell'Italia in Etiopia', L'Esp. Comm., XXIX (1914), pp. 300-05; 'Una "Banca per l'estero"

to further Italy's economic penetration -an idea already described in an earlier article by the same author, and by Bevione over Asia Minor.

Bernardino Nogara, director of the Soc. Commerciale d'Oriente and perhaps the most central figure in Italy's imperialism in the Balkans and Asia Minor, had cooperated with leading figures in the Banca Commerciale throughout Giolitti's long ministry. Yet as Webster has shown, Nogara was also linked closely with clerical interests within Italy, a fact demonstrated by the Rome chamber of commerce's decision in 1912 to appoint him as a delegate to the Ottoman Public Debt. A brother of Nogara was a prelate in the Vatican, while Bernardino Nogara himself would in 1929 be asked to help in the reorganisation of the Vatican's finances.<sup>108</sup> In 1915 the crucial role of catholic finance in the Italian economy wins support for expansion and for ambitious hopes of territorial gain, modifying the stance on intervention which is already lent ambiguity by the strong sympathy felt for Salandra's domestic programme and an appreciation of the integratory nature of war. Heeding San Giuliano's earlier warning against relying on only one bank for financial backing of expansion, the prime minister had in February 1915 reached agreement with the Banco di Roma on the need for a negotiated settlement of their differences. This agreement was of immense value to the bank, which by 1915 had overreached itself and entered into something of a crisis. Improved relations were also vital for Salandra, who at this point was constructing a banking structure capable of challenging the Banca Commerciale. While Ernesto Pacelli's bank had no immediate part in the foundation of the Banca di Sconto, the campaign against the Comit naturally worked to its advantage. In June 1914 the industrial journal Rassegna dei lavori pubblici defended the Banco di Roma 'sarà clericale, ma è italiano' - against criticisms in parliament; the deputies do not attack other banks for 'essersi abbarbicati come piovre alla nostra economia nazionale asciugandone tutti i rivoli

---

108 R. Webster, L'imperialismo industriale..., p. 454



produttori, salvo a dare il colpo di grazia al nostro credito.<sup>109</sup> A Comit weakened, or even forced to depart from the Piazza della Scala, promised better things for a Banco di Roma restored to government favour.

While it seems clear that the Pope worked consistently for peace and for an Austro-Italian settlement in 1914-15,<sup>110</sup> not all catholics were averse to intervention. The distinction -made especially by the nationalists<sup>111</sup> between the Vatican and Italian catholics is clear in the last few months of neutrality. In February 1915 the Count Dalle Torre spoke (with the Pope's authorisation) of a conditioned neutrality which the Italian people would end whenever the government saw fit:

E sarà sacrificio vittorioso non soltanto di nuove conquiste, ma di nuovo risorgimento di coscienza civile perchè dalla prova uscirà il popolo temperato ed educato al sentimento delle sue responsabilità, al dovere verso l'avvenire del suo Paese, ad una visione più vasta e più generosa della sua azione e della sua influenza, che non sia, come fin'ora, il solo interesse, per quanto legittimo, di classe.

La neutralità condizionata, la necessità dell'intervento non appena gli interessi e le aspirazioni d'Italia positivamente lo reclameranno, per noi, rappresentano tutto questo: la fiducia cioè di una maggior potenza all'estero, e di un civile progresso all'interno nella coscienza pubblica.<sup>112</sup>

Rassegna Nazionale gave prominence to the following declaration signed by prominent catholics, almost all close to the review:

Con profondo dolore vediamo nel Corriere della Sera spesso confuso tutti i cattolici con i fautori della neutralità assoluta. Noi sottoscritti dichiaramo, certo interpreti della maggioranza della Nazione italiana e cattolica, che qualora il Governo chiamasse alle armi per il nostro buon diritto, saremo tra i primi. I cattolici, a nessuno secondi nell'amor patrio, sono non soli pronti ad ogni sacrificio, ma trovano lievi gli oneri or ora imposti, perchè vengano di tutto punto agguerriti, esercito e flotta, affinchè l'Italia, "non rimanga da possibili ingrandimenti di altri Stati relativamente diminuita."<sup>113</sup>

109 Edit. 'Le Banche ed i Partiti', 30 June 1914

110 See Monticone, op. cit., pp. 541-44

111 See, for example, F. Coppola, 'Vecchi stati d'animo', Idea Nazionale, 22 Dec. 1914

112 Cited in G. Quadrotta, Il Papa, l'Italia e la Guerra (Milan 1915), pp. 94-5

113 'Notizie', CCI (1915), p. 126



Another article in the same edition praised

l'energia e la saviezza politica dell'on Salandra, che ha già dato tante prove di prudenza e di abilità, rivelando le doti preziose d'un vero uomo di stato, ci danno ragione a bene sperare...nel paese...cessati gli allarmi e frenate le impazienze, nasce un sentimento di fiducia nel governo, e di concordia nazionale...Fiducia e concordia degne d'un popolo forte che non vuol vedere compromesso per sempre l'avvenire della nazione italiana.<sup>114</sup>

The spectre of Giolitti's return to power is ever present in the catholic press, threatening as it would the new course in domestic politics. La Libertà wrote in December 1914 that

Col ritiro del catastrofico ministero Giolitti... e con la salita al potere dell'on Salandra, il Governo ha riacquisito finalmente la coscienza della propria funzione civile, politica e sociale. Una mano forte regge le redini dello Stato; non è più la piazza che comanda, non si scende più a vergognosi patti coi sovversivi.<sup>115</sup>

The desire for an end to internal division which the church shared with Salandrian conservatives was again rehearsed once Italy had entered the war, this time by the Archbishop of Brindisi:

Ciò che oggi si richiede necessariamente è: sincera ed indiscussa obbedienza in coloro cui sono affidati i destini della Patria; unione e compatezza di animi, sacrificando sull'altare del dovere supremo che ci incombe ogni passione di parte che fin qui ha potuto tenerci divisi.<sup>116</sup>

Rassegna Nazionale claimed that

In tutte le diocesi d'Italia i Vescovi dirigono ai fedeli lettere piene di amor patrio, esortandoli ad accorrere volenterosi sotto le bandiera, indicando pubbliche preci per il trionfo delle armi nazionali, promovendo colla parola e coll'esempio sottoscrizioni per l'assistenza morale e materiale dei soldati e delle loro famiglie.<sup>117</sup>

<sup>114</sup> F. Nunziante, 'L'Italia e la guerra', ibid., pp. 5-12 at 12

<sup>115</sup> 11 December 1914

<sup>116</sup> Cited in Grassi, op. cit., p. 345. See ibid., pp. 342-45 for the response of southern clergy to the war. The Procurator General of Trani believed the 'azione spiegata dal clero di queste tre provincie pugliesi si mantenne nel campo religioso con ammirevole spirito di patriottismo, condividendo le ansie e le gioie del momento delle rispettive popolazioni per la grandezza della patria', ibid., 342

<sup>117</sup> 'Rassegna politica', CCIII, p. 425

It would seem therefore that while the church as an institution continued to oppose any attack on the Vatican's traditional defender, Austria-Hungary, yet many catholics regarded the possibility of intervention with at least mixed feelings. In this they perhaps showed a deeper understanding of the implications of the war than those 'democratic interventionists', including the freemasons, who saw only the prospect of removing the regimes in Berlin and Vienna. An understanding too of the implications of Salandra's policy, intended to shift the axis of Italian politics, bolstering the monarchy and other institutions. The prime minister's policy offered one solution to the problem identified by Sonnino in 1881, which the events of June 1914 suggested was as real as ever, despite all Giolitti's efforts to bring the masses into the state:

La grandissima maggioranza della popolazione, più del 90 per cento...si sente estranea affatto alle nostre istituzioni; si vede soggetta allo Stato e costretta a servirlo con il sangue e con i denari; ma non sente di costituirne una parte viva ed organica e non prende interesse alcuno alla sua esistenza ed al suo svolgimento.<sup>118</sup>

In addition to unifying the nation in a war against Austria, Salandra's policy also demonstrates at work the alliance between agrarian and industrial interests in Italy. The assimilation of opinion which had formerly been vociferously hostile to his government helps undermine the campaign against Italy's protective tariffs, the linchpin of this alliance. Leading free-traders switch their attention to the more immediate and imposing issue of war or neutrality. Viti De Marco's recantation has already been mentioned; by the eve of intervention another important critic of protection, Luigi Einaudi, was active in the Turin Comitato di preparazione for the war, and in La Riforma Sociale of June 1915 he emphasised the need to defeat a German-dominated union in central Europe which controls the Balkans and dominates Asia Minor.<sup>119</sup> At the same time the economic

<sup>118</sup> Cited in F. Chabod, Storia della politica estera italiana dal 1870 al 1896 (Bari 1965), p. 589

<sup>119</sup> 'Guerra ed economia', now in Prediche (Bari 1920), pp. 1-42. On Giretti's support for intervention, see A. Papa, 'Edoardo Giretti', Belfagor, XXV (1970), pp. 50-70 at 62-3

groups dependent on tariff protection found in war their justification. Salandra was of course a staunch defender of the tariff on grain, warning that any repeal or reduction would cause 'l'ammiseramento progressivo di tutte le economie interessata nella produzione granifera.'<sup>120</sup> He had even opposed the temporary tariff reduction passed in February 1898 in an attempt to alleviate social unrest, and its extension later in the year, since

tutta la nostra economia nazionale, o almeno tutta l'economia agricola, ha il suo assetto sul dazio dei cereali: dazio elevato se volete, ma non più elevato forse di quelli che sono stati istituiti a protezione di altri rami dell'industria nazionale, e non certo compensatore degli enormi pesi fiscali che lo Stato ha imposto sulla terra.<sup>121</sup>

It is a measure of the social crisis which developed in Italy during neutrality that the prime minister had to concede a similar reduction in 1914. The principle of protection could not however be questioned, especially since Salandra shared fully the fears of a German threat to Italy's economic independence -in particular, the alarming possibility that Berlin was circumventing Italy's tariff barriers by producing in effect within Italy itself. Any adjustment of the system should aim at strengthening rather than dismantling Italy's tariffs: a position foreshadowed by Sonnino's complaints in 1910 of other countries

accrescono sempre più le loro esportazioni artificialmente provocate e restringono le importazioni forestiere. È giunto il momento nel quale l'Italia, pur persistendo ad offrire a tutti gli stati la pace economica internazionale, si deve preparare alla difesa di grandi e legittimi interessi nella ipotesi che il suo appello conciliatore non sia assecondato. Quindi il governo ha tutto predisposto per aprire subito una sincera e pubblica inchiesta, nella quale saranno interrogati tutti gli interessi...col proposito di preparare, ove ci lo impongono gli atti di ostruzione degli altri paesi, la tariffa massima e minima, tenendo conto dei grandi progressi fatti dal 1887, sino ad oggi e delle inevitabili maggiori specificazione nei dazi. Nessuno potrà ascriverci a torto di non voler rimanere nel mondo i solitari adoratori di un principio che tutti avessero

<sup>120</sup> A. Salandra, Disc. Parl., vol. III, p. 1227. Relazione per le modificazioni delle tariffe doganali, 27 May 1887.

<sup>121</sup> ibid., vol. II, p. 223. 27 April 1898. For his attitude in Feb. 1898, ibid., pp. 210-20, and opposition to



violato.<sup>122</sup>

Industrial opinion over intervention moves slowly to the position taken by Salandra and Sonnino soon after the outbreak of war. Military intervention is accepted as the only way to escape the spiral of economic depression and dependence, creating through the traditional prop of military contracts (though on a vastly increased scale) and the new trading configuration brought by alliance with the entente powers fresh possibilities of economic rejuvenation and restored social stability. Neutrality brings to a head several trends in Italian economic life -the desire for control of eastern markets as a means toward economic autarchy; the extreme reliance on state contracts of a large element of heavy industry; and alarm over the enormous power of the Banca Commerciale, representing both the control of bank capital over industry and the putative ability of Germany to thwart via this bank any Italian attempt to chart an independent course in industrial development. All these factors, together with the growing influence of French capital in the peninsula and the reminder of Italy's fundamental dependence on Britain, lead industry to view diplomatic realignment with favour. At the same time that these economic imperatives mobilise industry behind Salandra, their domestic political interests also run in tandem with the prime minister. By 1914 support for Giolitti has been withdrawn by powerful sections of industry; the coupling of Giolitti with Otto Joel's bank, both equally in thrall to Berlin, reinforces the prime minister's political position during the months of neutrality. The events of 1914-15 thus remove both domestic and international impediments to the development of Italian industry -as this celebration of the beneficial results of Giolitti's departure and intervention published in La Metallurgia italiana in January 1916 makes clear. War

ci ha già dato l'indipendenza industriale; ha servito

---

<sup>122</sup> Cited in Corbino, op. cit., p. 250



a svelare a noi stessi tutte le energie fattive che sonnecchiavano timide e nascoste, spaventata dalla invadenza e potenza straniera; tutte le energie male aiutate, poco incoraggiante da uno Stato i cui ministeri tecnici avevano un solo altare fra l'incenso e le candele, difeso dai pontefici di una burocrazia rigida, esigente e rigorosa con l'industria nazionale, tenera, troppo tenera con l'industria estera, il dio Krupp e tutte le deità minori dell'Olimpo industriale tedesco...l'industria meccanica nostra ora respira un'aria nuova...un'aria veramente italiana, giacchè gli stranieri non invaderanno più i suoi uffici, i suoi reparti, non limiteranno più la sua attività, non la soffocheranno più nei loro amplessi finanziari.<sup>123</sup>

The demand for action against the Comit had won a quick response from the government. Torre told Albertini early in September 1914 that he had met with Salandra 'di metterlo in attenzione sullo spionaggio germanico ed austriaco, che si estende alla Consulta largamente e solidamente per mezzo di tanti e soprattutto per mezzo della Banca Commerciale e dei suoi amici. Di ciò egli era informato.'<sup>124</sup> The prime minister told Ferdinando Martini in the same month of his intention to expel Otto Joel in the event of war, and later repeated his suspicions of the Banca Commerciale: 'Dato il caso di mobilitazione dell'esercito c'è una banca che può adoperarsi a impedirmela o almeno ad accrescermene le difficoltà.'<sup>125</sup> Francesco Nitti wrote to Pio Perrone of Ansaldo in March 1915 insisting on the need to free Italy of all foreign capital, a theme which had already featured in his pre-war writings.<sup>126</sup> Bonaldo Stringher, head of the Banca d'Italia, had as early as 1907 favoured the formation of a bank with purely Italian capital, and in 1914 -according to a work written in defence of Angelo Pogliani, head of the Banca di Sconto- both Salandra and Stringher 'abbiano dato il loro fervido benestare'<sup>127</sup> to Pogliani's suggestion of a new bank. Salandra had also moved against the Comit, forcing all German and Austrian members of the board to

<sup>123</sup> VIII (1916), p. 41

<sup>124</sup> L. Albertini, Epistolario, vol. 1, p. 274.

<sup>125</sup> F. Martini, op. cit., p. 81, entry of 8 Sep.; and p. 122, entry of 25 Sep.

<sup>126</sup> See Galli Della Loggia, art. cit., pp. 842-43

<sup>127</sup> For his views in 1907, see F. Bonelli, La crisi..., p. 152n6, and E. M. Gray, Guerra..., pp. 88-9; in 1915, C. Rossi, L'assalto alla Banca Italiana di Sconto (Milan

leave the country, and placing Senator Luigi Canzi (a friend of the prime minister) as its president. All this confirms Bachi's contention in 1915 that the foundation of the Banca di Sconto 'si riconnette col movimento ostile agli influssi esteri sui maggiori istituti di credito e col generale movimento di nazionalismo economico.'<sup>128</sup>

Pogliani's bank began with capital of fifteen million lire, but in March 1915 the chamber received proposals from the government for an alteration in the commercial code, aimed essentially at smoothing the way for a further merger of banks in the context of the struggle to free Italy from dependence on the Comit. With the merger of the Soc. Bancaria Italiana and the Soc. Italiano di Credito Provinciale in June 1915, the effective banking life of the B.I.S. begins. The significance of this measure, rushed through parliament on the very last day before the Easter recess, was not lost on deputies, and led to an extremely revealing debate in both chambers. In the lower house, both critics and supporters of the proposed limitations in the diritto di recesso (i.e. the right of those shareholders who disapproved of a merger to withdraw their capital from the firm involved in such a move) had no doubt of its objective. For Enrico Ferri, 'Questa legge è una legge particolare; noi sappiamo che si sta formando nel nostro paese un aggruppamento che vuole avere nell'economia nazionale una funzione che io credo utile.' He argued that

C'è un capitale straniero in Italia che limita la sua azione ad un programma soltanto di propria (ed altrui) utilità economica, tipo capitale belga, francese, inglese, e c'è un capitale straniero che al programma economico della sua azione aggiunge un programma, direi, politico, tipo capitale germanico, di propria egemonia con più o men grande ed esteso asservimento o inceppamento della economia e delle energie nazionali...Ora un disegno di legge, che, sia pure come provvedimento transitorio, incoraggia i capitali italiani, le società italiane che abbiano analogia di intendimenti economici, ad una unione solidale che possa dar loro una maggiore

---

1950), p. 39. This work is based on interviews with Pogliani.

128 R. Bachi, L'Italia...1915, p. 69

energia a beneficio del nostro paese, io penso che sia un progetto degno della nostra approvazione.

E questo penso così per il momento eccezionale che attraversiamo, come, e tanto più, per dopo la guerra, giacchè, dopo la guerra, i capitali stranieri avranno bisogno di reintegrarsi e di reimpiegarsi ciascuno nel proprio paese.

L'Italia, quindi, dovrà pensare allora a provvedere alle proprie necessità con le proprie risorse e con le proprie forze.

Questo disegno di legge incammina il popolo e l'economia pubblica italiana a pensare a far da sè, ed è per questo che io l'approvo!<sup>129</sup>

Eugenio Chiesa believed the bill's urgency came from

il buon miraggio dell'emancipazione dal capitale tedesco e apparve di ragion pubblica che, auspice il Governo e la Banca d'Italia, si costituiva un istituto bancario italiano, dal quale doveva crescere, colla fusione di altre forze, contrapposto alla Banca Commerciale.<sup>130</sup>

A third deputy, Alessio, criticised the parliamentary commission which had studied the government's proposals:

La Commissione, che vuol rendere permanente quanto nel pensiero del Governo è soltanto transitorio, sembra piuttosto il riflesso di ceti capitalistici intesi a rafforzare le formazioni del grande capitale, e miranti ad ottenere in questo momento quanto forse in un tempo normale non potrebbero conseguire.

The changes in Italy's commercial code 'costituiscono un ulteriore modo di asservimento del piccolo al grande capitale'; the government

voglia promuovere la concentrazione di alcune banche minori, costituendo un organismo più potente e più solido, onde vincere l'opposta azione di istituti di credito di origine straniera, dei quali abbiamo avuto troppo a dolerci in questi ultimi anni.<sup>131</sup>

The aim of Salandra's ministry was understood and accepted -a fusion of these banks 'permette loro precisamente di poter sistemare la propria situazione finanziaria e di poter rispondere alle urgenze dell'industria, dell'agricoltura e del commercio, che sono oggi quanto mai sentite in Italia.'<sup>132</sup>

When the measure reached the upper chamber, Senator

<sup>129</sup> A.P.C.D., Legis. XXIV, t. del 22 marzo 1915, pp. 7852-53

<sup>130</sup> ibid., p. 7867

<sup>131</sup> ibid., pp. 7832-33

<sup>132</sup> ibid., p. 7847. Tovini



Ettore Ponti stressed its great importance for the Italian economy, and in the process cast much light on the difficulties faced by Italy in the years even before the immense problems raised by neutrality:

Si tratta di una grava crisi economica, che è comune a tutti gli Stati d'Europa, e che anzi è stata forse una delle principali cause efficienti della conflagrazione internazionale. Si tratta, direi così, di una crisi economica di sviluppo: indubbiamente larga di buone promesse per un avvenire remoto, ma della quale tuttavia hanno sofferto e soffrono tutti quanti i paesi d'Europa, se non del mondo, già retti a regime doganale protettivo, in cospetto segnatamente ai forti eccessi di produzione, i quali tendono a menomare, a deprimere i prezzi sui mercati interni, e non possono trovare conveniente sfogo, sovente per immatura preparazione, sui mercati esteri e coloniali.

Di qui, massime per l'Italia nostra, che non ha ancora la robustezza economica di altri paesi, le gravi perdite subite, il grave disagio sofferto da molte società industriali e commerciale, nonchè, per naturale ripercussione, da molti istituti di credito e da una gran parte della classe lavoratrice.

Onde per molte Società anonime, la necessità impellente di reintegrare le perdite avvenute, e di far fronte con ulteriore e costosi perfezionamenti tecnici alle più raffinate esigenze dei mercati esotici; onde la necessità di rimuovere in via definitiva gli ostacoli opposti non solamente alla emissione di obbligazioni, ma agli incrementi di capitale, sotto qualsivoglia forma...E ciò inquantochè gli incrementi di capitale che in passato, perdurando la efficienza della protezione doganale, potevano avere un carattere puramente facoltativo, oggi, di fronte alla mutata situazione, vengono a costituire una condizione indispensabile di restaurazione, di esistenza, di sviluppo di molte società; mentre da un'altro canto gli ostacoli opposti a questa trasformazione, massimamente l'esercizio del diritto di recesso...sono venuti a costituire un facile strumento di oppressione e di ostruzionismo, a non dir peggio, per le minoranze, in danno delle maggioranze, ed in danno del patrimonio comune.<sup>133</sup>

The requirements of industry, outlined here by one of its leading representatives in Lombardy, thus converge with the political interests of Salandra, and both profit from the emergence of a new financial and political base. The employer's journal Rivista delle Società Commerciali also supported the measure -the removal of any impediment to

---

<sup>133</sup> A.P., Camera dei Senatori, Legis. XXIV, t. del 27 marzo 1915, p. 1676



mergers and increases of capital could only help 'all'int-eresse nazionali della produzione',<sup>134</sup> though the journal favoured a permanent reform taken on principle rather than in the context of an emergency. However the government's worries were not entirely over, as can be seen from Isvol-sky's report of a meeting between French and Italian minis-ters held in Paris in March 1916:

Salandra et Sonnino craignent visiblement que la guerre avec l'Allemagne provoque des difficultés intérieures, en particulier sur le terrain écono-mique. Briand m'a dit que cette dernière considér-ation conserverait toute sa vigueur tant que l'Italie ne s'affranchirait pas de la dépendance financière dans laquelle elle se trouve toujours vis-à-vis de l'Allemagne et que pour cette raison on'étudiait les moyens de remplacer en Italie les capitaux allemands ...Lors de son passage à Paris, Asquith a dit à Briand que les ministres italiens lui avaient fait, à Rome, à peu près la même réponse.<sup>135</sup>

Intervention with the Triple Entente had however been a prerequisite for the new financial and trading ties without which Italy could not hope to prosper outside the orbit of the Central Powers. Industry deserts the Piedmo-ntese leader under whom industrialisation had occurred, but whose policy of a negotiated settlement with Austria-Hungary offered little hope of economic salvation, and swings behind the southern landowner clearly moving toward intervention. The threat posed by organised labour and a political order willing to compromise with its represent-atives was swept away, as industrialists achieved a new power and authority with the emergence of Salandra. The open channels of communication between the two are suggested in a speech by the president of Confindustria in March 1915:

L'industria italiana non poteva vivere senza cre-dito, non poteva produrre senza rifornirsi di materie prime, non poteva immobilizzare capitale in un momento in cui il capitale era scarso, nella continuazione del lavoro se non avesse avuto prob-abilità che i suoi prodotti avrebbero potuto essere venduti. Tutti problemi formidabili alla cui

---

<sup>134</sup> V (1915), p. 253

<sup>135</sup> R. Marchand (ed.), Un livre noir..., vol. 3, book 2, p. 272, 25 March/7 April 1916

soluzione non perfetta nemmeno oggi, la Confederazione ha portato il suo contributo continuo, alacre e costante. Essa ha fatto pratiche presso gli istituti bancari perchè accordassero agli industriali più larghe possibilità di credito, ha interessato il Governo perchè fossero emanate disposizioni che rendessero meno difficile la continuazione della vita industriale, ha cercato di evitare provvedimenti che dopo un momentaneo sollievo, potevano essere fonte di più gravi crisi. Le pratiche per ottenere la riattivazione degli scambi internazionali e specificamente, che fossero resi più facili i rifornimenti delle materie prime e anzitutto del combustibile e perchè, nei limiti imposti dagli interessi superiori della Nazione, fossero regolate le nostre esportazioni in modo da permettere alle nostre industrie di conservare le conquiste fatte e aggiungerne di nuove sui mercati esteri.<sup>136</sup>

The Italian state had always shown overriding concern for the health of its industrial sector; but faced with the problems of neutrality, employers moved to increase their political influence, since

la soluzione di tale problema non è più o è in minima parte nella possibilità dell'iniziativa privata: siamo in momenti in cui solo l'azione dello Stato può essere efficace sia pur, lo riconosciamo, entro certi determinati limiti posti dalla forze delle cose. Allo Stato noi siamo perciò costretti a rivolgerci oggi più sovente e a chiedere ad esso di metterci almeno in condizioni tali, che le nostre iniziative private possano utilmente esplicarsi. Del resto non mai, come in questi tempi di crisi internazionali lo Stato è diventato qualcosa di reale e di concreto. Le comunità sociale che si chiudono in sé e confondono nel loro seno le individualità dei singoli come grandi famiglie, si stringono nelle ore del pericolo intorno ai loro capi e lasciano a questi la direzione assoluta, l'iniziativa più ampia. Oramai anche nella vita commerciale internazionale non sono più i singoli che trattano e dispongono, sono gli Stati cui appartengono. Anche per l'Italia è così: ed è perciò che anche noi allo Stato, come a tutore dei nostri interessi, siamo costretti a rivolgerci, ed a sperare dall'azione dei governanti quell'opera vigile ed attiva che sola può provvedere nelle attuali contingenze.<sup>137</sup>

<sup>136</sup> Cited in A. Pepe, Storia della CGdL..., p. 280

<sup>137</sup> ibid., p. 281

The political cohesiveness and consciousness of employers, already evident in the vigorous challenge to labour in various disputes in 1912-13, is thus reinforced by the immediate difficulties in the months after August 1914, and then by the growing commitment to war. Salandra's government tried to ease the credit problems of industry first by a moratorium on bank loans, followed at the end of 1914 by the creation of the Consorzio per Sovvenzioni su Valori Industriali (C.S.V.I.). Founded on the initiative of the Banca d'Italia (with twenty-two million lire provided largely by Stringher's bank), this body institutionalises state aid to industry, which had previously been granted indirectly in the form of contracts or in times of emergency, such as in 1911.<sup>138</sup> Industrial pressure had also gained wholesale exemptions from the export ban imposed on 1 August. In Piedmont, for example, both the textile and engineering sectors intervened with the government to halt the damaging block to their exports in a time of crisis.<sup>139</sup>

With neutrality proving an economic and political calamity, and the increasing production of firms with military commissions clear to all, the weight of industrial opinion came down decisively for intervention. Not simply from a desire for contracts and profits, but as part of a complex struggle between rival visions of the best means for the country to insert itself into the competing European power blocs and imperialisms; and with Italy's survival as an economically viable and hence governable state seen by many to be at stake. One can perhaps see in Italy's passage from neutrality into war an example of Gramsci's idea that

Si può escludere che, di per se stesse, le crisi economiche immediate producano eventi fondamentali; solo possono creare un terreno più favorevole alla diffusione di certi modi, di impostare e risolvere le questioni che coinvolgono tutto l'ulteriore sviluppo della vita statale.<sup>140</sup>

---

138 P. Grifone, Il capitale finanziario in Italia (Rome 1945), pp. 31-2

139 See G. Prato, Il Piemonte e gli effetti della guerra sulla vita economica e sociale (Bari 1925), p. 80

140 A. Gramsci, Note sul Machiavelli, sulla politica e sullo stato moderno (Turin 1955), p. 48

How far did the hopes which industrialists cherish in 1915 bear fruit in the war years? In looking briefly at developments in the Italian economy after intervention, one can trace some continuities between pre-war problems and their resolution in war production. These were not fortuitous by-products of Italy's decision to join the Triple Entente, but rather predictable gains arising from that decision. Most immediately, the social and economic trauma of neutrality passed rapidly. Einaudi had confidently predicted this as early as 28 May 1915, writing that 'I servizi ausiliari della guerra, le officine di armamento e di riparazione, le fabbriche di forniture militari avranno tali urgenze di lavoro che i disoccupati potranno facilmente trovar lavoro.'<sup>141</sup> Peace also returned to the countryside. In Bachi's opinion,

La pace rurale dominata nel 1915 e tanto più notevole in quanto, senza la guerra, l'anno 1915 sarebbe stato segnalato da grandi lotte, poichè scadevano i patti colonici nelle provincie di Parma, Rovigo, Ferrara, Bologna e Ravenna e vasti conflitti sarebbero indubbiamente scoppiati.<sup>142</sup>

In Emilia, scene of the most violent and prolonged struggles before the war, strikes fell from an annual figure of thirty-two in 1913 (involving over forty thousand labourers) to three in 1915 and just one in each of the next three years.

Not only had the country returned to work, but it had done so under conditions extremely favourable to employers. Neppi Modona has described the rigorous discipline imposed on the work-force, beginning with the Provvedimenti straordinari in materia di pubblica sicurezza passed on the very day of Italy's entry into the war.<sup>143</sup> The cumulative effect of the many laws and regulations passed in the course of the war was to dismantle the power of the unions, and place workers in those factories decreed vital for military output under military jurisdiction. Any worker

---

<sup>141</sup> L. Einaudi, Cronache..., vol. IV, p. 194

<sup>142</sup> R. Bachi, L'Italia...1915, p. 185

<sup>143</sup> G. Neppi Modona, op. cit., p. 197ff.



absent without good reason for five days from an auxiliary factory could be charged before a military tribunal with treason, facing a possible death sentence. Salandra's government received a flood of demands from employer's that their factory should come into this category -the number of auxiliary firms rose from 221 at the end of 1915 to nearly 800 in June 1916, and to just under 2000 by the end of the war.<sup>144</sup> All existing wage contracts were prorogued until three months after the end of the war, with regional committees of industrial mobilization given the power to settle by decree any disagreements on wages or working conditions. Troops and the Carabinieri came into the factories to enforce all these conditions.

Those industries with long experience of fulfilling state contracts came into their own between 1915 and 1918, and were able to solve many of the problems which had plagued them before the war. They were helped in this by what the report of the Banca Commerciale in 1915 described as 'the considerable and prompt cash disbursements made by the Government in payment of supplies.'<sup>145</sup> The economist Colombo sensed already in 1916 that

L'annata economica (1915) si è aperta, dopo un quinquennio di perdurante depressione e dopo un semestre di violenta crisi..., (with a) processo di riorganizzazione, prima con penosa lentezza e poi con assai maggiore celerità (based) largamente sulla trama dei rifornimenti militari...proprio la data della dichiarazione di guerra all'Austria segni nell'anno il momento in cui ad un periodo sfavorevole ne succede un altro favorevole: in tal modo la nostra entrata in campagna...ha determinato una rinnovata vitalità in un rinnovato regime.<sup>146</sup>

This was certainly true for the flagging iron and steel industry, victim of endless acerbic attacks on its parasitism and inefficiency. Military orders had always been the staple diet of this industry, but the vastly increased scale of orders from 1915 ended the crisis of over-production, as Bachi's remarks again underline:

<sup>144</sup> See C. Fuà, op. cit., pp. 200-1, for a breakdown of these figures by region and industry

<sup>145</sup> Report of the Board of Directors (London 1916), p. 12 (English copy)

<sup>146</sup> G. Colombo, op. cit., pp. 5 and 8

Per l'industria siderurgica l'anno 1915 è contrassegnato da un'attività febbrile innegabilmente essenziale e propizia ai bisogni della difesa nazionale...l'industria è stata pienamente volta alla produzione di armi e proiettili...la società sindacate hanno così potuto sensibilmente migliorare la loro posizione patrimoniale e la retribuzione del capitale azionario: talune fra esse hanno distribuito dividendi dopo che da vari anni non potevano concederne. Le quotazioni delle azioni sul mercato libero hanno subito grandi rialzi.<sup>147</sup>

The triumphant annual report presented by Ilva in March 1916 also makes abundantly plain just what a windfall the war would prove:

L'anno 1915, che resterà memorabile nella storia d'Italia per l'inizio della Guerra Nazionale, segna una data importante anche per la siderurgica italiana...essa ha potuto dimostrare la sua grande utilità, diremo di più, la imprescindibile necessità della sua esistenza e del suo sempre maggiore sviluppo...tutta la nostra attività è stata assorbita dai rifornimenti necessari alla preparazione prima, al proseguimento poi della guerra.

Noi ci mettemmo completamente a disposizione, come era nostro dovere, del Sottosegretariato per le armi e munizioni, non solo per quanto potevamo fare con gli impianti esistenti, ma anche per nuove fabbricazioni ed ampliamenti.

È così che provvedemmo al triplice impianto a Bagnoli, Piombino e Portoferraio...è così che accelerammo la messa in marcia di due nuovi altri forni...è così che mettemmo mano alla costruzione di nuovi forni Martin a Torre Annunziate, a Pra e S. Giovanni Valdarno e a dare maggior capacità produttiva alla acciaierie di Bagnoli e Piombino, è così che iniziammo l'impianto di presse per proiettili a Savona, che funzionerà in aprile.<sup>148</sup>

The summary of company reports in La Metallurgia italiana exude a mixture of relief and self-congratulation, and above all of frenetic activity, with factories 'lavorano attivamente, febbrimento alla produzione di materiale bellico.'<sup>149</sup> War is again seized on as the best possible rebuff to the industry's many critics; in the words of the report of Soc. Miniere di Montecatini, Italy's intervention 'ha reso ancor più evidente il sommo interessi che ha ogni nazione di rendersi, per quanto possibile, indipendente

<sup>147</sup> R. Bachi, *op. cit.*, pp. 149-50. See also G. Scagnetti, *op. cit.*, p. 351

<sup>148</sup> La Metallurgia italiana, VIII (1916), pp. 307-8

<sup>149</sup> *ibid.*, p. 313, Soc. Max and Co., Milan. See in general pp. 307-30

dall'Esterio nell'approvvigionamento delle diverse industrie e così di dare il maggior sviluppo all'industria mineraria.<sup>150</sup>

Heavy industry must also have drawn great pleasure from these reflections of Bonaldo Stringher in March 1916:

si pensi all'Italia in guerra senza l'ausilio o con un ausilio debole e misera della siderurgica nazionale, e da questo pensiero si traggono giuste direttive per l'avvenire. Per quanto ci riguarda, ci sentiamo, lieti di aver la efficacemente sorretta nei giorni del pericolo, quando il nostro intervento fu fatto segno a critiche acerbe non ponderate.

Stringher accepts that without the war some firms in this sector would have collapsed,

quello che a nessun costo non possiamo tollerare è che l'esperienza della guerra venga adoperata allo scopo di giustificare precisamente la causa della nostra impreparazione bellica iniziale e di impegnare lo Stato ad assicurare sin da ora al gruppo politico-siderurgica la continuazione indisturbata, nel nuovo periodo di pace, e forse anche l'aumento di un regime di privilegi e di favori.<sup>151</sup>

A rather different perspective on heavy industry came from the post-war parliamentary commission on war profits and expenses; reporting in 1923, the commission had this to say on the activities of Ilva's management:

mentre il paese era tormentato dalla guerra non mutarono il loro atteggiamento di speculatori di fronte ai dolori della Patria, assicurando all'azienda da loro amministrata il più lauti guadagni possibili...riuscirono in parte a far prevalere l'attività borsistica sull'esercizio industriale e ad eliminare ogni concorrenza non solo nell'industria direttamente gestita dall'Ilva ma anche in quella sussidiata, aggravando così le condizioni fatte all'economia nazionale dalla protezione doganale.<sup>152</sup>

As will be seen, Ilva was not alone in taking advantage of war-time conditions to strengthen their domestic monopoly. The commission went on to attack the pernicious influence of heavy industry in general,

una grande coalizione di interesse, che per vivere e prosperare ha bisogno dello Stato (protezione doganale, commesse di favore) e è tratta di

<sup>150</sup> ibid., p. 313

<sup>151</sup> Banca d'Italia, Relazione del direttore generale (Rome 1916), p. 23

<sup>152</sup> Relazione della commissione parlamentare d'inchiesta sulla spese di guerra (Rome 1923), vol. 2, p. 26



necessità a influire sullo Stato, se non a dominarlo; da ciò derivano quei fatti di inquinamento della nostra vita pubblica, che così acerbamente offendono ogni cittadino amante del proprio paese. A ciò si aggiunga che il produttore di acciaio deve considerare suo cliente preferito lo Stato, in quanto ha bisogno di armi e di navi da guerra: e la conseguenza è che ha interesse a spingere lo Stato a moltiplicare e perfezionare sempre più il suo armamento.<sup>153</sup>

Despite the rapid expansion of the railways, and her bid for a central role in developing the industrial infrastructure of the Balkans and Asia Minor, a nation with as small a domestic market and so weak a position in international trade as Italy could not support heavy industry indefinitely under normal peacetime production. The demand for intervention is a logical response to this problem, bringing foreseeable benefits. For example, by 1916 all seventeen steel and machine factories in Brescia were working entirely for the military.<sup>154</sup> In August 1915 Salandra had been forced to send a circular to his prefects on the need to act against war profiteering; the prime minister warned that

Il problema della fabbricazione dei proiettili e munizioni col concorso della industria privata, mentre ha fatto sorgere nell'intero paese una quantità di ottime iniziative, ha purtroppo suscitato anche in molte categorie di persone propositi riprovevolissimi di speculazione.<sup>155</sup>

The textile industry is also rescued from stagnation by intervention; as Einaudi argued, 'L'industria cotoniera raggiungeva così, col favore del tempo di guerra, quella organizzazione accentrata e disciplinata a cui invano taluno aveva voluto condurla nell'anteguerra per trarla da periodiche crisi di sovrapproduzione.'<sup>156</sup> The industry was also able to sell off surplus stocks which had built up after years of over-production; while the Manifatture cotoniere meridionali in particular expanded rapidly during

<sup>153</sup> ibid., 2, p. 53

<sup>154</sup> A. Kelikan, 'From Liberalism to Corporatism: The Province of Brescia during the First World War', in J. Davis (ed.), pp. 213-38 at 218

<sup>155</sup> Cited in M. Fatica, op. cit., p. 433

<sup>156</sup> La condotta..., p. 174. See also Bachi, op. cit., pp. 146-47, 'Ad ogni modo l'annata 1915 è fra le migliori ricordate dalla storia di questa industria...'



the war, gaining control of all production in the south. Similar gains came in the wool sector. Imports of unprocessed wool had already tripled in 1915 against the average annual requirement between 1909 and 1913; while between 1 May 1915 and 31 December 1918 the industry supplied 102,000,000 metres to a value of 1,326,000,000 lire.<sup>157</sup> Again, the pharmaceuticals industry found 'nella cessazione della concorrenza germanica un possente impulso; nuovi stabilimenti sono sorti e molte nuove sostanze e specialità terapeutiche recate sul mercato.'<sup>158</sup> The nascent automobile industry also found relief from pre-war difficulties in the production of vast quantities of military vehicles: production not only in support of Italy's war effort, since 'L'esportazione di tali articoli per ordinazioni di governi alleati è stata assai cospicua.'<sup>159</sup> Fiat's interest in military contracts both at home and in allied markets during neutrality have already been described, and the expansion of Agnelli's firm during the war can be seen in the vast rise in its capital base, from twenty-five and one half million lire in 1914 to almost thirty millions in 1915, thirty-seven millions in 1916 and no less than 125 million lire in December 1918.<sup>160</sup> Even before the end of 1915, Fiat had sent the Italian army over 2000 lorries and a variety of other vehicles and planes, and a further 1,700 lorries and 400 other vehicles to her allies. By October 1917 the firm had produced an average of seventy-five vehicles per day since intervention; and by the close of war, Fiat controlled ninety-six per cent of automobile production in Italy.<sup>161</sup>

Surveying all these developments in Critica Sociale one year after intervention, Claudio Treves concluded that

è certissimo che, se, prima della dichiarazione della guerra e subito dopo, buona parte della borghesia era incerta, perplessa, angosciata anche,

---

<sup>157</sup> L. Einaudi, op. cit., p. 80

<sup>158</sup> R. Bachi, L'Italia...1914, p. 151

<sup>159</sup> ibid.

<sup>160</sup> Fuà, op. cit., p. 232

<sup>161</sup> G. Prato, op. cit., pp. 100-1

temendo un altro agosto 1914, e la sua adesione alla guerra era contornata da molte riserve, ora essa si è data tutta con fiducia, con serenità e letizia, al suo dovere patriottico, mostrando uno zelo che cresce ogni giorno. La guerra convince la borghesia per i suoi immediati risultati economici, indipendentemente dall'esito storico-militare. (War is welcomed) come mezzo di superamento di crisi interne economiche, o come mezzo di eliminazione di "concorrenza moleste."162

Treves cites this passage in the annual report of the Banca di Sconto, which suggests that opinion amongst industrialists perhaps welcomed intervention even more eagerly than he claimed, and which shows in particular how the economic recovery in some sectors during neutrality is linked to war production:

Tanto il periodo della neutralità, quanto quello della guerra, non furono senza vantaggio per alcuni rami della produzione. Le industrie meccaniche ed in particolare le automobilistiche, grazie alle copiose ordinazioni di casa ed all'estero, erano rifiorite di vitalità e cresciute di sviluppo. La siderurgia, non ancora uscita dal faticoso periodo del riordinamento finanziario, libera ormai da ogni molesta competizione, si avviò rapida verso il suo assetto definitivo. Anche le industrie tessili, e fra esse prima la cotoniera, benchè non del tutto guarita dalla sopraproduzione, trovarano modo di vendere a buon patto gli stoks che tanto ne avevano appesantito lo stato finanziario e allentato il ciclo della produzione. Non più in questo campo fusi inattivi, orari interrotti e officine inoperose. La guerra, con le prementi e improvvise richieste, guarì situazioni non facili e ridestò energie manifatturiere sofferenti e sopite.163

Bachi's description of economic life through 1916-

Il movimento degli affari è quanto mai febbrile... l'attività di gran parte delle industrie -obliato oramai ogni lontano cenno di fiachezza- pulsa instancabile, si dilata, si moltiplica, invocando affannosamente nuovi mezzi, più copiose materie, più numerose braccia-164

captures the headlong expansion of so many leading companies -Ilva, Terni, Fiat and above all Ansaldo. The central role of the Perrone brothers in Italian political and economic life, indicated in 1914-15 by their close

162 XXVI (1916), 16-31 May, pp. 145-47 at 147

163 ibid., p. 146

164 R. Bachi, L'Italia...1916, pp. V-VI

relationship with Salandra's government, and their part in the foundation of the Banca di Sconto, continued in the war years. By 1918 Ansaldo was the most powerful industrial complex in Italy, its capital having risen from thirty million lire in 1916 to 500 million lire two years later. Yet this 'sviluppo eccezionale, quasi incredibile',<sup>165</sup> as one economic historian has it, is important not just as further proof of the value of war to heavy industry, but also for the use to which the Perrones put this new economic and financial strength. Essentially, the firm continues efforts to free itself from dependence on external finance, and secure through complete vertical integration a future course of autarchic development. In 1915 Ansaldo gained control of the Soc. Nazionale di Navigazione, a takeover intended to reduce the costs of maritime transport. This is only part of Ansaldo's expansion in 1915 -new plants also opened at Sampierdarena, Fiumara and Sestri. The Relazione dei Consiglio for the year sets out the company's overall objectives:

Nel procedere a questi nuovi impianti abbiamo avuto anche di mira quell'era futura di pace nella quale spetterà all'industria italiana l'altro altissimo compito di servire ai bisogni della rinnovata civiltà e di redimere il nostro Paese da ogni dipendenza o soggezione economica dallo straniero...Il quesito più importante per noi come per ogni altro industriale, era ed è quello dei noli: scarsi erano e sono i mezzi di trasporto, altissimi i prezzi. Ed il problema è vitale, considerata la quantità di merce che noi dobbiamo importare dall'estero...Per contribuire a risolverlo, abbiamo promosso la costituzione della Società Nazionale di Navigazione; questa nuovo organismo è già in piena funzione: la sua flotta si compone già di quattro unità, altre ne costruiremo nel nostro Cantiere per suo conto, perchè essa possa svilupparsi in modo corrispondente alla necessità delle nostre importazioni.<sup>166</sup>

The attempt to capitalise on this period of high public spending to end the pre-war reliance on hostile bank capital continues through the war. Ansaldo won control of the Miniere di Logne, beginning extensive explorations, as well as opening new plants and shipyards and commencing the

<sup>165</sup> Fuà, op. cit., p. 202

<sup>166</sup> Gazzo, op. cit., pp. 390-91



production of aeroplanes. By 1918 the firm employed 80,000 workers, as against the 47,000 employed by its arch-rival, Ilva. In fact the war-time expansion of these two giant firms was remarkably similar, with Ansaldo's drive for vertical integration matched by the activities of Ilva, which absorbs iron and manganese mines, together with a number of electrical societies (intended to end the former dependence on coal) and certain companies to which Ilva is itself a supplier, such as Officine Pattison and Officine Meccaniche e Navali of Naples.<sup>167</sup> Einaudi sensed that by the end of 1916,

L'organizzazione economica dell'industria tende a concentrarsi -al luogo di costruttori navali, armatori e noleggiatori distinti, con interessi discordanti e talvolta in aperto contrasto, sorgono flotte consacrate ai trasporti di particolari ditte o di qualche pubblica azienda, le quali tentano così di sottrarsi alle alee dei noli oscillanti e crescenti, e si vedono compagnie di navigazione impiantare cantieri propri per la costruzione di navi.<sup>168</sup>

The massive but carefully planned growth and diversification achieved by Ansaldo during the war is assisted throughout by the Banca Italiana di Sconto. The Perrones tied this bank entirely to the requirements of their company, placing figures linked to Ansaldo at its head and gaining permanent control of a majority of the shares with voting rights. While Ansaldo prospered, so too did the bank; in the course of the war its capital grew to 315 million lire, with branches opened throughout Italy and abroad. In return Ansaldo gained vital financial support -for example, in its major share issue of 1917.<sup>169</sup> The Perrones also continued their attacks on the Banca Commerciale as a threat to Italy's independence. In 1918 an attempt was even made to 'storm' the Comit<sup>170</sup>; following an attack on the directors of Ansaldo for this unsuccessful manoeuvre

167 See 'La concentrazione delle industrie e la guerra delle Nazioni', Riv. delle Soc. Comm., IX (1919), pp. 724-40

168 L. Einaudi, op. cit., pp. 95-6

169 See P. Sraffa, 'The Bank Crisis in Italy', Economic Journal, 32 (1922), pp. 178-97, espec. 178-81

170 ibid., pp. 180-81



at the Comit's annual meeting in 1921, the Perrones in turn used their shareholders' meeting to defend these efforts to eliminate finally the Banca Commerciale:

È notoria ed antica la lotta che i dirigenti della Banca Commerciale conducono contro di noi, con ogni mezzo, subdolo ed aperto...Nel 1917, noi...acquistammo gradatamente azioni della Banca Commerciale sul pubblico mercato ove erano largamente trattate. L'operazione...rappresentava una misura di legittima difesa contro le ostilità, che gli uomini della Banca muovevano contro di noi per intralciare l'ascensione e lo sviluppo di aziende...

Abbiamo sempre considerato come un formidabile pericolo il dominio della Banca sull'industria: era tanto più doveroso temerlo quando l'interesse delle industrie si confondeva con l'interesse stesso della Nazione, che aveva in giuoco la sua esistenza.

E tanto più era legittimo il nostro timore rispetto alla Banca Commerciale, indiscutibile filiazione dell'Alta Banca di Berlino, che nel marzo 1915 disponeva ancora della maggioranza del suo Consiglio di Amministrazione; mentre gran parte delle sue azioni giacevano all'estero in masse compatte ed onnipotenti!<sup>171</sup>

The post-war occupation of the factories and Italy's uncertain foreign policy was also explained by the continuing influence of this 'German' bank. Ansaldo continued to link its profitability and expansion with an end to Italy's political and economic subjugation: in November 1918 the Perrones insist on the need for maintaining high output as 'tutte le espressioni di quell'industria pacifica che deve assicurare all'economia nazionale l'indipendenza da ogni soggezione straniera.'<sup>172</sup>

Interest in the idea of an economic alliance against Germany by the entente powers, and in the possibility of securing an agreement on Italian expansion and access to raw materials across the Adriatic, also continues in and after the war. Bachi believed the Italian economy came out of the war

con una organizzazione più complessa, più rafforzata, meglio atta a fronteggiare le gravi difficoltà del nuovo tempo e dei nuovi schemi di rapporti internazionali; e soprattutto, con un meccanismo industriale assai più esteso e possente: molto di questa

<sup>171</sup> E. Gazzo, op. cit., pp. 448-49

<sup>172</sup> ibid., p. 425

più vasta organizzazione manifatturiera segna gran progresso, non solo quantitativo...l'agevole collocamento del prodotto durante gli anni di guerra, senza concorrenza, presso un unico cliente, col prevalente fine di raggiungere una rapida e copiosa produzione anche ad alto costo, non ha sempre addotto a una organizzazione tecnica appropriata per realizzare bassi costi e sostenere la concorrenza.<sup>173</sup>

Yet a crucial part of the advantage heavy industry hoped to draw from intervention was an end to any such competition. Organisation by trusts and the elimination of domestic competition carried through before the war is followed by efforts to exclude definitively all German trade. La Metallurgia italiana warned its work-force in 1916 that 'la vittoria degli imperi centrali vorrebbe dire, con la morte dell'industria italiana, la classe operaia inondata dalla disoccupazione e dalle miseria.'<sup>174</sup> Industrialists come to share the conviction of the economist Mario Alberti -formerly an advocate of free-trade- that

L'era del protezionismo, che da molti avanti la guerra si voleva prossima alla fine, si annuncia ora più che mai ferma e duratura. Per molti indizi e per diverse vie il protezionismo doganale si presenta in futuro più radicato che mai. Soltanto un rivolgimento completo di tutto l'assetto economico, soltanto l'avvento al potere...di uomini e di idee socialistiche-anticapitalistiche...potrebbero...alterare le previsioni di immutato, anzi crescente protezionismo.<sup>175</sup>

In February 1916 their lobbying organisation, the Comitato per le tariffe doganali, voiced its

vivissima preoccupazione che, a guerra finita, influenze di ordine politico-internazionale impedissero l'adozione delle misure d'ordine doganale necessarie alla difesa economica del paese, e voluta anche dalla evoluzione tecnica verificatasi negli ultimi venti anni.<sup>176</sup>

Tariffs are needed to break German control of vital sectors of the Italian economy, and to allow an open field for the Italian companies anxious somehow to maintain in peacetime the levels of production possible during the war. So

<sup>173</sup> R. Bachi, L'Italia...1918, pp. VII-IX

<sup>174</sup> VIII (1916), p. 41

<sup>175</sup> M. Alberti, op. cit., p. 605

<sup>176</sup> L. Einaudi, op. cit., pp. 144-45

further space is given in the Rivista delle Società Commerciali for the nationalist Carli's exposé of Germany's insidious attempts to retain control of the peninsula's future development. Control of the electricity generating industry has been won

per due vie: con l'imposizione delle sue merci tecniche e nell'esportazione dei suoi capi tecnici ... (Italy's tariffs against the import of such machinery are a ) Difese irrisorie ed inconsistenti che sembrano fatte esclusivamente per agevolare l'invasione dei prodotti similari tedeschi in Italia.<sup>177</sup>

Italy must move within the tariff shield of her allies, since

Uno dei nostri massimi problemi di domani sarà quello di liberarci definitivamente dalla soggezione dalle macchine straniere, dai prodotti chimici stranieri... gli indici d'industrializzazione dobbiamo cercarli nell'aumentata importazione di materie prime e nella diminuita importazione di manufatti: niente altro.<sup>178</sup>

Nitti also returned to the influence of foreign capital already within Italy's tariffs, accepting that after the war such capital should no longer be accepted: a point also made by Cavasola, a minister in Salandra's Cabinet.<sup>179</sup>

War also gave to industrial production an undeniable importance in the very survival of the nation, enabling firms such as Ansaldo to depict their activities as a patriotic response to government appeals and to force their requirements to the centre of national life. Announcing the formation early in 1916 of a Comitato nazionale scientifico-tecnico per lo sviluppo e l'incremento dell'industria italiana, the official journal of heavy industry hoped that from this and other new groups, 'v'è ragione veramente ad allietarsi come di un indice sicuro del risveglio della coscienza industriale nel Paese, risveglio veramente fecondo per l'avvenire.'<sup>180</sup> The move toward

177 F. Carli, 'L'indipendenza economica dell'Italia e le industrie meccaniche e chimiche', V (1915), pp. 761-69 at 765 and 766-67

178 ibid., p. 769. For Carli, 'Se c'era un paese il quale avesse dovuto dare il massimo impulso all'industria del macchinario elettrico, era proprio il nostro... ma per riscattarsi dal carbone, era caduto sotto la sudditanza delle macchine elettriche', ibid., p. 765

179 G. Prato, Riflessi storici della economia di guerra (Bari 1919), p. 147

180 La Met. it., VIII (1916), p. 118



autarchy must bring in the political sphere a new awareness of industry's problems, an end to the treatment suffered under Giolitti, since

Le industrie meccanica e metallurgica non possono avere un prospero sviluppo se il Paese non sente nel sangue, non respira nell'aria il germe industriale, se l'educazione nella scuola e nella famiglia non ne favoriscono lo sviluppo.<sup>181</sup>

Hopes for a resolution of industry's problems through co-operation with the Triple Entente are also developed further during the war. In the event these ideas of new economic expansion under the aegis of her allies proved illusory: as Il Messaggero complained in 1920,

La guerra che ebbe basi e moventi essenzialmente economici e fu, con giusta ragione detta una "guerra di materie prime", si è chiusa con un trattato il quale ha caratteri spiccatamente, prevalentemente economici per tutte le potenze dell'Intesa, meno però per l'Italia.<sup>182</sup>

However in the summer of 1916 the Rivista delle Società Commerciali was confident of the many benefits which would flow from Italy's intervention. An article by A. Eisenstadt -the title of which, 'Economica postbellica. A proposito dei trattati di commercio', once again reveals one of the main preoccupations of industry- speculated on whether the Triple Entente can

concretare la sua attitudine verso la Germania in altro modo che opponendo un "blocco economico" compatto, con dazi protezionisti, contro la sua invasione commerciale? La soluzione sembra impossibile in un altro senso, per la semplice ragione che se l'Intesa non si prepara vigorosamente a ricevere l'attacco tedesco della "guerra dopo la guerra", la Germania, che da parte sua ha già organizzato un arsenale perfetto per l'invasione dei mercati dopo la guerra, riprenderà il sopravvento.<sup>183</sup>

Italy will also gain by greater access to the English and especially the Russian market:

Durante la guerra l'industria italiana ha dimostrato una vitalità così energica che forse in un

<sup>181</sup> ibid., p. 43

<sup>182</sup> Cited in Tempera, op. cit., p. 17

<sup>183</sup> Riv. del. Soc. Comm., VI (1916), pp. 549-66 at 549



avvenire non troppo lontano potrà coprire il suo fabbisogno di macchine in casa sua. Per il tempo di transizione si rivolgerà all'industria inglese o americana, ma i metalli andrà a cercarli in Russia, dove potrà trovare anche il legno...E la Russia aumenterà le sue importazioni di automobili e di macchinario elettrico, di seterie italiane, di pelli, di calzature, di zolfo ecc....La Russia è destinata a diventare il grande serbatoio ove gli alleati andranno a rifornirsi di materie prime ... (Italy needs) di trasformare la Russia da fornitrice esclusiva di grano in una fornitrice di carbone e di ferro.<sup>184</sup>

These are the new patterns of exchange which will develop after the war; both France and Italy

troveranno in Inghilterra degli sbocchi per i loro prodotti agricoli (come per certi prodotti di consumo manufatti), la Russia invece offrirà loro un mercato per i prodotti delle industrie fondamentali...le industrie...dell'Italia e della Francia potranno trovare in Russia uno sbocco sufficiente per il loro primo movimento di espansione.<sup>185</sup>

Such hopes in the Russian market were not entirely fanciful, as is clear from an announcement of the Russian Consular Office in Genoa, reproduced in the journal L'Esplorazione Commerciale in June 1915. This pointed out that the war had upset trade patterns: much of the business formerly done with Germany and Austria-Hungary was now open to Russia's allies, and that, 'I paesi che occuperanno in questo momento un posto sul mercato russo, naturalmente, hanno la certezza di aumentare efficacemente la vendita dei loro prodotti a guerra finita.' Italy was also reminded that, 'L'abbondanza di prodotti agricoli, di fibre tessili, di prodotti forestali, minerari ed animali, può consentire scambi importantissimi.'<sup>186</sup>

Eisenstadt's article concluded on another theme which has preoccupied industrialists and politicians for over a decade: the perennial plans for a new network of railways in the Balkans. The latest variant is even more grandiose, involving a line starting in the Kuban and creating a direct link between London and northern Persia,

<sup>184</sup> ibid., p. 564

<sup>185</sup> ibid., p. 563

<sup>186</sup> 'Per gli scambi commerciale italo-russi', XXX (1915), pp. 286-67

so competing with the Baghdadbahn and offering Italy great trading opportunities:

Se la ferrovia transcaucasiana assume tutta l'importanza che le dà la sua destinazione come legame tra l'Europa e l'Asia, il suo compito andrà allargandosi nell'avvenire.

Non servirà solamente all'esportazione del carbone e del ferro russo in Italia, ma servirà anche di via di transito per le merci europee dirigentisi in Asia. La produzione industriale dell'Italia e della Francia, cercando sbocchi in Asia, troverà la via già tracciata.

Un'altra condizione indispensabile per l'avviamento degli scambi tra l'Europa e l'Asia sarà la libertà delle vie marittime conducenti in Russia, vuol dire l'apertura dei Dardanelli e un Adriatico italiano.

Per un'intesa economica tra gli alleati, il problema delle terre irredente, dell'Adriatico libero diviene un problema della più alta, della più vitale importanza per la Quadruplice.<sup>187</sup>

An earlier article in the same journal by Mario Alberti also dwelt on the question of railway-building, linking this with Italy's exploitation of the great resources of Asia Minor, which

è ricca di giacimenti minerari non per anco sfruttati: allume, antimonio, arsenico, asbesto, borace, cromo, carbone, rame, argento, oro, ferro, caolino, piombo, lignite, ferro magnetico, manganese, nichelio, smeriglio, ecc., ecc., si trovano in rilevanti quantità. Ma è tutto un lavoro da compiere per mettere in valore queste miniere sin qui abbandonate. È un campo aperto a molti decenni di proficuo intenso lavoro. La maggior difficoltà opponentesi allo sfruttamento di queste miniere consiste nella mancanza di ferrovie. I due problemi sono strettamente collegati: quello dello sviluppo economico dell'Asia Minore con quello delle costruzioni ferroviarie. Le ricchezze interne dell'Asia Minore attendono le ferrovie per essere valorizzate; le ferrovie, alla loro volta, trarranno ricco alimento di traffico dalle produzioni e dai bisogni delle regioni interne quando, attraverso mezzi di comunicazione meno primitivi, verranno a contatto con l'Europa... Questa, delle miniere, è una delle più importanti risorse avvenire dell'Asia Minore. Il prodotto dello sfruttamento del sottosuolo dell'Asia Minore contribuirà in misura ragguardevolissima all'incremento dei traffici mediterranei, ciò che si ripercuoterà favorevolmente anche sui commerci

---

<sup>187</sup> A. Eisenstadt, art. cit., p. 565

adriatici così direttamente interessati e quindi anche sui porti di Trieste, Venezia, Fiume, Bari, ecc.

Alberti believed the region had an equally valuable potential for agricultural production, another idea already encountered in pre-war writings. Once the Ottoman regime is toppled,

Il terreno dell'Asia Minore, potrebbe produrre con tutta facilità il triplo di quanto oggi dà...I traffici che con l'Europa se ne svilupperebbero, andrebbero indubbiamente ad accrescere il lavoro dei porti adriatici...La produzione granaria nell'Asia Minore è suscettibile di sensibile sviluppo...Notevole è la produzione di cotone, che ha prospettive brillantissime nella pianura di Adana. L'allevamento del bestiame e la produzione della lana sono tutt'altro che insignificanti.<sup>188</sup>

Yet in order to realise this great potential, Asia Minor has need of an

aumento della popolazione ed impiego di capitali. Ecco, dunque, che alle iniziative italiane si aprono occasioni meravigliose di lavoro e di impiego. L'Asia Minore potrà essere domani una meta della nostra emigrazione di uomini e di capitali. Gli uomini per portare alla luce le ricchezze del suolo, i capitali per creare le necessarie linee ferroviarie e gli impianti minerari.

Uomini, capitali e ferrovie. In questo trionfo si riassume il fabbisogno di elementi per la risurrezione economica dell'Asia Minore, terra di grande passato e di non meno grande avvenire.<sup>189</sup>

Here one can see the pre-war Italian expansionism taken a stage further, and once more expressing interests directly opposed to those of Germany and Austria-Hungary.

The domestic origins of Italy's drive into this region is also made clear in a work by Paolo Revelli in 1917, mapping out Italy's claims to control these lands facing her across the Adriatic. Revelli argued that

Il nucleo italiano in Adalia già notevole prima della guerra, la forte colonia di Smirne, la nuova immigrazione durevole sfociata, dopo la pace, con impulso determinato o spontaneo nell'Anatolia meridionale, nel richiamo dei commerci si accrescerebbero, e sulla trama di essi si stenderebbe come un rete colonizzatrice di uomini e di interessi,

<sup>188</sup> M. Alberti, *art. cit.*, p. 1026

<sup>189</sup> *ibid.*, pp. 1026-27



una fratellanza italiana cementata dalle comune necessità e dal comune intento, che sarebbe ragione e conseguenza della fortuna nostra in Oriente...<sup>190</sup>

If Italy is victorious with Britain, France and Russia, 'il nuovo territorio garantirebbe ricchezza e avvenire alla patria', with its potential for both agricultural and industrial production. Britain might also help Italy to replace German influence in Mesopotamia. The rail route through Serbia, which must finally be built after the war,

tornerà a nostra grande utilità se convenientemente sfruttata da raccordi e facilitazioni con le nostre ferrovie.

Ma il vantaggio italiano sarà immediato e sicuro, quando potrà essere compiuta quella ferrovia Adriatico-Danubio discussa alla Conferenza di Londra (a proposito dello sbocco serbo sull'Adriatico), che sarà durevole alimento ai commerci e alle industrie nostre, e garantirà alle terre meridionali d'Italia la fortuna promessa dalle parole augurali di Antonio Salandra, nel gennaio 1913: "La fatalità storica trae la Puglia a inorientarsi. Ne fanno fede la sua configurazione, i suoi idiomi, i monumenti della sua civiltà: per la Puglia dovrà l'Italia inorientarsi..."<sup>191</sup>

With this echo of Giolitti's justification of the Libyan war in 1911, Salandra prefigures the programme around which Italy's ruling elite will unite in 1915, again turning to war for further economic and political profit.

---

<sup>190</sup> P. Revelli, L'Italia e il Mar di Levante (Milan 1917), p. 194

<sup>191</sup> ibid., pp. 192 and 208



### Liberalism, nationalism and intervention

The movement of Italian nationalism has received an immense amount of attention in the last twenty years, much of it concentrating on the extent to which the development of nationalism prior to World War I foreshadows the emergence of fascism.<sup>1</sup> This debate on the possible continuity between liberal and fascist Italy tends on occasions to obscure an understanding of nationalism as a movement with great importance and influence in its own right. The insistence in some studies on the literary origins of Italian nationalism, as opposed to the anti-semitic and authoritarian elements in its European counterparts, ignores the substantial political content of journals such as Il Regno: its very first issue in 1903 carried Papini's claim that

A un nazionalismo letterario e ideologico fatto di parole e di memorie, celebratore di vittorie o celebratore d'intelletti, è successo un nazionalismo economico, fatto di cifre, costruito sul presente, celebratore di forze produttrici, di espansione di uomini e di ricchezze.<sup>2</sup>

In the same year Enrico Corradini asserted that

Noi siamo soprattutto espansionisti...affermazione fondamentale del nostra programma, che bisogna la vita nazionale si orienti molto di più verso la politica estera...E per parte mia non rifugio affatto neppure da un espansionismo militare:<sup>3</sup>

while an editorial in Il Regno in May 1904 urging that

l'espansionismo prometteva la sicurezza interna, procurando l'entusiasmo dinastico e militare, contravveleno eccellente contro lo spirito

---

1 For a summary of a major conference on Italian nationalism held in Florence in November 1979, see R.S.I., XCII (1980), pp. 470-81; and for a selection of the papers read here, R. Vivarelli (ed.), op. cit.

2 D. Frigessi (ed.), La cultura italiana... (Turin 1960<sup>2</sup>), vol. 1, p. 63

3 ibid., p. 452

sovversivo, e potendo permettere in seguito una esportazione di uomini e da merci favorevole all'economia nazionale<sup>4</sup>

could almost have served as a programme for the political party which the nationalist association became ten years later. Similarly, Silvio Lanaro's description of nationalism as

la proiezione ideale e politica del blocco corporativo-protezionista costituitosi in funzione dell'industrializzazione, e rappresenta pertanto -essi e non altri- l'elemento di continuità ideologica del capitalismo italiano, 5

while a possible interpretation of what Italian nationalism had become by 1914, helps little in distinguishing the various strands within a rather loosely organised and contentious movement, or to its development in the decade before the war.

Raffaele Molinelli has suggested that Italy's humiliation during the Bosnian crisis of 1908 was crucial in the spread of nationalism to a wider public.<sup>6</sup> Certainly it is after this event that Foreign Minister Tittoni began to speak of currents 'mosse da un chauvinisme megalomane o imperialista che dir si voglia, e secondo le quali il Governo manca di energia se non ricorre alla violenza ed è pusillanime se rispetta gli altrui diritti.'<sup>7</sup> Such an aggressive attitude to political issues can be seen in the statute of the first nationalist group in Italy (formed in Turin), as published in the journal Il Tricolore. Article two stated the group's aim as

la diffusione e l'applicazione pratica dei seguenti postulati che stanno alla base della dottrina nazionalista:

- a) La nazione è la ultima e maggiore unità di vita collettiva. Nazionalismo significa unificazione nazionale e di conseguenza tende ad una costante propugnazione dell'irredentismo in base a ragioni italiane.
- b) Opposizione del concetto di collaborazione di

4 Cited in S. Bertelli, 'Gli incunabili del nazionalismo', Nord e Sud, XVI (1961), pp. 80-102 at 86

5 S. Lanaro, 'Nazionalismo e ideologia del blocco corporativo-protezionista in Italia', Ideologia, I (1967), pp. 29-48 at 47

6 R. Molinelli, Per un storia del nazionalismo italiano (Urbino 1966), p. 42

7 A.P., C.D., Legis. XXII, p. 22274

- classe a quello di lotta di classe e propaganda per un'intesa, fra le classi produttrici, industriale e operaia, base di un'unione nazionale per la conquista imperialista.
- c) Elevazione del concetto di Monarchia pervenuta alla sua forma più impropria, per una monarchia intesa come figura vivente della nazione, conquistatrice e dominatrice.
  - d) Affermazione dell'Esercito e della Marina considerati come **strumenti** coordinati ad una politica attiva, espansionista della nazione. Meta della nazione è la preparazione della guerra vittoriosa.
  - e) Affermazione sul terreno economico dell'individualismo integrale e quindi opposizione a quella leggi sociali che tendano a vincolare libertà individuali.
  - f) L'imperialismo è postulato diretto ed imprescindibile del nazionalismo. L'imperialismo è la formazione del patrimonio della nazione. Esso è industriale nelle colonie libere e militare nelle colonie di conquista.
  - g) Culto delle tradizioni e degli eroi, e di Roma imperiale signora del mondo. 8

There could hardly have been a more absolute rejection of the goals and methods of Giolittian Italy.

An editorial in the first issue of Il Tricolore in April 1909 echoed many of these themes, stressing the need for an

affermazione costante dell'idea nazionale, all'infuori dei partiti per un partito nuovo, il quale abbia per base il principio che la nazione è la maggiore ed ultima unità di vita collettiva... opposizione costante al consolidarsi, nella vita politica del paese, di quante forme e concezioni portano alla democrazia statale... Con questo ardore di vita nuova, rinnovata dalla tradizione nazionale, con tale programma di negazione, non già di assimilazione delle dottrine avversarie, con simile ideale di uno Stato dominatore in Patria, conquistatore fuori dei sacri confini, noi iniziamo oggi l'opera nostra di azione e di propaganda nazionalista. 9

The issues around which Italian politics would revolve in the coming years -and which are crucial to Italian intervention in 1915- are already present in these remarks of the paper's editor, Mario Viana, on the role of Il Tricolore in developing

8 Cited in A. Todisco, Le origini del nazionalismo imperialista in Italia (Rome n.d. but 1924), pp. 22-4

9 ibid., pp. 10-11

formule dottrinarie che conducono alla concezione teorica per ora dell'imperialismo. Il quale non è altro che una forma di espressione di vita nazionale attraverso l'energia, il potere dominatore, la potenza militare, l'emigrazione disciplinata e l'espansione economica commerciale coloniale.<sup>10</sup>

The origins of Italian nationalism seem then to come from the growing hostility to the social and political effects of industrialisation as presided over by Giolitti, and the clear rejection of Crispi's policies which he represented. It may also spring in part from the hostility toward Giolitti felt by those social groups not represented in his system: membership of the first nationalist groups comprised many journalists, lawyers, students, academics and the local aristocracy.

The nationalist deputy Luigi Federzoni would later claim that nationalism 'fu una forza politica di destra, operante su un piano perfettamente costituzionale, per la salvaguardia dell'ordine sociale e legale, e per il rinvigoris-  
cimento dello spirito patriottico del popolo italiano.'<sup>11</sup> Such a definition does little to distinguish nationalism from the group of liberals who formed around Salandra before the war. Federzoni himself accepted this, suggesting in December 1913 that nationalism served as 'la piccola avanguardia'<sup>12</sup> of liberalism. Corradini too saw this new movement as a form of surrogate liberalism, 'la dottrina che lo stesso liberalismo ha reso necessaria, venendo meno ai compiti che avrebbero dovuto essere suoi.'<sup>13</sup> On a lecture tour of Italy in the winter of 1913-14, Corradini again spoke of nationalism as liberalism's 'avanguardia, una avanguardia bene accetta, specie da quando abbiamo dato prova di qualche valore nelle campagne elettorali'; however the two are linked 'soltanto come una gente d'un epoca storica che si conclude, può esser vicina a una gente

<sup>10</sup> *ibid.*, p. 18

<sup>11</sup> L. Federzoni, Italia di ieri per la storia di domani (Milan 1967), p. 15

<sup>12</sup> A.P., C.D., Legis. XXVI, t. del 11 dic. 1913, p. 351

<sup>13</sup> E. Corradini, Discorsi politici (1902-24) (Florence 1925), p. 191



d'un epoca storica che s'inizia...il liberalismo può seguire a vivere, ma solo al patto di rinascere nel nazionalismo.<sup>14</sup> The task of the liberal party must be to pursue

una politica...di contenuto nazionale contrapposto al contenuto socialista...avrebbe dovuto riempire i vuoti fatti dal tempo nel suo programma con tutta una nuova fornitura di contenuto economico, di questo contenuto economico: cooperazione delle classi per una maggior produzione di ricchezza nazionale.<sup>15</sup>

Liberalism in Italy 'non capì mai che intorno aveva avversarii politici, fortissimi di contenuto economico. Egli si accontentò di restare una veste dove altri aveva un corpo.'<sup>16</sup> So nationalism had arisen, demanding 'Il dovere in luogo dell'esigenza. Il rispetto della gerarchia in luogo dell'anarchia. La disciplina in luogo dell'agitazione.'<sup>17</sup>

Corradini's criticisms show that the nationalist movement aimed not to aid liberalism, but eventually to supplant it. However the general tone of nationalism -its insistence on territorial expansion and hostility to any compromise with socialism or organised labour- was always likely to garner support from that section of the liberal party hostile to Giolitti's approach to domestic and foreign policy. Enrico Corradini's description of nationalism as 'un tentativo per spostare il problema della vita nazionale dalla politica interna alla politica esterna'<sup>18</sup> is indistinguishable from Salandra's emphasis on the strength of the Italian state as expressed through foreign policy. Similarly, his depiction of the movement as part of 'una necessità storica...che la borghesia e le classi dirigenti e la stessa nazione trovassero finalmente modo di opporre i loro valori morali ai valori morali e alla predicazione del socialismo e della lotta di classe'<sup>19</sup> could apply equally to the prime minister's ideas on the task of liberalism. Clearly both Salandra's rise to power

14 E. Corradini, Il Nazionalismo italiano (Milan 1914), pp. 122-3 and 140

15 E. Corradini, Disc. Parl., p. 187

16 ibid.

17 ibid., p. 206

18 Il Naz. it., p. 33

19 E. Corradini, La marcia dei produttori (Rome 1916), p. 66

and the emergence of nationalism as an influential force in Italian politics are themselves the symptom of a changing political climate, the roots of which are suggested in Sidney Sonnino's remarks in 1909 that, 'Corrono tempi in cui, per l'aspra competizione tra i popoli e la razze, urge che un soffio di sano e virile nazionalismo ravvivi in tutti gli ordine di cittadini il senso della mutua loro interdipendenza e solidarietà.'<sup>20</sup>

Even Francesco Nitti had suggested back in 1907 -in his work Il partito radicale e la nuova democrazia industriale- that 'le questioni strettamente di politica interna avranno importanza sempre minore'; his idea of 'una vera politica radicale' involving 'soprattutto contribuendo a una politica di produzione' also evinces the same priorities which will make the industrial world turn towards nationalism before 1914.<sup>21</sup> Given this extensive harmony of views, the nationalist campaign for intervention -culminating in the demonstrations of May 1915- cannot be seen as merely an extraneous and unwelcome pressure on the government. Corradini's remarks in a speech of February 1914, that 'Mentre un capo del liberalismo pubblicamente negava la nostra ragione di essere, perchè ci sono loro, i liberali, un altro capo diceva a me in privato: Io vi considero come la mia estrema destra',<sup>22</sup> suggests far better their relationship during neutrality, despite the foundation of a separate nationalist party in 1914.

Hostility to socialism had been a keynote of nationalism from its appearance: an early edition of Il Regno attacked it as 'sentimentale, plebeo, teppistico e violento'.<sup>23</sup> Giolitti's policies were lamented as leading to a democratic state, which in turn would lead on to socialism. Instead, 'Bisogna rinchiudere nel cervello dei lavoratori che hanno un maggiore interesse a mantenersi solidali con i loro padroni e soprattutto con la loro nazione'.<sup>24</sup>

20 S. Sonnino, Disc. Parl., vol. III, p. 287

21 F. Nitti, Il partito..., pp. 118 and 122-3

22 Il Naz. it., p. 122

23 Cited in Molinelli, op. cit., p. 21

24 E. Corradini, op. cit., p. 69

Reformism was also 'dedizione progressiva e pusillanime dello Stato alle progressive e incalzanti pretese popolar-esche', making Italy a state 'ogni giorno più esclusivamente interprete e ministro della sacra e sovrana volontà popolare!'.<sup>25</sup> Attempts to co-operate with the socialist party only expose the liberals as weak and timid: instead liberalism 'avrebbe dovuto veder subito in quello il loro nemici, non un disturbatore da tener a bada, ma il loro nemico antagonista da combattere acerrimamente e senza quartiere'.<sup>26</sup> Here again the nationalist position is only part of a general scepticism toward Giolitti's efforts to co-opt the socialists into the liberal state.

In a speech made to parliament in December 1913, Labriola tried to explain why Giolitti's 'dittatura è in piena dissoluzione', suggesting that his nationalist critics were themselves only the symptoms of 'una situazione storica (which) pone termine al suo lungo governo personale.' He continued that

La Camera sa che tre nuovi fatti soprattutto contraddistinguono la nuova situazione. In primo luogo la presenza d'un nucleo nazionalista nell'Assemblea; in secondo luogo la presenza d'un gruppo notevole, di deputati socialisti, o indipendenti, o riformisti, venuteli addosso dal Mezzogiorno. Poscia...l'apparizione in quest'Aula...del socialismo rivoluzionario ...Ora questa nuova situazione non è di quelle, onorevole Giolitti, che ella possa più dominare con i suoi criteri...Dieci anni fa il paese era sotto il segno di una constellazione amica, la congiuntura economica ci era favorevole. Le esportazioni e le importazioni crescevano...i salari potevano parimenti crescere...Predicare la pace e l'accordo delle classi è facile in questi frangenti ...Oggi, no, che queste cose non si possono dire più. L'astro favorevole si è spento, la constellazione è mutata, la congiuntura si è capovolta. L'industria soffre un triste periodo di stasi... Il nazionalismo esprime anche esso questo mutato contenuto della vita nazionale. Anzi in Italia il fenomeno è mediocre come è mediocre la vita del capitalismo nel nostro paese...L'Italia, tardi arrivata nel mondo della società contemporanea, non è certo il paese dove i fenomeni dell'imperialismo e del'nazionalismo possano avere il maggiore

25 Idea Nazionale, 1 and 15 March 1911

26 E. Corradini, op. cit., p. 100



risalto. Tuttavia oramai il fatto è apparso, e con la sua novità ha prodotto un mutamento generale nell'aspetto della società italiana.<sup>27</sup>

The nationalist programme addressed itself to the problem of an Italian state and economy floundering in the fierce international competition before 1914. Giolitti's decade was rejected as a disastrous parenthesis: Italy could only survive by a return to the policies of Francesco Crispi.

Crispi had understood that 'l'unità doveva essere il punto di partenza di una grande opera di rinnovamento, per ottenere all'interno la grandezza economica e morale, e all'estero l'affermazione della nazione italiana nel mondo.'<sup>28</sup> He also sensed the relation between domestic and foreign policy: as Corradini wrote in an article commemorating the battle of Adua, 'in lui l'Italia provava il bisogno di avvalorarsi all'estero e all'interno con una guerra, l'Italia senza vittorie, con una guerra vittoriosa.'<sup>29</sup> A motion passed at the nationalist congress at Florence in December 1910, that 'una politica veramente benefica all'interno non è concepibile senza una contemporanea politica estera consapevole e forte',<sup>30</sup> would be a leitmotif of nationalist ideology in the next few years. Speaking at this same congress (which agreed to the formation of an Associazione Nazionalista), Corradini suggested that 'per un vero nazionalista...questioni interne della nazioni non esistono' or 'sono false interne e possono sempre convertirsi in questioni esterne.'<sup>31</sup> Yet while there was complete agreement on the need for an active foreign policy, both for the economic benefits it would bring and as 'uno strumento per rinnovare il personale di governo',<sup>32</sup> this first congress also showed serious divisions

27 A.P., C.D., Legis. XXIV, t. del 9 dic. 1913, pp. 266-71

28 L. Federzoni, op.cit., p. 19

29 E. Corradini, op. cit., p. 249

30 ibid., p. 148

31 ibid., p. 28

32 ibid., p. 35



within Italian nationalism. Attempts to include the word 'imperialista' in the association's title provoked successful opposition from a democratic wing, which was hostile to the group associated with Corradini and centred in Rome around the official newspaper Idea Nazionale.

These differences came to a head at the second congress, held in Rome in December 1912, and resulted in the departure of the democratic group, led by Paolo Arcari and Luigi Valli. Their passionate irredentism had been a source of much embarrassment to a majority in the association, despite its popular appeal. Any commitment to liberation of the irredentist provinces meant hostility toward Austria-Hungary, and by implication toward Germany: however many nationalists felt great admiration for the nature of these regimes. Irredentists such as Scipio Sighele insisted that whereas irredentism had formerly been 'un sentimento -alla luce del nazionalismo è diventato una disciplina': but his open contempt for Austria-Hungary -

non è una nazione: è un'amministrazione...Essere austriaco non significa aver nel sangue il segno indelibile d'una razza: significa soltanto avere il timbro burocratico che accerta esser nato sotto un dato governo <sup>33</sup>

- proved unacceptable. With their departure, the nationalist approach to irredentism became opportunistic, exploited internally to justify higher military expenditure and as a pretext for their attack on the socialist party.<sup>34</sup> Explaining their resignation at the Rome congress, Arcari spoke of 'la loro incompatibilità assoluta con lo spirito sistematicamente antidemocratico del congresso ispirato dall'Idea Nazionale': while Picardi believed the decisions taken in Rome 'hanno dato al nazionalismo una veste di difesa borghese e capitalistica ch'esso non doveva assumere, e se domani essi vorranno parlare al popolo, il popolo volgerà le spalle riconoscendo in loro dei nemici.'<sup>35</sup>

<sup>33</sup> 'Irredentismo e Nazionalismo', now in S. Sighele, Il Nazionalismo e i partiti politici (Milan 1911), pp. 234-54 at 248-49

<sup>34</sup> On this, see G. Sabbatucci, 'Il problema dell'irredentismo e le origini del movimento nazionalista in Italia', Storia Contemporanea, I (1970), pp. 467-502 and II (1971), pp. 53-106

<sup>35</sup> Cited in P. M. Arcari, Le elaborazioni della dottrina

However with the triumph of the Rome group nationalism became a more coherent and openly imperialist movement. Enrico Corradini's position in 1909 - 'si può essere nazionalisti soltanto in un modo: imperialisticamente...il nazionalismo deve prefiggersi di spingere avanti lo spirito imperialista'<sup>36</sup> now wins acceptance. The A.N.I.'s ambiguity to the European alliances now becomes deliberate policy rather than a symptom of confusion and division: beyond all Italy's treaties and alliances was her overriding need for an end to internal divisions in a new period of imperial expansion. Nationalist claims to have forced the government to move in North Africa in 1911 were not without some truth; Barrère reported on the rise of nationalism, which 'est sorti des limbes...et rend la vie du (San Giuliano) peu enviable.'<sup>37</sup> In 1914-15 the priority for the nationalist movement will be to bring Italy into a war she must join to prove herself as a major European power, in the process resolving internal divisions and gaining further territories. In an age in which -in Corradini's famous maxim- 'Tutto il mondo è imperialista o all'esterno o all'interno', nationalism affirmed the need for war as the means by which a nation 'possa prendere il suo posto, economico e morale, nel mondo',<sup>38</sup> ending the appeal of socialism. Ending too the uncontrolled exodus from the south, denounced as 'un antiimperialismo della servitù',<sup>39</sup> as Italy added to her list of colonies. Loathing for the western democracies and for Slavdom would be rapidly ditched in 1914: nationalism worked 'ridurre tutti i problemi della vita italiana...a due grandi problemi tra loro intimamente connessi ed interdipendenti: un problema di ordine e di disciplina interna ed un problema di guerra.'<sup>40</sup> Italy's problems could only be solved through war: as Federzoni

---

politica nazionale fra l'Unità e l'intervento (1870-1914) (Florence 1934-9), vol. 3, p. 24; V. Picardi, Scritti politici e letterari (Rome 1922), p. 84

36 Todisco, op. cit., p. 25

37 D.D.F., Series 2, vol. XIV, no. 36, Barrère to De Selves, 20 July 1911

38 E. Corradini, op. cit., pp. 16 and 41

39 ibid., p. 40

40 Maurizio Maravaglia at the 1911 congress. Rizzo, p. 106

had argued at the congress of December 1913,

occorre creare nella Nazione uno stato d'animo nuovo; occorre preparare, per un avvenire forse non lontano, lo spirito degli Italiani alla necessità di risolvere il grave problema nel solo modo in cui potrà essere risoluto...Il vecchio irredentismo democratico e sentimentale è morto. Incombe su noi, terribile e urgente, il problema della vita e dell'avvenire dell'Italia nell'Adriatico e in Oriente.<sup>41</sup>

The decisions of the Rome congress of 1912 also won nationalism the support of Alfredo Rocco, in whom it gained a prestigious and effective exponent of the primacy of foreign policy, and of the economic and political value of war. One can follow in Rocco's writings the development of ideas which would prove attractive to elements of catholic opinion, to many industrialists and even to members of Salandra's government. The relationship between economic and territorial expansion and the restoration of social discipline was spelt out by Rocco in a pamphlet, 'Che cosa è il nazionalismo e che cosa vogliono i nazionalisti', published by the A.N.I. in 1914:

1. Bisogna fare ancora questo sforzo, bisogna intensificare la produzione interna, e portarla fino al massimo possibile, per prepararci bene alla seconda fase della nostra evoluzione economica, la fase d'espansione all'estero.
2. Bisogna, con serenità o con fermezza, apparecchiarsi fin d'ora la fase d'espansione o di conquista...

Con queste due fasi: fase di produzione interna; fase di conquista esterna, noi potremo soltanto risolvere il nostro problema economico ...per costituire saldamente la società italiana, non vi è che un mezzo: richiamare vivamente l'attenzione degli italiani sulla lotta che la nazione italiana combatte e più combatterà nel mondo...Si è visto, a questo proposito, quanto è servita la guerra libica...Nel nome della nazione, si cementserà l'aggregato nazionale, si creerà la coscienza degli interessi nazionali, si instaurerà la disciplina nazionale.<sup>42</sup>

Nationalism 'vuole la preparazione alla guerra, perchè ritiene che, fatalmente, l'espansione della razza italiana

<sup>41</sup> L. Federzoni, Paradossi d'ieri (Milan 1924), pp. 253-54

<sup>42</sup> Now in A. Rocco, Scritti..., vol. 1, pp. 67-90 at 72-3



condurrà alla emigrazione armata, cioè, alla guerra.<sup>43</sup>

Writing in Tribuna in January 1914, he developed this image of war as armed imperialism:

il popolo italiano ha iniziato la sua espansione nel mondo, emigrando. Questa espansione oggi è disordinata, inorganica, cieca, fatta di sacrifici impari ai risultati. Bisogna renderla disciplinata, organica, consapevole, moralmente dignitosa ed economicamente proficua. E bisogna abituare il nostro popolo ad un'altra idea; che, in dati momenti e in date circostanze, l'emigrazione pacifica può non essere più conveniente, e che occorrerà ricorrere ad un'altra forma di emigrazione: l'emigrazione armata, che è quanto dire la guerra: dico che bisogna preparare la coscienza nazionale, anche alla guerra. Un popolo che conta 42 milioni di individui, ed ha a sua disposizione un territorio ristretto e povero, ha diritto all'espansione e, fatalmente, quando avrà acquistato la coscienza di se stesso, si espanderà in tutti i modi, anche con i modi violenti. Esso lo farà, perchè avrà la forza di farlo.<sup>44</sup>

War was also necessary to defend Italian influence in areas vital to her future development. Rocco argued in July 1914 that the Balkan wars of the two previous years 'non hanno chiuso un'era nella storia dell'Oriente europeo; ne hanno aperto una nuova': while the question of Albania's future 'divenuto urgente, vuol dire la sicurezza delle nostre coste messa in forse, la nostra posizione politica ed economica nell'Adriatico compromessa.'<sup>45</sup> At the same time the reassertion of the nation-state's importance over that of the individual -or as Rocco wrote, the task of nationalism 'salvare la società italiana dalla polverizzazione individualista'<sup>46</sup> is rendered even more urgent by the uprising of June 1914, after which

l'umiliazione del popolo italiano è al colmo. Ed è tempo ormai che la nazione si desti e faccia essa la sua rivoluzione; non la rivoluzione da commedia della demagogia sua padrona, ma quella del popolo contro la demagogia, per redimere finalmente la

<sup>43</sup> ibid., p. 86

<sup>44</sup> 'La soluzione nazionale', 14 Jan. 1914, now in ibid., pp. 21-7 at 22

<sup>45</sup> 'Periodo di assestamento', Il Dovero Nazionale, 18 July 1914, in ibid., pp. 123-27 at 123-4 and 127

<sup>46</sup> ibid., pp. 79-80



nazione dalla servitù e dalla vergogna.<sup>47</sup>

These events were a product of decades of political misdirection and folly:

Da quaranta anni i partiti politici italiani si erano occupati e preoccupati dei più diversi problemi: della libertà, che nessuno oramai più minaccia; della democrazia, cioè della partecipazione del popolo al Governo, che, col suffragio universale, ha raggiunto i limiti estremi della sua realizzazione; del socialismo, ossia della ripartizione di quella miserabile ricchezza che la natura, avara e matrigna col popolo italiano, ci ha permesso di conseguire; della religione, che è una granda e rispettabile cosa, ma riguarda più la coscienza interiore che l'azione politica; del femminismo, dell'antialcoolismo e della vivisezione, ma nessuno (salvo Francesco Crispi, che ne morì di crepacuore), aveva parlato mai al popolo di quella piccola e miserabile cosa che è la nazione italiana. Ci si era dimenticati di questo particolare: che oltre l'individuo, oltre la classe, oltre l'umanità, esiste la nazione, la razza italiana.<sup>48</sup>

Rocco's critique of post-unitary history is echoed by other leading nationalists. Francesco Coppola wrote of Italy's need for

la guerra nazionale, rivoluzionaria ed imperiale: non l'ultima guerra del Risorgimento ma la prima guerra dell'Italia come grande potenza...soprattutto per accrescere assolutamente e relativamente la sua vita mondiale secondo la sua necessità etnica e storica, per fondare su larghe basi il suo imperialismo.<sup>49</sup>

The government must also intervene in the war 'per redimere l'Italia nella sua vita interiore, per affrettare, consolidare, consacrare quella rivoluzione morale che già da anni si andava oscuramente operando per dare all'Italia una coscienza nazionale ed una volontà imperiale.'<sup>50</sup>

Such attitudes built on the sympathy felt by elements of catholic opinion for the nationalist stand against socialism, and the deliberate bid made by the Rome group for support in this quarter at the congress of 1912, with

47 'Dopo lo sciopero.(I divertimenti della demagogia)', Il Dovero Nazionale, 11 July 1914, *ibid.*, pp. 111-14 at 114

48 'Che cosa...', *ibid.*, p. 69

49 F. Coppola, La crisi italiana (Rome 1916), p. LXVII

50 *ibid.*, p. LXVI

its strong criticism of masonry in the army and in general as another corrosive influence in Italian society. Indeed the rapprochement had first developed at the time of the Libyan war. The head of the Banco di Roma supported Federzoni's motion at the II congresso degli italiani all'estero affirming the 'urgente necessità di una azione energica in Tripoli': Soderini told the congress that, 'Giudico patriottica la proposta dei nazionalisti.'<sup>51</sup> On the outbreak of war, Coppola argued in Idea Nazionale that the enthusiasm of many catholics showed how

il dissidio tra la coscienza religiosa e la coscienza nazionale in Italia, che aveva le sue origini nella formazione storica della nostra unità...ad onta di coloro che da una parte e dell'altro si studiano di tenerlo vivo artificialmente, tende spontaneamente e necessariamente a sparire.<sup>52</sup>

In the closing months of the war in Libya, the nationalist journal returned to this theme, calling openly for catholic support in their common struggle:

Noi possiamo andare d'amore e d'accordo coi cattolici in tante belle cose; potremo combattere insieme molte belle battaglie contro le influenze disgregatrici d'oltralpe...riconosciamo volentieri i loro meriti per l'impresa libica e siamo pronti ad accettarli come alleati qualora essi credano di poter camminare per qualche tratto insieme con noi.<sup>53</sup>

In May 1914 Federzoni defended the nationalists from charges of opportunism in their approach to catholicism, explaining that <sup>54</sup>

I nazionalisti vedono nei cattolici un partito che praticamente si differenzia dagli altri partiti d'ordine, solo per alcune determinate affermazioni programmatiche...affermazioni che non contraddicono alle idealità nazionali. I nazionalisti considerano inoltre che l'unità della fede religiosa è per la Nazione una forza di coesione oltremodo potente e però degna di essere preservata da ogni attentato. E riconoscono ancora che la credenza religiosa determina nella coscienza individuale una disposizione di spirito, non certo necessaria, ma molto

<sup>51</sup> Cited in M. G. Rossi, Le origini..., p. 213

<sup>52</sup> Molinelli, op. cit., pp. 139-40

<sup>53</sup> A. Zanetti, 'L'indirizzo politico del Nazionalismo', Idea Nazionale, 19 Sep. 1912

<sup>54</sup> Idea Nazionale, 14 May 1914

propensa ad accogliere quell'elemento trascendente, che è indubbiamente nella nostra dottrina e che in nessun modo si concilia con la mentalità materialistica.

The value of the catholic church as a force for national cohesion is made all the more important by the events of Red Week. Rocco wrote in June of religion as 'un supremo elemento di coesione sociale e nazionale', and of the need 'favorire e diffondere la coalizione cattolico-liberale-nazionalista, che è l'unica abbastanza solida per opporsi alle forze antinazionali, socialisti e massoniche.'<sup>55</sup> He repeated this point on the very eve of European war, arguing that in any choice between

i cattolici, che sono stati ottimi italiani durante la guerra libica, durante la recente crisi rivoluzionaria, e che sono i migliori cooperatori dell'espansione nazionale in Oriente, e i radicali-socialisti, che hanno combattuto contro l'Italia a fianco della Francia, della Grecia e dei turco-arabi, che hanno tentato e vanno tentando di disgregare la nazione, mentre matura una gravissima crisi...non una, ma cento volte, proprio dal punto di vista nazionale, siano da preferire i cattolici.<sup>56</sup>

The implications of this last point were clear to Barrère, who reported after the nationalist congress of 1914 on the threat to France of any alliance with the catholics, 'car c'est en Orient et à nos dépens qu'elle trouvera son application la plus naturelle et la plus facile.'<sup>57</sup>

In fact the nationalists never advanced beyond cooperation on a local and ad hoc basis with catholic groups. Yet the potential impact of such cooperation was shown by the nationalist victories in several by-elections in 1913, all achieved with catholic support. Most notable was the election of Federzoni and Medici del Vascello to parliamentary seats in Rome -an additional factor here had been

---

55 'Esame di coscienza', Il Dov. Naz., 6 June 1914, now in op. cit., pp. 95-109 at 106 and 109

56 'Gioia democratico-massonica per un articolo clericale', Il Dov. Naz., 25 July 1914, ibid., pp. 119-21 at 121

57 D.D.F., Series 3, vol. 10, no. 253, Barrère to Doum., 19 May 1914. See also Rocco, op. cit., p. 82 on the role of the church in expanding Italy's influence in the world.



the economic interests of the building industry (controlled largely by catholic finance), hostile to Ernesto Nathan's administration for its damaging tax on building-plots.<sup>58</sup> There was also much ideological sympathy for nationalism. In 1910 the journal of the Lega democratica nazionale, a catholic body often at odds with the Vatican, had suggested that 'il nazionalismo, considerato come nuova tendenza della psicha italiana e indice di una coscienza nazionale che si rinnovella, mi pare che meriti di essere considerato con attenzione e oso dire anche con qualche simpatia.'<sup>59</sup> Speaking at a conference on the theme Nazionalisti e cattolici in Italia, the president of the catholic electoral association in Bologna argued that the two forces 'sono così poco in antitesi fra di loro che le aspirazioni dell' uno debbono essere in perfetta armonia con quelle dell' altro': while in May of the following year the catholic trust paper Avvenire d'Italia could ask, 'Saranno o non saranno possibile, vere e proprie alleanza nostra coi nazionalisti?...non è piccolo guadagno per essi e per noi, e quindi per la compagine antisovversiva e per il paese.'<sup>60</sup> While the firm nationalist commitment to war against the Central Powers in 1915 proved too much for some catholics,<sup>61</sup> the bid for catholic support had served the nationalists well, mobilising opposition to Giolitti's policies and insuring that they did not drift to the periphery of Italian politics on the close of the Libyan war. It also demonstrates once again the growing involvement of catholic forces in political life, and the dissatisfaction with Giolitti's approach to both domestic and foreign policy which influences the reaction of Italian catholics to the war.

By 1914 nationalism had also won the attention of many Italian industrialists. Contacts between the two developed rapidly after the war in Libya, based on a nationalist

<sup>58</sup> See H. Ullrich, Le elezioni del 1913 a Roma: i liberali fra massoneria e vaticano (Milan 1972), espec. pp. 31-3; A. Carracciolo, Roma capitale dal Risorgimento alla crisi dello Stato liberale (Rome 1956), pp. 258-68

<sup>59</sup> Cited in Ganapini, op. cit., p. 204

<sup>60</sup> ibid., p. 197

<sup>61</sup> See ibid., pp. 224-5



commitment to protection and a productivist ideology.

Filippo Carli had argued at the congress of 1911 that

un movimento che da una parte sia risvegliatore, dall'altra rappresenti -sia pure soltanto come energia di propaganda- la coesione, la concentrazione, la sintesi, il metodo, sembra che non debba essere inutile. Certo, nel campo economico il metodo avrà la realizzazione più perfetta solo quando la borghesia industriale e commerciale, essendosi formata una salda coscienza collettiva, potrà eliminare 'l'uomo politico' e dare a sè un autogoverno.<sup>62</sup>

The steps taken by industrialists along this path in the next two or three years have been described earlier, and justify Carli's claim in 1911 that

qualche sintomo dimostra pure che la borghesia ha raggiunto un certo grado di maturità nel senso della consapevolezza di un'identità tra i propri interessi e quelli della nazione. Onde può aspirare ad un autogoverno, vale a dire a dare a sè stessa le norme per il suo sviluppo ulteriore.<sup>63</sup>

The nationalist economist and theoretician was also secretary of the Brescia chamber of commerce, and pressed for new technical colleges, each to act as an 'Istituto di espansione economica soprattutto allo scopo di addestrare i giovani al commercio di esportazione.'<sup>64</sup> The demand among industrialists for stronger government backing in their efforts to gain access to foreign markets is echoed by the nationalists. Enrico Corradini argued in 1909 that

il nazionalismo deve prefiggersi di spingere avanti lo spirito imperialistica. L'imperialismo industriale è già nella coscienza italiana... Bisogna che il nazionalismo poggi su questo dato di fatto e si sforzi di dargli la massima intensità. Il resto verrà da sè. Enrico Ferri (a socialist deputy) non saprà mai fino a che punto è stato nazionalista, semplicemente facendo voti per lo sviluppo del commercio italiano.<sup>65</sup>

The commercial struggle between nations was an integral part of the continuous international rivalry, which would lead inevitably to war: given this,

<sup>62</sup> Il Naz. it. Atti..., pp. 176-7

<sup>63</sup> ibid., pp. 164-5. On Carli, see the entry by Silvio Lanaro in Dizionario biografico degli italiani (Rome 1977), pp. 152-61

<sup>64</sup> Cited in S. Lanaro, Nazione e lavoro..., p. 181n34

<sup>65</sup> Todisco, op. cit., p. 28

il Nazionalismo vuole che l'attività italiana divenga più ardita ed intraprendente nei rapporti del commercio internazionale.

Vuole che i nostri prodotti industriale siano conosciuti ed apprezzati quanto meritano prima di tutto dagli italiani che non sentono abbastanza questa forma alta e nobilissima di patriottismo, poi dagli stranieri. E vuole che l'azione politica del governo sappia imporre e sostenere l'esportazione dei prodotti italiani nella difficile concorrenza così come fanno le altre nazioni per la loro produzione, la quale spesso soltanto perchè meglio sostenuta, non perchè migliore, ha più fortuna della nostra...Nello stesso Adriatico che ebbe in passato e deve avere in avvenire tante parte nella nostra vita nazionale la nostra bandiera commerciale si ritira di giorno in giorno a vantaggio della bandiera austriaca.<sup>66</sup>

The most welcome aspect of nationalism's defence of Italian industry came in their demand for increased protective tariffs. Concern over possible tariff alterations had helped foster the new combative mood in industry; one speaker at the first congress of the association of joint-stock companies held in 1911 argued that

nella speranza di un miglioramento benefico dell'opinione pubblica, e per guardarci da nuovi danni, dobbiamo provvedere a fortificare di più salda fede e soprattutto di più deliberata energia la tutela delle nostre ragioni, tanto più che si approssima la scadenza dei trattati di commercio, minacciando ancora la sempre incerta stabilità dell'equilibrio.<sup>67</sup>

Reporting on the first nationalist congress in the same year, the Rivista delle Società Commerciali singled out the debate on protection as 'Il tema indubbiamente di maggior valore e di più alta importanza.'<sup>68</sup> In fact this issue had been the main cause of division at the first two congresses: but Idea Nazionale's announcement in 1913 of their commitment to protection marked a further victory for the Rome group, which now had a majority on the A.N.I.'s executive. With Rocco's adhesion to the movement, the nationalist position on this and other economic questions was given a new theoretical cohesion. Rocco urged the state to provide a structure of power and authority in which productive

<sup>66</sup> Cited in F. Perfetti, Il Nazionalismo italiano (Milan 1969), p. 130. L. Valli

<sup>67</sup> Riv. del Soc. Comm., I (1911), p. 5

<sup>68</sup> ibid., p. 17

classes could work unhindered. Political structures should be based on the perpetuation of a rigidly stratified society, with workers integrated into a system whose primary goal was increased production.

Employers' interest in such ideas is signalled in the lengthy article by Rocco, 'Economia liberale, economia socialista ed economia nazionale', published by their official journal three months before the outbreak of war. Here, Rocco's endorsement of protection as 'uno sforzo reso necessario dalla maggiore povertà del nostro territorio, e senza il quale noi dovremmo rassegnarci a una diminuzione di produzione e di benessere' is only part of a rejection of economic liberalism:

Ad una concezione individualistica, e quindi universale ed assoluta, del fenomeno economico, corrisponde necessariamente il sistema fisso del liberismo: ad una concezione nazionale, e quindi positiva e relativa, una politica contingente, secondo i paesi, i tempi e le industrie.<sup>69</sup>

Similar ideas were outlined in Rocco and Carli's presentation of 'I principi fondamentali del Nazionalismo economico' at the nationalist congress of 1914, in which 'Il primo e fondamentale atteggiamento dell'economia nazionalista deve essere quello di violenta, assoluta, irreconciliabile opposizione all'economia individualistica liberale e socialista.'<sup>70</sup> The three motions on social and economic issues approved at this Milan congress amount to an alternative programme for Italy's future industrial development, and explain why industry was by this time helping to finance the nationalist movement:

Incompatibilità con "l'individualismo economico tanto della economia liberale, quanto dell'economia socialista che si basano entrambi su una concezione atomistica cosmopolita e materialistica della società e dello stato."

Rifiuto del libero scambio come principio generale e conseguente perseguimento d'una politica protezionistica per sopperire alla inferiorità delle...condizioni naturali, per suscitare energie

---

<sup>69</sup> A. Rocco, op. cit., pp. 27-58 at 56-7 and 58

<sup>70</sup> See F. Perfetti, op. cit., pp. 219-26 at 226

produttive, per provvedere ad industrie nazionali con la preparazione militare, per rafforzare l'economia di alti salari e per contenere o limitare l'emigrazione.

Costituzione di sindacati industriali come "il mezzo più efficace per cui dal regime della libera concorrenza si passa a quello della solidarietà nazionale dei produttori è quindi il nesso per cui la concorrenza si sposta dall'individuo alla nazione rimanendo così tra le nazioni."<sup>71</sup>

The growing links between industry and the nationalist movement can be followed in documents garnered during the post-war occupation of the factories, and then published in Avanti! In the summer of 1913 Corradini began to request funds from a wide range of industrialists for a possible switch to daily production of Idea Nazionale. The nationalist leader worked closely with Dante Ferraris, the Piedmontese industrialist with extensive interests in the electrical and armaments industries who acted throughout as the main link between the two groups. In November 1913 Corradini wrote to him,

Spero che sarà rimasto contento delle elezioni di Roma (in which the two nationalist candidates had been elected)...Lei avrà visto anche i programmi su cui abbiamo dato battaglia conforme alla promesse che avevamo fatto...Essendosi questo progetto straordinariamente avanzato con le elezioni di Roma, noi ci proponiamo entro questo mese di formare la Società. Perciò prego tanto Lei...di radunare gli amici di costi e di deciderli nel senso che Lei mi disse l'ultima volta che fui a Torino.<sup>72</sup>

He also sent Ferraris a prospectus for the new daily paper, which 'servirà, credo, di aiuto in quella propaganda che Ella sta facendo per il nostro giornale presso gli industriali di costi.' Included in the documents published in Avanti! are several replies from industrialists to Ferraris' requests for funds: Officine Savigliano, for example, pledged at least 150,000 lire 'alla progettata combinazione per fondare a Roma un giornale a difesa degli interessi industriali ed agricoli d'Italia'; while Ferraris himself wrote to one tardy contributor, Officine Meccaniche Italiane

<sup>71</sup> F. Gaeta, Nazionalismo italiano (Naples 1965), pp. 111-12

<sup>72</sup> Avanti!, 26 Sep. 1920



of Reggio Emilia, apologising for his 'insistenza dovuta alla assoluta necessità di far uscire il giornale al più presto possibile.'<sup>73</sup>

It is clear from these letters that Ferraris also had considerable influence on the editorial approach of Idea Nazionale. He told the president of the Associazione fra la Società italiane per azione that

Gli articoli pubblicati sulla Idea Nazionale sono ispirati da certi signori, miei colleghi nell'industria, i quali hanno un profondo astio, per ragioni che pure conosco, colla Banca Commerciale...i nazionalisti...sono e saranno protezionisti fino a che le nostre industrie siano non solo in grado anche di portare la loro concorrenza fuori del nostro paese.<sup>74</sup>

Another letter from the industrialist instructs the editors of Idea Nazionale to defend him against charges of connivance with French industrialists in attempting to obtain a commission from the Italian Ministry of War for manufacture of the Deport field gun.<sup>75</sup> This is another example of the links between Italian industry and the entente powers - Ferraris had been involved in the manufacture of this field-artillery piece with Vickers-Terni since 1912- which influences industrial opinion in 1914-15, by which time Ferraris is president of the Idea Nazionale's new directing board. Nationalist propaganda had always been careful to stress the distinction between the menace of German capital and the activities of French firms such as Schneider, 'il quale non fa dell'industria politica, non fa accompagnare i suoi cannoni da spie...Creusot che non intende tali forniture mezzo di controllo e quasi di padronanza.'<sup>76</sup>

Support for Idea Nazionale's switch to daily production came -in the journal's own words- 'da ogni parte d'Italia e da gruppi rappresentanti le più varie categorie della economia italiana senza monopolio o prevalenza di

---

<sup>73</sup> ibid.

<sup>74</sup> Avanti!, 5 Oct. 1920

<sup>75</sup> ibid. See on this episode R. A. Webster, Industrial imperialism..., pp. 73-5

<sup>76</sup> E. M. Gray, Guerra..., p. 39

sorte (providing) capitale interamente sottoscritto di lira 700 mila.'<sup>77</sup> The editorial board presided over by Ferraris (himself vice-president of Fiat and head of the Turin Industrial League) draws in representatives of Ilva, Terni, the sugar trust and various engineering and metallurgical companies throughout Italy.<sup>78</sup> In March 1914 Giretti, free-trader and critic of Italy's many trusts, argued in the chamber that

coloro i quali in Italia e altrove si fanno i paladini del nazionalismo, coloro che predicano ed inculcano l'odio dello straniero, coloro che vogliono mettere la finalit  della patria al disopra del benessere dei singoli cittadini, e anche fuori e al disopra della nazione stessa, i nazionalisti, in fondo, sono i servitori dell'interesse pi  internazionale che oggi esiste, l'interesse dei fabbricanti di materiale militari.<sup>79</sup>

The same point was made by another deputy, who wrote to Giolitti in May 1915, 'A proposito della Idea Nazionale, feci i miei ringraziamenti e le mie congratulazioni agli amici di Torino che diedero il denaro necessario per fondarle.'<sup>80</sup> This was indeed the most blunt demonstration of industry's rejection of Giolitti. The secretary of Confindustria, Gino Olivetti, explained why employers were now looking to this new political force:

Le classe produttrici non possono non salutare con piacere l'affermarsi di un movimento che, di fronte al silenzio e all'inerzia attuale contro gli attacchi del socialismo, a tutto ci  che   bene e fondamento della costituzione nazionale ed economica italiana, ha gi  saputo opporre un tentativo di difesa energica e concreta. Soprattutto, poi, ha saputo porre in prima linea e proclamare la funzione di questi nostri industriali ed agrari, di cui non era possibile da anni parlare se non per deplorare l'assenza completa loro dalla vita politica e pubblica italiana.<sup>81</sup>

The response of Italian nationalism to the first

<sup>77</sup> Idea Nazionale, 30 May 1914

<sup>78</sup> See Perfetti, op. cit., pp. 210-11

<sup>79</sup> A.P., C.D., Legis. XXIV, t. del 23 mar. 1914, p. 3166. See also his article 'L'inutile rabbia dei protezionisti', La Voce politica, VII (1915), in La cultura..., vol. V, pp. 799-800

<sup>80</sup> G. Giolitti, Quarant'anni..., no. 203, Giovanelli to Giol., 18 May

<sup>81</sup> 'I nazionalisti e la borghesia lavoratrice', L'Italia industriale ed agraria, March 1914

world war is conditioned by this close relationship with economic interests anxious for war. After a short period of hesitation, the party commits itself to intervention with the Triple Entente, which will bring Italy opportunities of economic and territorial expansion, and an end to Giolittian Italy. The supposed link between all these benefits was the subject of an article by Corradini in Idea Nazionale in October 1915, explaining that

Quadrupliche è il programma della guerra: mentre conquistiamo i nostri confini nazionali e militari sulle Alpi e nell'Adriatico, mentre porremo il nostro diritto sulla nostra parte d'eredità orientale, dobbiamo liberarci e dal sistema politico del passato che prendeva nome da Giolitti, e dal sistema economico del passato che prendeva nome dalla Germania.<sup>82</sup>

The title of this article, 'Giolitti e la Banca Commerciale', suggests one of the main nationalist themes in the months of neutrality. Intervention brought an end to 'l'anti-militarismo di stato che culminò in Giolitti', and with his defeat 'si riuscì a iniziare un rinnovamento della vita morale politica della nazione.'<sup>83</sup> The attack on Giolitti is itself only part of a virulent attack on the whole parliamentary system: for Coppola, 'l'Italia supporta il suo parlamentarismo come gli adolescenti supportano certe malattie di sviluppo che automaticamente scompaiono quando viene l'ora della virilità.'<sup>84</sup> Corradini's equally lurid image of giolittismo as 'un cadavere che appesta sul cammino dell'Italia' would be taken a stage further by Idea Nazionale in the crisis of May 1915, when Pantaleoni called for Giolitti's assassination.<sup>85</sup> War would also end the alarming spread of social unrest -as an editorial in Idea Nazionale argued on the eve of intervention, 'Posto il dilemma: guerra o rivoluzione, noi diciamo ben altro... bisogna evitare il precipizio d'una rivoluzione, bisogna

<sup>82</sup> 10 Oct. 1915, in La Marcia..., p. 14

<sup>83</sup> Corradini, 'L'uomo della lotta di classe e l'uomo della lotta di nazione', I.N., 23 Oct. 1915, and 'Termine fisso', 30 Sep. 1915, in ibid., pp. 172 and 70-1

<sup>84</sup> 'Oltre il parlamentarismo', I.N., 2 Nov. 1914

<sup>85</sup> 'Da Adua a Tripoli', I.N., 11 Jan. 1915; I.N., 15 May 1915



fare la guerra.'<sup>86</sup> Finally the economic theorists of nationalism approached the issue of intervention with a view to the impending tariff negotiations: referring to the renewal of these agreements, Rocco observed in September 1914 that 'L'aiuto delle nostre armate e delle nostre squadre costituirà un argomento ben più convincente della melliflua eloquenza luzzattiana!'<sup>87</sup>

Yet while the nationalist party thus mirrors the demands and supports the requirements of Italian industry in its attitude to war, this is not an immediate result of the financial favours received from many of the industrialists pressing most avidly for intervention. Rather, the financial backing from these interests is itself recognition of nationalism's value as a cultural and political movement of support for industrial development. Giuseppe Prezzolini's belief in 1904 that the authors of Italy's rebirth 'sono nel porto di Genova, nelle officine di Milano, presso le cascate di Terni: sono dovunque ferve la vita pratica, economica, nazionale'<sup>88</sup> had been a constant of nationalist propaganda over the following decade. His image of 'le due Italie: una dell'abitudine retorica, curialesca, affarista, l'altra della inconscienza feconda d'energie ma senza direzione -noi dobbiamo essere e la forza che distrugge la prima e la luce che rischiari la seconda'<sup>89</sup> is equally relevant to the politics of intervention. In pressing for war, the nationalists back those elements in Italy which they believe capable of enabling Italy to compete in the international struggle between nations, a struggle which preceded the outbreak of war and will continue after it has ended. The hostility of the nationalist party to Italy's recent past has a good deal in common with the position of Salandra's government, and the months of neutrality would indeed

<sup>86</sup> 'Il nostro grido di guerra', 16 May 1915

<sup>87</sup> 'Periodo di preparazione o inertia imbelle e colpevole?', Il Dov. Naz., 12 Sep. 1914, op. cit., pp. 175-80 at 179

<sup>88</sup> G. Prezzolini, 'Le due Italie', in Frigessi (ed.), La cultura..., pp. 500-03 at 503

<sup>89</sup> ibid.



witness much tacit co-operation between the two. Indeed, nationalist values permeate liberal opinion in this period, a fact seen most clearly in the tone of the Italian press.

Indeed, a study of the Italian press in the events of neutrality and intervention soon suggests that in much the same way any discussion of liberalism (or at least Salandra's variant of liberalism) and nationalism in Italy before the war as two distinct movements is essentially artificial, so too there is no clear dividing line between a liberal and a nationalist press. The campaign for war by almost every non-socialist newspaper and periodical in 1915 further reveals the acceptance of nationalist ideas of domestic regeneration and imperialist expansion through war amongst the staff and proprietors of all Italy's leading journals. An early sign of this new political climate is the use made of nationalist correspondents during the Libyan war by several leading dailies, including the Corriere della Sera and the 'Giolittian' Stampa. Even more important is the acceptance of nationalist ideas by Italy's most influential newspaper, the Corriere della Sera. The co-operation between this paper's great editor, Luigi Albertini, Antonio Salandra and leading figures in the nationalist movement, also gives a further insight into the essentially domestic focus of the whole campaign for Italian intervention.

Albertini had no doubt of his influence and importance, describing the Corriere as a paper 'che aiuta il governo a dirigere l'opinione pubblica.'<sup>90</sup> In May 1914 he advised the paper's Rome correspondent, Andrea Torre, not to attack San Giuliano, who 'oggi fa parte del ministero Salandra', since any suggestion of opposition to the Triple Alliance by the Corriere would have consequences no

---

90 L. Albertini, Epistolario, vol. 1, p. 255, 3 Aug. 1914

foreign minister could rectify.<sup>91</sup> The suggestion is often made that Albertini's period in London led him on becoming editor to aspire towards a role for the Milan daily similar to that of The Times, and certainly long before 1914 the Corriere had established an analogous reputation as a paper somehow apart, able to speak with authority and almost on behalf of the government. Gramsci would later compare the role of these two papers in his Note sul Machiavelli:

Si può osservare che nel mondo moderno, in molto paesi, i partiti organici e fondamentali, per necessità di lotta o per altra causa si sono frazionati in frazioni, ognuna della quali assume il nome di 'partito' e anche di partito indipendente. Spesso perciò lo Stato Maggiore intellettuale del partito organico non appartiene a nessuna da tali frazioni ma opera come se fosse una forza direttrice a sé stante, superiore ai partiti e talvolta è anche creduta tale del pubblico... Si pensa alla funzione del "Times" in Inghilterra, a quella che ebbe il "Corriere della Sera" in Italia...<sup>92</sup>

In 1914-15 the paper's support for Salandra and for intervention was indispensable in the political struggle against Giolitti, and the corruption which Albertini believed he encouraged in Italian life. Albertini's loathing for Giovanni Giolitti is an aspect of his more general distaste and despair at the course Italy had taken in the new century, and his refusal to accept the changes brought by industrialisation.<sup>93</sup> His wish to defend the state's integrity against the demagoguery encouraged by Giolitti - which in 1914 led Albertini to a short-lived faith in Salandra - is clear in this response to the general-strike of 1907:

È l'ora di elevare la contro-protesta, la protesta nostra di uomini che non hanno fatto getto della loro coscienza e sentono il dovere di parlare non

91 ibid., p. 239, 7 May 1914

92 A. Gramsci, op. cit., pp. 20-21

93 For a different view, see G. Arè, 'Economic Liberalism in Italy: 1845-1915', Journal of Italian History, 1 (1978), pp. 409-31. Arè believes 'Albertini has provided the key to the interpretation of the crisis and failure of Giolitti's liberalism by focusing on the crucial links between his economic and social policies and the methods adopted to create a government majority', pp. 430-1

un linguaggio iroso, ma un linguaggio commosso, quale può suggerire il più puro amor di patria, il desiderio che l'Italia nostra non cada mancipa della più cieca e faziosa tirannide di classi, le quali non dimostrano nè una fede nazionale nè una sociale, ma la fede sola nei loro interessi materiali più grettamente e meschinamente interpretati, e non osservano nè autorità, nè leggi, nè patti.<sup>94</sup>

Giolitti came somehow to personify all that was worst in liberal Italy. Scialoja has described the Corriere's ferocious campaign against the prime minister's planned reform of life insurance in 1911, a campaign which aimed 'sempre più evidente, di seppellire con il monopolio tutta la politica riformista del gabinetto Giolitti.'<sup>95</sup> In particular, Albertini strongly opposed the extension of universal suffrage, complaining in April 1911 that with this measure, .

La maggioranza costituzionale ha di nuovo fatto un profondo inchino, ma più solenne che mai, alla minoranza sovversiva e chiesto i suoi ordini; e siccome dal 1900 in poi questi inchini si succedono con una frequente impressionante, così si prende l'abitudine di piegare la schiena; e non si accenna a volersi rialzare.<sup>96</sup>

It had seemed that with Italy's war against the Turks, for which the Corriere della Sera made a late but decisive demand, some of the drift and disintegration had abated. An article by Pasquale Villari (which Albertini chose to resurrect in his reflections on the period published in the nineteen-fifties) once again suggests the domestic gains from war, gains which the Corriere's editor fully expected to be repeated in 1915. Villari, formerly president of the Dante Alighieri society and a leading figure in the liberal establishment, wrote in October 1912 that

Il fatto certo è che nel paese si formò il sentimento profondo che questa guerra era destinata a costituire definitivamente la nazione, che la

94 'La nostra protesta', C.d.S., 14 Oct. 1907

95 A. Scialoja, art. cit., p. 988

96 L. Albertini, Venti anni..., Part 1, vol. 2, p. 63

nuova, la grande Italia stava per divenire una realtà riconosciuta da tutti. I nostri soldati partivano come nuovi crociati, acclamati dal popolo, che li portava sulle spalle. Pareva che tutti fossero animati da un pensiero solo. Ogni voce avversa era soffocata; ogni opposizione al governo era affatto scomparso.<sup>97</sup>

The passage of universal suffrage added to Albertini's fears over Giolitti's policies. He wrote in November 1913 that

Il momento politico attuale è per me il più oscuro che rammenti. Non si tratta di valutare l'indirizzo soltanto della nuova Camera, imprese già grave, ma anche di quelle che succederanno e che potranno risentire maggiormente l'effetto del suffragio universale.<sup>98</sup>

With this act, Giolitti 'ha riportato i socialisti indietro di 20 anni',<sup>99</sup> as he advised Salandra. The roots of Albertini's commitment to intervention are clear in his alarmed correspondence over the closing months of 1913: his pledge that 'faro il possibile per rimorchiare l'ala destra del partito liberale',<sup>100</sup> is carried through in the next eighteen months, with the war used to discredit Giolitti. The mounting suspicion of the prime minister lead many to turn to Luigi Albertini offering advice and encouragement. Fradetto insisted that 'la concentrazione di tutte le forze schiettamente, onestamente liberali s'impone, per la salute del paese', while Palamenghi Crispi believed that Giolitti 'merita di scomparire dalla vita pubblica', for with universal suffrage he 'ha assassinato il partito liberale...siamo sulla via della liquidazione delle istituzioni monarchiche'; a third correspondent told Albertini of the opinion of Leopoldo Franchetti (collaborator with Sidney Sonnino on his famous work on the Mezzogiorno and a supporter of Italy's mission first in Africa, then in Asia Minor) 'che tu solo puoi ricostituire il partito liberale, che tu solo mostri le qualità del grande uomo di

<sup>97</sup> *ibid.*, p. 204

<sup>98</sup> L. Albertini, *Epistolario*, vol. 1, p. 215

<sup>99</sup> Alb. to Sal., 16 June 1914, published in *Resto del Carlino*, 3 April 1967

<sup>100</sup> L. Albertini, *op. cit.*, p. 212, 4 Nov. 1913



Stato': the Corriere also had an important role in ending the primacy 'delle forze inferiori locali sulle forze nazionali', so that 'dopo un anno, due anni...il nuovo partito già sarebbe pronto alla vita.'<sup>101</sup> Albertini himself even favoured the emerging force of nationalism as a healthy corrective to Italy's civil decline; as he told Antonio Fradeletto in November 1913, 'trovo in quella tendenza che può riuscire utile in certi momenti alla vita nazionale.'<sup>102</sup> This was written days after nationalist triumphs in the elections held earlier in the month, and after receiving a telegram from one of those successful candidates, Luigi Federzoni, thanking him for his paper's support; 'mi è alto conforto benevola lusinghiera approvazione maggiore giornale italiano. Accolga miei ossequi ringraziamenti vivissimi.'<sup>103</sup>

Here then, in Albertini's desire for a revived destra and his sympathy for the nationalists, is foreshadowed the Corriere's position in 1914-15. With the crisis of March 1914 and Giolitti's resignation, the paper immediately swung behind Salandra's government. In April Albertini wrote to the new prime minister that 'in quest'ora di sollevazione di tutti i funzionari dello Stato mi pare che il paese dovrebbe cominciare a capire che sorta di eredità Giolitti ha lasciato è creare al nuovo governo un ambiente favorevole.'<sup>104</sup> Four months later he is still preoccupied with domestic policy -above all with the implications of Red Week, for which (as Albertini consoled Salandra) 'la triste eredità morale giolittiana'<sup>105</sup> was held ultimately responsible. The extremely close co-operation between Albertini and the prime minister on the eve of war is shown in an exchange of letters, in which the Corriere's editor asked that 'Se a suo tempo mi informerà o farà

101 ibid., Fradeletto to Alb., p. 216; Crispi to Alb., pp. 216-7; Malvezzi to Alb., pp. 217-8

102 ibid., p. 211

103 ibid., p. 212

104 14 April 1914, Resto del Carlino, 3 April 1967

105 L. Albertini, op. cit., p. 243. See also 'Di chi la colpa?', C.d.S., 17 June 1914; and Venti anni..., Part 1, vol. 2, pp. 299-300

informare sui criteri che saranno seguiti e sull'epoca-onda possa regolarmi- mi renderà un vero servizio'; while Salandra complained that 'tutte le organizzazioni del disordine si sono per dieci anni lasciate attecchire e fiorire, infiacchendo invece quelle del governo e dell'ordine. Nulla posso dirle di sicuri finoggi.'<sup>106</sup> Albertini's alarm was compounded by socialist obstruction in the chamber through June and July, adding to the impression that the whole parliamentary system was under assault. Early in July an editorial argued that 'Il paese...ha bisogno di un Governo che abbia un piano sistematico, che il sistema esprima un ideale politico congruo, che l'ideale politico rappresenti la sintesi degli interessi più organici e vitali della Nazione',<sup>107</sup> rather than the pursuit of sectional interests encouraged by Giolitti's methods of government.

The Corriere della Sera was of course only one of many newspapers increasingly opposed to Giolitti's unheroic approach to economic and political problems; but, as Castromovo suggests, it was without doubt the most important in the spread of unease at his progressive reforms amongst the northern bourgeoisie. Castromovo also traces the decline of one of Giolitti's staunchest allies, the journal Secolo, to the collapse of this political faith in Lombardy.<sup>108</sup> It is indeed striking how the circulation of Albertini's paper rises rapidly -from 94,000 in 1903 to 112,000 in 1904, to 150,000 two years later and 350,000 by 1913- while sales of the two other leading dailies in Milan, Secolo and Perseverenza, both fall steadily. Baglioni follows a similar trend through the pages of one journal, Il Sole, which moves slowly from sympathy for many of the workers' demands to complaints at the cost of social reform, at the granting of universal suffrage, and

<sup>106</sup> Resto del Carlino, 3 April 1967

<sup>107</sup> C.d.S., 7 July 1914. Socialist obstruction showed a 'puro spirito rivoluzionario', Epist., pp. 243-4, Alb. to Einaudi, 30 June

<sup>108</sup> V. Castromovo, La stampa italiana nell'età..., pp. 229-30

indeed at Giolitti's whole approach;<sup>109</sup> while Mola's study of the local press in Piedmont leads him to conclude that the majority of papers had drifted away from Giolitti well before the war, often as an expression of local industrial interests.<sup>110</sup> The same movement of opinion occurs in the Marches; for example, in La Provincia, a liberal journal of Pisaro -its equation of Giolitti with socialism back in 1911 has already been cited, and such attacks continued, up to its depiction of the former prime minister in May 1915 as the cause of 'scissione...nel campo liberale, che ha interrotto nel momento decisivo l'opera del governo intesa a sospingere l'Italia verso nuovi destini.'<sup>111</sup>

Mola's suggestion of proprietorial influence coming to bear on editorial policy is also relevant to many of the national dailies. It can be seen most crudely in the Giornale d'Italia's eulogy of Salandra -along with Sonnino, one of the paper's leading shareholders- on his becoming prime minister in March 1914:

Durante la brillante carriera parlamentare si distinse come profondo conoscitore della complessa macchina statale, come efficacissimo e forte oratore, come politico di grande equilibrio e di larga veduta. È uomo di poderoso ingegno, di nobile animo, d'alta idealità, di profonda cultura.<sup>112</sup>

During neutrality this paper gave room to Pantaleoni's demand for the removal of Giolitti from the scene, although his call for this to be accomplished through assassination was not repeated here. Pantaleoni confined himself to attempts to blame Giolitti for Italy's supposed military unpreparedness in July 1914, with the implication that the nation's leading politician was in hock to Germany. In February 1915, for example, he argued that 'Il ministero Salandra ha preso e impegnato più di un miliardo

109 G. Baglioni, L'ideologia della borghesia industriale nell'Italia liberale (Turin 1974), pp. 432-60

110 A. A. Mola, Stampa e vita pubblica di provincia nell'età giolittiana, 1882-1914 (Milan 1971), pp. 315-81

111 Cited in G. Corradini, op. cit., p. 225

112 20 March 1914. For Sonnino's letter to the paper's editor, Bergamini, advising him on the line to take in August 1914, see B. Vigezzi, L'Italia..., pp. 276-7

per rimettere l'esercito in assetto, riparando a un decennio di demolizione tecnica e morale operata in un decennio di governo giolittiano.<sup>113</sup>

The approach of Giornale d'Italia to Italy's possible intervention shows other continuities with the political struggle within the peninsula. For example, Pantaleoni's insistence in April 1914 that the priority is 'ridarci un paese fortemente disciplinato. Che, se in questo il partito liberale non dovesse riuscire, non è lontana la guerra civile' is echoed in an editorial one month before intervention, arguing that

Solo da un rimescolamento così profondo può sorgere una mutazione che ci consenta di reintegrare le forze e ricomporre il nostro corpo etnico e politico ...Non opera di folle esaltate, non i accessi momentanei e ciechi di sentimento, ma fiducia e disciplina e concordia potranno a poco a poco rimettere il popolo italiano sulla via e ridargli la necessaria condizione storica della sua libera esistenza.<sup>114</sup>

The paper had little time for parliamentary debate in this period when unity above all was crucial -

Questi infatti non è il momento nè di domandare nè di fare riforme, nè di tracciare o di discutere direttive politiche...Il libero giuoco delle forze politiche e parlamentari non ha modo di esplicarsi in tale situazione e perciò è perfettamente logico che i deputati (have decided) a tornare alle loro private occupazioni.<sup>115</sup>

Here the paper was of course following Salandra's demand for an end to political debate at such a vital point in the country's history.

The Resto del Carlino too allowed its editorial line to be adjusted for the benefit of the agricultural and sugar-refining interests by which it had been purchased in 1909. This at any rate was the intention of the paper's

113 'Giolitti', 10 Feb. 1915. Pantaleoni also used the paper to support ideas of Italy's future autarchical development. See 'Non Xenophobia, ma Autarchia', 24 Dec. 1914

114 'Deficit più morale che finanziario', 21 April 1914; Edit., 8 April 1915, cited in Castronovo, op. cit., p. 268

115 Edit., 10 Dec. 1914



new owners, as the journal of the Federazione Interprovinciale Agraria made clear:

Una fortunata vicenda ha permesso ad un gruppo di nostra parte di acquistare la maggioranza delle azioni della Società anonima "Stabilimento Poligrafico Emiliano", che gestisce una tipografia e il giornale quotidiano Il Resto del Carlino. La nostra fede nazionale agraria, fedele al suo programma di prendere posizione in ogni campo, ha concorso largamente...alla combinazione finanziaria, nel pensiero che quel giornale, senza divenire organo della nostra classe, assuma per l'avvenire un'attitudine di obiettività, di verità e di giustizia nelle vicende varie onde si interesse la vita delle nostre organizzazioni.<sup>116</sup>

Malatesta suggests that the purchase of the Resto del Carlino, formerly a Giolittian paper, should be seen as part of the growing combativeness of economic groups around Bologna, which move beyond the defence of local interests to the expression of their hostility to Giolitti on a national level.<sup>117</sup> At the same time it represents

una presa di posizione della dirigenza dell'agraria, legata all'industria nei confronti della base dei coltivatori, quanto della sua volontà di arrivare a mediare -attraverso un'opera capillare di propaganda- gli interessi dei bieticoltori e dei saccariferi, al fine di rafforzare il fronte agrario-zuccheriero.<sup>118</sup>

From 1909 Mario Missiroli brings to the Bolognese daily the anti-positivist and anti-socialist ideas developed at Il Regno, and attracted an editorial staff with nationalist sympathies. Missiroli himself used the paper to expound themes dear to the movement, as in this contribution of July 1910:

È la borghesia che deve sentire in sè stessa i propri doveri, fra i quali principalissimo, quello di difendere la produzione, bene supremo, che sta al di sopra di ogni classe e di ogni partito. Mai come in questo momento si sentì il bisogno di una forte organizzazione della borghesia che, lungi dall'aver

<sup>116</sup> Cited in M. Malatesta, op. cit., p. 192

<sup>117</sup> ibid., pp. 224-5

<sup>118</sup> ibid., pp. 230-1

esaurito il suo compito, è appena all'inizio. L'avvenire dell'Italia è tutto nell'industria e il passaggio dall'economia agricola a quella industriale produrrà indubbiamente delle formidabili scosse, alle quali è necessario prepararsi fin d'ora. Una borghesia che non sa difendersi, tradisce tutta la sua storia.<sup>119</sup>

The appointment of Giovanni Amendola as Rome correspondent marks a further stage in the development in Giornale d'Italia of a liberal-nationalist line. Amendola shared Salandra's concern for maintaining the authority of the state: in a review of the future prime minister's La politica nazionale e il partito liberale in 1912, he speculated on Salandra managing to reunite 'attraverso Silvio Spaventa alla vecchia Destra l'attuale partito liberale'.<sup>120</sup> He also favoured an assertive foreign policy, backing Salandra fully over intervention, though by this time Amendola was with the Corriere della Sera. The Resto del Carlino had been among the earliest in demanding military action in Libya, beginning a campaign for war in the first months of 1911 which expressed the interests of Emilian agrarians (supporters in earlier years of the expansionist foreign policy of both Depretis and Crispi) in Libya, both as an outlet for surplus population and for its genuine potential for agricultural production. Amendola then turned the paper's attention to the Balkans, where he opposed Austria's activity and also any further renewal of the Triple Alliance.

Malatesta describes the relationship between Giolitti and the Emilian agrarians as one of 'alleanza-opposizione',<sup>121</sup> and indeed the Resto del Carlino supported the Gentiloni pact eagerly as a means of checking the socialist advance. Yet the strain in this connubio became immense, as the socialists won sweeping victories, first

<sup>119</sup> 'Il crepuscolo del socialismo', 23 July 1910

<sup>120</sup> 'La tradizione liberale e il problema anticlericale in un libro di Antonio Salandra', 19 July 1912. On Amendola, see Malatesta, pp. 280-3, and G. Carocci, Giovanni Amendola nella crisi dello Stato italiano, 1911-1925 (Milan 1956)

<sup>121</sup> Malatesta, op. cit., p. 273

in the 1913 elections and then in the local elections of June 1914, and as the struggle of the peasant leagues rose to a peak in the events at Molinella in 1914. A clue to the changing mood of agrarians comes in the appointment of Filippo Naldi as editor of Resto del Carlino. Naldi arrived after spells as editor of Rinnovamento and La Patria, both sympathetic to nationalism, and had taken the platform at the first nationalist congress in 1910 to urge war against Austria at a future date.<sup>122</sup> He was also active in committees of opposition to socialist candidates in the elections of 1913. With Naldi's appointment a group of Genovese industrialists (including Emilio Bruzzone for the sugar trust) agreed to inject further capital into the paper in January 1914, and in so doing take a sixty per cent majority shareholding: convinced by Naldi -in the opinion of the Direzione della pubblica sicurezza-

dell'importanza che avrebbe avuto per la campagna saccarifera in una regione fertile come quella del bolognese un giornale messo a disposizione del gruppo stesso che sapesse fare un'efficace propaganda conforme agli interessi dell'industria dello zucchero.<sup>123</sup>

Filippo Naldi's presence signifies the strengthening of the agrarian-industrial alliance and assures Salandra backing for his policy in 1915. On 17 May the paper argued that his programme

È il vecchio programma sabaudo allargato dal Piemonte all'Italia, esteso dall'Europa all'Asia e all'Africa mediterranea, raccogliendo l'eredità ideale dei Dogi e dei Lusignani. Non è solo l'impresa di liberazione territoriale; la spada italiana non si china solo a tagliare i vincoli dei fratelli emigrati, ma cade con tutto il suo peso sul piatto della bilancia europea.<sup>124</sup>

The Giornale d'Italia's editor was also a friend of Angelo Pogliani, director of the Banco di Sconto, and his role in the entry of French capital into the Fucine e Fonderie

<sup>122</sup> G. Castellini (ed.), Il Naz. it....., p. 104

<sup>123</sup> Malatesta, op. cit., p. 292

<sup>124</sup> Now in A. Caroncini, Problemi di politica nazionale (Bari 1922), p. 278

Corpi Cavi company led the pubblica sicurezza to question if the funds for Resto del Carlino were entirely Italian.<sup>125</sup> Again, Naldi played a central role in the foundation of Mussolini's Popolo d'Italia, meeting Mussolini in October 1914 and assuring him of sufficient funds for the project.<sup>126</sup> Finance came from industrialists in favour of intervention or at least an expansion of state contracts -among them the Perrones, Agnelli and again Bruzzone of the Unione zuccheri. It would seem that those groups favouring intervention understood the value of the press in mobilising support. In particular, Genovese industry extended its influence over national dailies, financing Tribuna and Idea Nazionale as well as the papers edited by Naldi and Mussolini -this process was capped by the Perrones' purchase of Il Messaggero on 1 May 1915.

The creation of the catholic trust press in 1907 is another example of the reorganisation of the Italian press in alignment with developing economic interests, and brings further backing for commercial expansion. In October 1910 Unità cattolica insisted on the importance of commercial factors in the Consulta's development of foreign policy:

Problemi gravi e poderosi annichilano la produzione e il commercio italiano...Ogni nuovo sbocco commerciale aumenta la vitalità di un paese per l'importazione e per l'esportazione: è una nuova arteria che porta sangue più vivo e più generoso alla nazione, attivandone gli scambi. Si saprà approfittare del momento storico, dell'attimo fuggente per rinnovellare le energie del paese, per combattere la crisi economica, o si esaurirà tutta l'energia italiana in sterili dimostrazioni irredentiste accontentandosi di aver reso un grande servizio al...Montenegro?<sup>127</sup>

Two months later the leading paper in the catholic trust, the Corriere d'Italia, complained that 'Manca alla nostra

<sup>125</sup> Malatesta, pp. 297-8. Malatesta follows the ever closer links between agrarians, the metallurgical industry and the sugar trust through to 1916 -an alliance involving supporters of the nationalists such as Dante Ferraris and Max Bondi.

<sup>126</sup> R. De Felice, Mussolini il rivoluzionario 1883-1920 (Turin 1965), pp. 273-7

<sup>127</sup> 'L'altra sponda', 10 Oct. 1910. Cited in Ganapini, 162



politica estera ogni contenuto economico; noi aggiungiamo ancora di più, e cioè che essa manca di contenuto pratico e di senso di opportunità.<sup>128</sup> Chances were being missed in Albania, where 'le nostre industrie manifatturiere troverebbero...un notevole sbocco',<sup>129</sup> and also in Libya. The interest of the Banco di Roma in North Africa is supported faithfully by the trust which it helped to finance -as one correspondent told Albertini, 'Oggi ho veduto un numero del Corriere d'Italia: Tripoli, Tripoli, Tripoli!'<sup>130</sup> The paper had a nationalist correspondent in Libya even prior to the foundation of Idea Nazionale early in 1911. It reacted angrily to Giolitti's speech at Turin in the opening weeks of the Libyan war, complaining that 'Mentre tutta l'Italia freme di sincero patriottismo, egli è arrivato a vantare la sua alleanza con coloro che hanno dimostrato oggi più che mai di essere i nemici della patria.'<sup>131</sup>

The permeation of nationalist values in the liberal press is signalled most clearly in the employment of their supporters by every leading paper. Quite aside from the nationalists on the editorial staff of Resto del Carlino, the paper also accepted contributions from Enrico Corradini and others; Luigi Federzoni, later to be a nationalist deputy, was on the editorial staff of Giornale d'Italia; while Francesco Coppola wrote for Tribuna before becoming editor of Idea Nazionale. The influence of nationalist thought on the liberal press can best be followed in the Corriere della Sera. Albertini's sympathy for the movement as a valuable ally in his campaign to free Italy of his bête-noire, Giovanni Giolitti, led him in April 1914 to grant Roberto Forges Davanzati several months paid leave to prepare for his move from the Corriere to become editor of the new daily version of Idea Nazionale. In thanking his former editor, Davanzati wrote that 'Sono lieto che la cordiale simpatia dimostrata dal Corriere al nostro

<sup>128</sup> ibid., p. 169

<sup>129</sup> ibid.

<sup>130</sup> L. Albertini, op. cit., p. 10, Ogetti to Alb., 5 Sep. 1911

<sup>131</sup> Ganapini, op. cit., p. 209

movimento, mi assicuri che l'opera cui mi accingo, sarà benevolmente considerata.'<sup>132</sup> Corradini also had many contacts with Albertini, and the convergence of their views is suggested in this letter from the nationalist leader:

a proposito di quanto dicevamo iersera circa la prevalenza che dopo la guerra prenderanno in Italia i partiti democratici, causa il cattivo esperimento di questo ultimo governo liberale conservatore (e vorremmo dire nazionale) in un ora così risolutiva della nostra storia, veda l'articolo che le accludo, del Messaggero. La democrazia già si dà l'atteggiamento di padrona. Cosa che non accadrebbe se il governo con altro temperamento e con altra condotta avesse rafforzato in sé quella parte italiana che è veramente nazionale. Poteva, perchè mai nessun altro governo ha avuto occasione e condizioni sì favorevoli.<sup>133</sup>

Corradini was an assiduous correspondent with the Corriere's editor, a trait he shared with the prime minister, who kept in close touch with Albertini to explain his policy or thank him for the paper's support. Albertini believed that Salandra was happy with the debate over intervention which his paper helped direct, since it enabled the government 'stare alla finestra a vedere come si metteva il tempo per stabilire se e quando uscire di casa.'<sup>134</sup> The prime minister's only complaint came in late August 1914, when he passed on reports that 'l'ufficio del Corriere a Roma diventa un centro di agitazione nazionalista. Ora i sentimenti nazionalisti sono generosi e nobili, ed io -lo sanno bene- non li reprimo',<sup>135</sup> but there was an over-riding need for public order. This letter followed the arrest of one of the office's employees at an early demonstration against Austria. The Rome office was run by Andrea Torre, a liberal deputy who believed, along with his editor, that the new political force was anything but harmful:

<sup>132</sup> L. Albertini, op. cit., p. 237, 4 April 1914

<sup>133</sup> ibid., p. 336, 25 Feb. 1915

<sup>134</sup> Venti anni..., Part 2, vol. 1, p. 379

<sup>135</sup> Epistolario, vol. 1, p. 271, 29 Aug. 1914

I nazionalisti, poi, credo che non debbano essere attaccati e disprezzati; senza di loro non sarebbero avvenute certe trasformazioni dell'opinione pubblica italiana negli ultimi tempi. E non è bene deprimerli. Rappresentano una forza di idealità che giova al paese.<sup>136</sup>

Torre shared the nationalist desire for a more assertive foreign policy, writing at the time of the Libyan war that 'La politica di espansione non è stata l'effetto di un capriccio delle nazioni: è nata da un bisogno attuale e più dalla previsione di un bisogno futuro.'<sup>137</sup> Barié sees in the extremely hostile tone taken by the Corriere della Sera toward Austrian activity in the Balkans in the autumn of 1912 a clear understanding by Albertini that the two powers' differences were irreconcilable, leading him to accept the end of the Triple Alliance in 1914.<sup>138</sup> At the end of July he noted that 'se l'Inghilterra scende in campo, noi dobbiamo marciare o con l'Austria o contro l'Austria. Io vorrei contro...'<sup>139</sup> The speed with which Albertini approached the Russian ambassador in the following month, informing Krupenski that the Corriere was about to begin a campaign for Italy to join the Triple Entente and inquiring if Italy would gain hegemony in the Adriatic in any agreement,<sup>140</sup> suggests that he had little hope of an agreement with the Central Powers. Certainly this was the opinion of Torre, who had demanded back in 1912 that the Consulta work for Italian rather than Austro-German interests in the Balkans.<sup>141</sup> Once again the Corriere's

<sup>136</sup> ibid., p. 162, 16 Oct. 1912

<sup>137</sup> Cited in O. Barié, 'La "politica nazionale" del Corriere della Sera dalla crisi del 1908 alla guerra di Libia', Il Risorgimento, XX (1968), pp. 73-101 at 93

<sup>138</sup> See O. Barié, 'La "politica nazionale" del Corriere della Sera dalla guerra di Libia alla Grande Guerra', Il Risorgimento, XX (1968), pp. 172-99 at 174-6

<sup>139</sup> V. Castronovo, op. cit., p. 242

<sup>140</sup> See W.W. Gottlieb, op. cit., p. 189

<sup>141</sup> L. Albertini, op. cit., p. 162, 16 Oct. 1912. Albertini had the same advice from Luigi Barzini - 'La nostra cultura e la nostra industria sono desiderate ardentemente (in the Balkans), dovevamo incanalarle con tutti i mezzi, colle nostre navi e col nostro lavoro, a qualunque costo', ibid., p. 174

priorities seem little different from those of the nationalist journals, as summarised by Paolo Arcari in September 1914 - 'Dai nazionalisti ufficiali dell'"Idea" e del "Dovere", a noi dell'"Azione"...a quei ragazzi rumorosi di "Lacerba", siamo tutti d'accordo...in un solo imperativo evidente e appassionato: risolviamo oggi il problema adriatico.'<sup>142</sup>

Albertini's biographer claims that the Corriere della Sera's owners -the Crespi and other figures in the textile industry- gave him a large measure of editorial independence; although Einaudi's freedom to criticise protection is also linked by Barié to the cotton industry's interest in some reduction of tariffs.<sup>143</sup> In fact Mario Crespi protested to his editor at Einaudi's persistent attacks on the sugar trust, while Albertini wrote on another occasion to Einaudi asking him to moderate his criticisms of protective tariffs. The economist had resort to La Riforma Sociale for his most scathing remarks, prompting Avanti! to suggest that Einaudi could only tell the truth in this journal.<sup>144</sup> Yet at the same time the political stance of the Corriere in these years seems to reflect the concerns of its editor, above all during the debate over Italian intervention in the war. Albertini is at the very centre of events in these months, acting as advisor and confidant to the prime minister. By September he had understood the full political implications of Italy's position, arguing that<sup>145</sup>

o vogliamo piegare il capo a questa fatalità ed agire nelle direttive dei nostri interessi, oppure atteniamoci al codice cavalleresco e pur un lealtà che non fu mai corrisposta affrontiamo i rischi di una rivoluzione interna e di una diminuzione morale enorme...Io più che di espansione -pur necessarie per acquistare pace e sicurezza- mi preoccupo dell'isolamento in cui la neutralità ci

<sup>142</sup> Cited in V. Castronovo, op. cit., p. 254

<sup>143</sup> O. Barié, Luigi Albertini (Turin 1972), pp. 210-14

<sup>144</sup> L. Albertini, op. cit., pp. 194-5, 19 Aug. 1913; Avanti!, 4 Dec. 1911

<sup>145</sup> L. Albertini, p. 282, 24 Sep. 1914



ha gettato.

His fear of a scheming Giolitti who would seize his chance to return to power and resume his disastrous sway over political life is clear throughout neutrality -above all in this letter to Salandra, written in the last few days before intervention when rumours of a pact between Bülow and Giolitti circulated throughout Rome:

Giolitti vuol forse tornare al potere e fare la guerra, allegando la santità dei trattati che egli non conosceva, profittando, come ha fatto sempre, del lavoro preparatogli dai precedenti ministeri, ingannando, come ha fatto col suffragio universale, tutta la sua maggioranza. Io non vedo per l'attuazione di questa ignobile intesa gli ostacoli che Lei ieri descriveva. Giolitti, per salvare se stesso, passerebbe sul corpo di tutti i suoi...non abbandoni il paese, non abbandoni noi Suoi amici ai rischi e all'onta di un simile inganno. Profitti, se può, del Suo ascendente, dei Suoi contatti colla Corona per evitare che il gioco riesca.<sup>146</sup>

Albertini's reaction on being misinformed by Torre on 11 May that parliament was likely to vote against the prime minister when it met nine days later -'Siamo diventati l'ultimo paese della Terra',<sup>147</sup> is a further token of his fears for a neutral Italy, and for the destruction of Salandra's ministry, 'il migliore che l'Italia abbia avuto da tempo immemorabile e sinceramente amato dal paese.'<sup>148</sup> Andrea Torre had suffered similar alarms back in September, when Martini threatened to resign unless Italy soon intervened -'Sarebbe la fine di Salandra e l'avvento dei democratici'- and in the following month when the prime minister himself spoke of resignation.<sup>149</sup>

Thus the opinion of the Corriere della Sera in April 1915 that no Austrian concessions could prevent war<sup>150</sup> matched the government's position: both approached the question of intervention with a view to winning Italy territorial adjustments, but mindful also of internal

<sup>146</sup> ibid., p. 361, 15 May

<sup>147</sup> Cited in O. Barié, 'La "politica nazionale"...dalla guerra...', p. 199

<sup>148</sup> Albertini, op. cit., p. 313, 7 Jan. 1915

<sup>149</sup> ibid., pp. 279 and 296

<sup>150</sup> Edit., 8 April

political adjustments possible only through war. The staff of the Milan daily, in the words of Amendola, 'lavorato insieme...per fare prevalere quella politica che attraverso la dichiarazione di neutralità prima ci ha liberato le mani, poi ci darà la guerra.'<sup>151</sup> Salandra acknowledged the value of Albertini's help by elevating him to the Italian Senate. This naturally aroused much opposition amongst the many neutralist senators -as Albertini himself later admitted, citing the remarks of Giornale d'Italia in late March that

La votazione aveva assunto una vera e propria fisionomia di tendenza interventista o neutralista ...Il nostro collega può essere soddisfatto egualmente del risultato della votazione dal momento che il suo nome era diventato segnacolo di battaglia ed è riuscito vittorioso.<sup>152</sup>

Salandra had every reason to be grateful for the Corriere's backing, which was a prerequisite for the fruition of his plans: in the prime minister's own words, 'senza i giornali, l'intervento dell'Italia forse non sarebbe stato possibile.'<sup>153</sup> It was the immense prestige and authority of Albertini's paper which above all helped to drum up support for intervention while the government negotiated with both sets of powers. As Gaetano Salvemini (himself active in the campaign for intervention) accepted, 'se il Corriere si fosse messo a predicare la neutralità ad ogni costo, l'intervento italiano non sarebbe stato possibile. Albertini non fu il solo autore dell'intervento, ma fu uno dei principali.'<sup>154</sup> Barié also stressed the paper's importance in 1914-15:

Proprio nell'influenza esercitata dal Corriere su questo ambiente medio e altoborghese milanese e lombardo...sta il primo, preciso e insostituibile contributo del quotidiano dell'Albertini al movimento interventista. Da un lato sarebbero certo stati diversi il volto e l'importanza di Milano centro dell'interventismo, dall'altro, su piano nazionale, sarebbe mancato al movimento l'anello

<sup>151</sup> to Papini, 23 Dec. 1914. Cited in P. Alatri, 'La prima guerra mondiale nella storiografia italiana dell'ultimo venticinquennio', Belfagor, XXVII (1972), pp. 559-95 at 584

<sup>152</sup> L. Albertini, Venti anni, part 2, vol. 1, p. 446

<sup>153</sup> A. Salandra, La neutralità..., p. 228

<sup>154</sup> O. Barié, op. cit., p. 300

di congiunzione fra le forze della destra liberale -quando queste si avviarono in quella direzione sotto la spesso incerta guida di Antonio Salandra- e le forze democratiche.<sup>155</sup>

Thus an examination of the press campaign in general hardly bears out Brunello Vigezzi's claim that no generalisation on the attitude of the press to intervention is possible, since 'ogni affermazione è subito contraddetta e sminuita da un'opposta considerazione.'<sup>156</sup> Rather, a clear commitment to war develops in almost all the liberal (and naturally in the entire nationalist) press, mobilising support for a decision favoured by the industrial groups which own these titles. The enormous influence of nationalism in the Italian press also rules out any hearing for Giolitti's policy of a negotiated settlement with Austria-Hungary.

Yet it is not only the press which proves amenable to nationalist ideas. Albertini's assumption that there is nothing antithetical between liberalism and nationalism is shared fully in Salandra's government. There had been much cooperation between the liberal destra and the new movement even before Salandra took office; in the 1913 elections, for example, the Milan nationalist group had supported all the liberal candidates in the city with the exception of one radical.<sup>157</sup> With the entry into the A.N.I. of Alfredo Rocco and others eager to turn the movement into a separate party, such local collaboration seemed threatened, drawing from Corriere della Sera the complaint that 'Il liberalismo...contava il nazionalismo come un'avanguardia. Ad un tratto lo ha visto allontanarsi con qualche calcio.'<sup>158</sup> In fact the nationalists continued to look on Salandra's government with sympathy,

---

<sup>155</sup> ibid.

<sup>156</sup> B. Vigezzi, L'Italia di fronte..., p. 274

<sup>157</sup> P. Arcari, op. cit., p. 828

<sup>158</sup> 22 June 1914



especially once it seemed beyond doubt that he was working for intervention. There is some evidence that the prime minister had even wanted to include in his government Romeo Gallenga, an aristocrat and nationalist deputy who was a warm supporter of Salandra (and subsequently entered the government during the war). Certainly Gallenga's thanks for 'la sua cortesa lettera che mi conferma la sua ambita benevolenza' and accepting 'che, in politica, non basta la devozione illimitata e fervidissima a vincere gli ostacoli che sorgono sul proprio cammino',<sup>159</sup> suggests nothing but sympathy on both sides. Another of the nationalist deputies, Luigi Federzoni, saluted Salandra's administration with the hope 'che questo supremo tentativo di Governo del vecchio glorioso partito sia sorriso dalla fortuna e possa riuscire fecondo di bene per la Nazione.'<sup>160</sup>

Many of those in the government formed by Salandra held views which would have been equally serviceable in the nationalist party. Vittorio Cottofavi, Under-Secretary for Agriculture, had spoken at the 11 Congresso degli Italiani all'estero in 1911 of the

necessità di una politica più energica, in modo che l'italiano possa dire come l'inglese: sono solo, ma ho dietro di me la bandiera del mio paese. Deve venire il giorno in cui il motto 'sono cittadino italiano', come quello antico di 'civis romanus sum', basterà perchè il cittadino italiano sia rispetto da tutti.<sup>161</sup>

In such a political perspective, the nationalists were welcomed as fresh auxiliaries for a flagging liberalism, reviving national life as a prelude to asserting Italy's rights in the world. The main link between the Cabinet and the nationalists was undoubtedly Minister of Colonies Martini. His diary records regular meetings with Corradini and other nationalists during neutrality, as well as his acceptance of many of their arguments. On 1 October he noted, 'l'articolo che Enrico Corradini pubblica nel primo

<sup>159</sup> Cited in B. Vigezzi, 'Il suffragio universale...', p. 570

<sup>160</sup> A.P., C.D., Legis. XXIV, t. del 5 apr. 1914, p. 2283. Corradini also welcomed Salandra as a 'uomo di caldo cuore patriottico...', Il Naz., p. 99

<sup>161</sup> Atti del 11 Congresso..., p. 310



numero dell'Idea Nazionale...contiene tali così evidenti verità che non è possibile il negarlo.'<sup>162</sup> His entry of 26 May -i.e. a few days after Italy announced her intervention in the war- casts much light on the government's attitude to the demonstrations for war throughout the previous weeks:

Pensare che se io non avessi all'ultima ora fatto sapere a D'Annunzio della denuncia del trattato e dei nostri nuovi impegni, fatto sapere che Giolitti tutto ciò conosceva, e avessi serbato il silenzio che Sonnino raccomandava, nulla sarebbe avvenuto di quanto avvenne a Roma ed altrove.<sup>163</sup>

Salandra had instructed the prefect of Milan not to trouble any 'manifestazioni patriottiche quando siano innocue e non turbino gravamente l'ordine pubblico.'<sup>164</sup> He had even included democratic interventionists in this mandate, according to the testimony of Giuseppe Garronne in December 1914:

Recentemente l'on Salandra ha mandato a chiamare Federzoni, Bissolati, Mosti Trotti, Di Cesaro e altri e ha tenuto loro questo discorsetto, o pressa poco: "So che voi avete anche intenzione di tenere dei comizi per l'intervento immediato, dal 20 gennaio in poi, nelle strade e nelle piazze. Il governo non li può permettere ma non potendo contrastare la volontà popolare, li tollererà." I deputati si sono guardati in viso stupefatti. Chi mai aveva pensato a quei comizi di cui parlava Salandra? Ad ogni modo hanno capito il latino, hanno ringraziato e si sono affrettati a indire pubblici comizi interventistici.<sup>165</sup>

Friends of Giolitti wrote to him in May charging that the police turned a blind eye to much nationalist activity, and that government employees were encouraged to leave their offices and demonstrate -the latter claim was also repeated later by Nitti.<sup>166</sup> L'Azione of Cremona was

<sup>162</sup> F. Martini, op. cit., p. 160. See entries of 17 Sep., 1 Dec. and 6 Feb. 1915 for meetings with Corradini

<sup>163</sup> ibid., p. 433, entry of 26 May 1915

<sup>164</sup> A.C.S., Dir. Gen. Pubbl. Sic., Div. AA. GG. RR., 1914-18, Conflagrazione europea, cat. A5, pacco 22, no. 1711, Panzardi to Min. of Interior

<sup>165</sup> G. and E. Garronne, Lettere e diarii di guerra 1914-1918, ed. V. and A. Galante Garronne (Milan 1974), p. 100

<sup>166</sup> G. Giolitti, Quarant'anni, pp. 204 and 214; F. Nitti, Rivelazioni, p. 55

even unhappy with the official news agency, alleging on 18 May that

La Stefani nel dar notizia delle odierne dimostrazioni e manifestazioni fatte in Italia è eccezionalmente tendenziosa e settaria; mentre riferisce di ogni plauso guerra-fondaio, tace e nasconde le dimostrazioni che si fanno contra la guerra.<sup>167</sup>

Salandra later admitted that he had no wish to suppress the demonstrations in May as they served 'a propagare nel Paese il sentimento dei prossimi eventi e a prepararlo'.<sup>168</sup>

The size of many interventionist demonstrations, especially of those in Rome, clearly precludes their complete orchestration by the government. Yet the image of the nationalist party leading a semi-insurrectionary movement against a beleaguered government is equally unreal. The 'radiant days' of May and Italy's intervention in the war in fact demonstrate at work all the domestic influences traced in previous chapters. The economic and political alliance of agrarians and heavy industry, whose disaffection with Giolitti and his policies leads on to support for both the liberal grouping around Salandra and the emergence of a strong nationalist movement, comes to accept military intervention as the only possible hope of transforming a weak and stagnant economy, with war offering enormous military contracts, the chance of expansion in the Balkans and Asia Minor, and a post-war trade and tariff alliance against the overwhelming economic hegemony of Germany. The alarm of many industrialists at their dependence on bank capital, and in particular at the power of the Banca Commerciale, led to an attempt (headed by Ansaldo) to use the conditions of neutrality to press for an alternative and 'Italian' banking structure. This demand is favoured by the prime minister,

---

<sup>167</sup> L'Azione, 18 May 1915

<sup>168</sup> A. Salandra, L'intervento, pp. 265-6

anxious to end definitively Giolitti's influence and also genuinely alarmed at the oppressive economic and political power of Germany,<sup>169</sup> as well as the likely internal repercussions of continued neutrality. Favoured too by France, eager to bring Italy into the war and to increase her economic presence in the peninsula by supplanting German investments.

Italy's political system enabled Salandra and Sonnino to carry through a decision for war, presenting an unhappy parliament and a divided Cabinet with a fait accompli. Indeed the chamber was in recess for long periods of neutrality. The first session of 1915 opened only on 18 February and lasted less than five weeks, while the opening of the next sitting was postponed from the twelfth to the twentieth of May. The interventionist demonstrations, encouraged by the government and given more substantial assistance by Camille Barrère,<sup>170</sup> served to mobilise opinion for a decision which had already been taken, and to ostracise Giolitti still further. An editorial in La Voce on the events of May 1915 had no doubt of the internal function of Italian diplomacy:

Noi sentiamo vivamente l'ideale della concordia nazionale, ma ora che ne abbiamo fatto la prova ci sentiamo di poter dire che a più d'una persona la tregua interna ha servito soltanto per curare i propri interessi, a più d'un partito per tentare equivoche vie di popolarità... Si vuol lanciare l'Italia in una direzione che riteniamo errata, si approfitta del movimento patriottico per trascinare il paese nell'imperialismo.<sup>171</sup>

By June 1920 Luigi Albertini could demand 'che Giolitti affronti la lotta contro il nazionalismo.'<sup>172</sup> However it was the decision taken five years earlier for intervention

169 ibid., p. 88. Victory with Germany would only make Italy first amongst the vassal states.

170 On Barrère's activities in May 1915, see Nitti, op. cit., pp. 51-6. For the prefect's reports, see A.C.S., Min. dell Int., Dir. Gen. Pubbl. Sicc., 1914-18, b. 1-9; and G. Giolitti, Quarant'anni, pp. 170-2

171 La Voce, VII (1915), now in La cultura, vol. V, pp. 733-37 at 734

172 G. Giolitti, op. cit., vol. 3, p. 276, 12 June 1920. Intercepted phone call between Albertini and Amendola.

which had done much to undermine Giolitti's position, and had indeed been supported by Albertini and many others for that very reason. Giolitti made clear his own thoughts on the events surrounding intervention in an electoral address of October 1919, when he argued that

Sarebbe una grande garanzia di pace se in tutti i paesi fossero le rappresentanze popolari a dirigere la politica estera; poichè così sarebbe esclusa la possibilità che minoranze audaci, o governi senza coscienza riescano a portare in guerra un popolo contro la sua volontà.<sup>173</sup>

---

<sup>173</sup> G. Giolitti, Discorsi extraparlamentari, p. 313. Discorsi per le elezioni della XXV legislature, 12 ott. 1919



## BIBLIOGRAPHY

Primary material.

Archivio Centrale dello Stato:

Carte Ameglio

Carte Giolitti

Carte Martini

Carte Salandra

Carte Torre

Ministero Interno: Direzione generale di pubblica sicurezza:

Ufficio Riservato

Presidenza del consiglio, gabinetto, atti

Archivi storici del Ministero degli Affari Esteri:

Archivio di gabinetto

Public Record Office:

Foreign Office files 170 and 371

British Documents on the Origins of the War, 1898-1914, ed.

G. P. Gooch and H. Temperley (11 vols., London 1926-38)

I documenti diplomatici italiani, Series 5, vol.1, ed. A.

Torre (Rome 1964)

Documenti diplomatici presentati al Parlamento italiano dal ministero degli affari esteri (Sonnino): Austro Ungheria (Rome 1915)

Documents diplomatiques françaises (1871-1914), Series 2 and 3 (Paris 1929-55)

Geiss, I.(ed.), Julikrise und Kriegsausbruch 1914 (2 vols., Hanover 1963-4)

Link, A.(ed.), The Papers of Woodrow Wilson, vol.32 (Princeton 1980)

Marchand, R.(ed.), Un livre noir: Diplomatie d'avant-guerre et de guerre d'après les documents des archives russes (1910-1917) (4 vols., Paris n.d. but 1922-31)

Annuario Statistico Italiano (Rome)

Atti parlamentari, discussioni, Camera dei deputati e Senato  
(Rome)

La Libia negli atti del Parlamento e nei provvedimenti del  
governo (Milan 1912)

Relazione della Commissione parlamentare di inchiesta per le  
spese di guerra (2 vols., Rome 1923)

Relazione della commissione per le industrie meccaniche e  
navali (Rome 1885)

Acquaviva, S., L'Avvenire coloniale d'Italia e la guerra (Rome  
1917)

Acquaviva, S., Il Problema libico e il Senussismo (Rome 1917)

Alberti, M., L'economia del mondo prima, durante e dopo la  
guerra europea (Rome 1915)

Albertini, L., Venti anni di vita politica (5 vols., Bologna  
1950-3)

Albertini, L., Epistolario, 1911-1926, vols. 1 and 2 (Milan  
1968)

Avarna Di Gualtieri, C., 'Il carteggio Avarna-Bollati, luglio  
1914-maggio 1915', R.S.I., LXI (1949) and LXII (1950)

Bachi, R., L'Italia economica nell'anno 1913 (Città di  
Castello 1914)

Bachi, R., L'Italia economica nell'anno 1914 (Città di  
Castello 1915)

Bachi, R., L'Italia economica nell'anno 1915 (Città di  
Castello 1916)

Bachi, R., L'Italia economica nell'anno 1916 (Città di  
Castello 1917)

Bachi, R., L'Italia economica nell'anno 1917 (Città di  
Castello 1918)

Bachi, R., L'Italia economica nell'anno 1918 (Città di  
Castello 1919)

Bagot, R., Anglo-Italian Commercial Policy (Bologna 1916)

Bagot, R., L'Italia, l'Inghilterra e la guerra di domani  
(Florence 1916)

Bainville, J., La guerre et l'Italie (Paris 1916)

Benoist, C., Souvenirs (Paris 1934), vol.3

Bertolini, P., 'Diario (agosto 1914-maggio 1915)', N.A.,  
f. 1221, Feb. 1923)

- Bevione, G., L'Asia Minore e l'Italia (Turin 1914)
- Boffi, F.;, Il pensiero politico di Antonio Salandra (Città di Castello 1914)
- Borgatta, G., 'Produzione e commercio in Tripolitania', La Riforma Sociale, XXIII (1912)
- Borgatta, G., 'Imperialismo, Nazionalismo, Organismo Industriale in Italia alla vigilia della crisi', La Riforma Sociale, XXVI (1915)
- Borgese, G., Italia e Germania (Milan 1915)
- Bruccoleri, G., Dal conflitto europeo alla guerra nostra: Diario di un giornalista, agosto 1914-giugno 1915 (Rome 1915)
- Carli, F.;, L'Altra guerra (Milan 1916)
- Caroncini, A.;, Problemi di politica nazionale (Bari 1922)
- Castellini, G. (ed.), Il Nazionalismo italiano: Atti del congresso di Firenze (Florence 1911)
- Claudé, P. et al., Correspondence, 1897-1938 (Paris 1952)
- Colombo, G., Fatti economici: le grandi banche in Italia nel 1915 (Rome 1916)
- Conti, E., Dal taccuino di un borghese (Milan 1946)
- Coppola, F., La crisi italiana (Rome 1916)
- Corradini, E., Il volere d'Italia (Naples 1911)
- Corradini, E.;, Il Nazionalismo italiano (Milan 1914)
- Corradini, E.;, La Marcia dei produttori (Rome 1916)
- Corradini, E., Discorsi politici (1902-1924) (Florence 1925)
- Crispi, A., 'Two years of Italian imperialism', Fortnightly Review, XCV (1914)
- Crispi, T. Palamenghi, Giovanni Giolitti: saggio storico-biografico con documenti dell'archivio Crispi (Rome 1913)
- Dauzat, A., L'expansion italiennes (Paris 1914)
- De Biase, C., 'Da un carteggio inedito Salandra-Di San Giuliano: la neutralità italiana (luglio-ottobre 1914)', Quaderni di cultura e storia sociale, 3 (1954)
- De Martino, G., Discorso inaugurale al Congresso degli italiani all'estero (Rome 1908)
- De Martino, G., 'Ricordi di carriera; la mia missione a Costantinopoli per la guerra di Libia', Rassegna di Politica Internazionale, IV (1937)
- Destrée, J., En Italie avant la guerre (Brussels 1916)
- Destrée, J., Figures italiennes d'aujourd'hui (Brussels 1918)
- Dillon, E. J., From the Triple to the Quadruple Alliance. Why Italy went to War (London 1915)

- Di San Giuliano, A., Lettere sull'Albania (Rome 1903)
- Di San Giuliano, A., 'L'emigrazione italiana negli Stati Uniti d'America', N.A., f. 805, July 1905
- Einaudi, L., Prediche (Bari 1920)
- Einaudi, L., La condotta economica e gli effetti sociali della italiana (Bari 1933)
- Einaudi, L., Cronache economiche e politiche di un trentennio (1893-1925), vols. 2-4 (Turin 1963)
- FEDERAZIONE INDUSTRIALI PIEMONTESI (Lega Industriale di Torino), Il movimento sindacale nell'ora presente in Italia (Relazione del Presidente all'Assemblea generale del 23 aprile 1909) (Turin 1909)
- Federzoni, L., Paradossi d'ieri (Milan 1924)
- Federzoni, L., Presagi alla nazione (Milan 1925)
- Federzoni, L., 'L'irredentismo, la guerra, i precursori', N.A., f. 1461, Feb. 1933
- Federzoni, L., Italia di ieri per la storia di domani (Milan 1967)
- Frassati, A., Giolitti (Florence 1959)
- Frigessi, D., La cultura italiana del '900 attraverso le riviste, vol.1 'Leonardo', 'Hermes', 'Il Regno' (Turin 1960<sup>2</sup>)
- Gallenga, R., 'Il nazionalismo di ieri e di domani', N.A., f. 1015, April 1914
- Galli, C., 'Missione in Albania, dal diario di un regio console (1913-15)', Storia e Politica Internazionale, I (1939)
- Garronne, G. and E., Lettere e diarii di guerra 1914-1918, ed. V. and A. Galante Garronne (Milan 1974)
- Gayda, V., L'Italia d'Oltre Confine. Le provincie italiane d'Austria (Turin 1914)
- Gifuni, G., Salandra inedito (Milan 1973)
- Giolitti, G., Discorsi extraparlamentari (Turin 1952)
- Giolitti, G., Discorsi parlamentari (4 vols., Rome 1953-6)
- Giolitti, G., Quarant'anni di politica italiana dalle carte di Giovanni Giolitti, ed. P. D'Angiolini, G. Carocci and C. Pavone (3 vols. Milan 1962)
- Giolitti, G., Memorie della mia vita (Milan 1967<sup>2</sup>)
- Giretti, E., I trivellatori della nazione (Rome 1913)
- Gobetti, P., La Rivoluzione liberale. Saggio sulla lotta politica in Italia (Turin 1964)
- Golder, F. A.(ed.), Documents of Russian History (London 1927)



- Golzio, F. and Guerra, A., (ed.), La cultura italiana del '900 attraverso le riviste, vol.5 'L'Unità', 'La Voce politica' (1914-1916) (Turin 1962)
- Gray, E. M., L'invasione tedesca in Italia (Florence 1915)
- Gray, E. M., Guerra senza sangue (Florence 1916<sup>2</sup>)
- Guicciardini, F., 'Impressioni d'Albania', N.A., f. 708, 709, June, July 1901
- Lanino, P., La nuova Italia industriale, vol.1 (Rome 1916)
- Lemonon, E., L'Italie économique et sociale (Paris 1913)
- Lodi, L., Venticinque anni di vita parlamentare. Da Pelloux a Mussolini (Florence 1923)
- Loiseau, C., L'Equilibre adriatique (L'Italie et la question d'Orient) (Paris 1901)
- Loria, A., Aspetti sociali della guerra mondiale (Milan 1921)
- Luchaire, J., Confession d'un français moyen (1914-50) (Florence 1965)
- Macchio, F. Von, Wahreit! Fürst Bülow und ich in Rom, 1914-1915 (Vienna 1931)
- Malagodi, O., Conversazioni della guerra, 1914-1919, vol.1, ed. B. Vigezzi (Milan 1960)
- Martini, F., Lettere (1860-1928) (Verona 1934)
- Martini, F., Diario, 1914-1918, ed. G. De Rosa (Milan 1966)
- McCullagh, F., Italy's War for a Desert: being some experiences of a war correspondent with the Italians in Tripoli (London 1912)
- McGuire, C. E., Italy's International Economic Position (New York 1926)
- Missiroli, M., Polemica liberale (Bologna 1919)
- Missiroli, M., Il Fascismo e la crisi italiana (Bologna 1921)
- Mortara, G., Prospettive economiche (Città di Castello 1921)
- Nasi, F., Il peso della carte (Bologna 1966)
- Nitti, F., Il partito radicale e la nuova democrazia industriale (Turin 1907)
- Nitti, F., Il capitale straniero in Italia (Bari 1915)
- Nitti, F., Rivelazioni; dramatis personae, vol.VI of Scritti politici (Bari 1963)
- Okey, T., 'The General Elections in Italy', Contemporary Review, 103 (1913)
- Page, T. N., Italy and the World War (London 1920)

- Pantaleoni, M., La Banca Commerciale e la penetrazione tedesca in Francia e in Inghilterra (Rome 1915)
- Pantaleoni, M., Note in margine della guerra (Bari 1917)
- Papafava, F., Dieci anni di vita italiana (1899-1909), vol.1 (Bari 1913)
- Papini, G. and Prezzolini, G., Vecchio e nuovo nazionalismo (Milan 1914)
- Peacock, W.;, 'Italy and Albania', Contemporary Review, 107 (1915)
- Pesce, G., La marcia dei rurali (Rome 1929)
- Picardi, V., Scritti politici (Rome 1922)
- Prato, G., Riflessi storici della economia di guerra (Bari 1919)
- Prato, G., Il Piemonte e gli effetti della guerra sulla vita economica e sociale (Bari 1925)
- Preziosi, G., La Germania alla conquista dell'Italia (Florence 1915)
- Prezzolini, G., Diario, 1900-1941 (Milan 1978)
- Prinzivalli, G., L'Italia nella sua vita economica di fronte alla guerra (Milan 1915)
- Quadrotta, G., Il Papa, l'Italia e la Guerra (Milan 1915)
- Revelli, P., L'Italia e il Mar di Levante (Milan 1917)
- Riesser, J., The German Great Banks and their Concentration (Washington 1911)
- Rocco, A., Scritti e discorsi politici (1913-34), vol.1 La lotta nazionale della vigilia e durante la guerra (Milan 1938)
- Rodd, R., Social and Diplomatic Memoirs, 1902-1919 (3 vols., London 1925)
- Romano, A.(ed.), La cultura italiana del '900 attraverso le riviste, vol.3 'La Voce', 1908-14 (Turin 1960<sup>2</sup>)
- Rossi, C., L'assalto alla Banca Italiana di Sconto (Milan 1950)
- Sacerdote, C., La guerra e la crisi del carbone (Rome 1917)
- Salandra, A., La politica nazionale e il partito liberale (Milan 1912)
- Salandra, A., Politica e legislazione (Bari 1915)
- Salandra, A., La neutralità italiana (1914): ricordi e pensieri (Milan 1928)
- Salandra, A., L'intervento (1915): ricordi e pensieri (Milan 1930)

- Salandra, A., Discorsi parlamentari (3 vols., Rome 1969)
- Salvemini, G., Il ministro della malavita e altri scritti sull'età giolittiana, ed. E. Apih (Milan 1962)
- Salvemini, G., Come siamo andati in Libia e altri scritti dal 1900 al 1915, ed. A. Torre (Milan 1963)
- Sazonov, S., Fateful years, 1909-16. The Reminiscences of Serge Sazonov (London 1928)
- Scagnetti, G., La siderurgia in Italia (Rome 1923)
- Scalia, G.(ed.), La cultura italiana del '900 attraverso le riviste, vol.4 'Lacerba', 'La Voce' (1914-1916) (Turin 1961)
- Sforza, W., 'Il regno di Vittorio Emanuele III', N.A., f. 1766, Feb. 1948
- Sighele, S., Il Nazionalismo e i partiti politici (Milan 1911)
- Solmi, A.(ed.), 'Carteggio tra Salandra e Sonnino nella prima fase della neutralità italiana', N.A., f. 1510, Feb. 1935
- Sonnino, S., Discorsi parlamentari (3 vols., Rome 1925)
- Sonnino, S.; Diario, 1866-1912, ed. B. F. Brown and P. Pastorelli (3 vols., Bari 1972)
- Sonnino, S., Scritti e discorsi extraparlamentari, 1870-1922, ed. B. F. Brown (2 vols., Bari 1972)
- Sonnino, S., Carteggio, 1914-1916 (Bari 1974)
- Sraffa, P., 'The Bank Crisis in Italy', Economic Journal, 32 (1922)
- Steed, H. Wickham, Through Thirty Years, 1892-1922: a personal narrative (2 vols., London 1924)
- Tasca, A., Nascita e avvento del fascismo (Florence 1950)
- Tempera, F., La guerra e la pace d'Italia insidiata dalla Banca Commerciale di Joseph Toeplitz (Rome 1920)
- Tisza, Graf Stefan, Briefe, 1914-1918 (Berlin 1928)
- Todisco, A., Le origini del nazionalismo imperialista in Italia (Rome n.d. but 1924)
- Trochia, J., 'Le ferrovie dei Balcani e l'avvenire del Porto di Venezia', Rassegna Nazionale, CXXI (1901)
- Valente, C., La Ribellione antisocialista di Bologna (Bologna 1921)
- Viti De Marco, A., Italy and England (Florence 1914, 15)
- Viti De Marco, A., Un trentennio di lotte politiche (Rome 1929)
- Zimmern, H., Italian Leaders of Today (London 1915)

Newspapers and journals:

Avanti!

L'Azione

Bollettino della Lega Industriale

Chamber of Commerce Journal

Contemporary Review

Corriere d'Italia

Corriere Meridionale

Corriere della Sera

Critica Sociale

The Economist

L'Esplorazione Commerciale

Fortnightly Review

Giornale degli economisti

Giornale d'Italia

L'Idea Nazionale

L'Industria Elettrica

L'Italia industriale ed agraria

La Lega Navale

Il Messaggero

La Metallurgia italiana

Momento

Nuova Antologia

Il Popolo d'Italia

Rassegna dei lavori pubblici

La Rassegna Nazionale

Resto del Carlino

La Riforma Sociale

Rivista Coloniale

Rivista Popolare

Rivista delle Società Commerciali

Roma

La Stampa

Le Temps

L'Unità Cattolica

La Vita Italiana all'Esterio

Secondary material

Abrate, M., Ricerche per la storia dell'organizzazione dell'industria in Italia (Turin 1966)

Abrate, M., La lotta sindacale nella industrializzazione in Italia, 1906-1926 (Turin 1967)



- Alatri, P., 'Luigi Albertini', Belfagor, VIII (1953)
- Alatri, P., 'La prima guerra mondiale nella storiografia italiana dell'ultimo venticinquennio', Belfagor, XXVII (1972) and XXVIII (1973)
- Andr , G., L'Italia e il Mediterraneo alla vigilia della prima guerra mondiale (1911-1914) (Milan 1967)
- Aquarone, A., 'Politica estera e organizzazione del consenso nell'et  giolittiana: il Congresso del'Asmara e la fondazione dell'Istituto Coloniale', Storia Contemporanea, VIII (1977)
- Arcari, P. M., Le elaborazioni della dottrina politica nazionale fra l'Unit  e l'intervento (1870-1914) (3 vols., Florence 1934-39)
- Ar , G., Alle origini dell'Italia industriale (Naples 1974)
- Ar , G., Economia e politica nell'Italia liberale, 1890-1915 (Bologna 1974)
- Ar , G., 'La storiografia sullo sviluppo industriale italiano e le sue ripercussioni politiche nell'et  dell'imperialismo' Clio, X (1974)
- Ar , G., 'Economic Liberalism in Italy: 1848-1915', Journal of Italian History, I (1978)
- Ar , G. and Giusti, L., 'La scoperta dell'imperialismo nella cultura italiana del primo novocento', N.R.S., LVIII (1974) and LIX (1975)
- Askew, W., Europe and Italy's acquisition of Libya, 1911-1912 (Durham, N.C. 1942)
- Baglioni, G., L'ideologia della borghese industriale nell'Italia liberale (Turin 1974)
- Ballini, P., Il movimento cattolico a Firenze (1900-1919) (Rome 1969)
- Bari , O., 'La "politica nazionale" del Corriere della Sera dalla crisi del 1908 alla guerra di Libia', Il Risorgimento, XX (1968)
- Bari , O., 'La "politica nazionale" del Corriere della Sera dalla guerra di Libia alla Grande Guerra', Il Risorgimento, XX (1968)
- Bari , O., Luigi Albertini (Turin 1972)
- Barone, G. et al., Potere e societ  in Sicilia nella crisi dello stato liberale (Catania 1977)
- Begnac, I. de, L'Arcangelo sindacalista (Verona 1943)

- Bertelli, S., 'Gli incunabili del nazionalismo', Nord e Sud, XVI (1961)
- Bignardi, A., Saggio di bibliografia sul liberalismo italiano (Bologna 1962)
- Bignardi, A., Ritratti liberali (Bologna 1969)
- Bolchini, P., 'Milano 1915: il socialismo e la guerra', Movimento operaio e socialista, XVI (1970)
- Bonelli, F., Osservazioni e dati sul finanziamento dell'industria italiana all'inizio del sec. XX (Turin 1968)
- Bonelli, F., La crisi del 1907: Una tappa dello sviluppo industriale in Italia (Turin 1971)
- Bonelli, F., Lo sviluppo di una grande impresa in Italia, la Terni dal 1884 al 1962 (Turin 1975)
- Bosworth, R. J. B., 'The Albanian forests of Signor Giacomo Vismara: a case study of Italian economic imperialism during the Foreign Ministry of Antonino Di San Giuliano', Historical Journal, XVIII (1975)
- Bosworth, R. J. B., Italy, the Least of the Great Powers: Italian foreign policy before the First World War (Camb. Univ. Press 1979)
- Bridge, F., 'Tarde venientibus ossa: Austro-Hungarian Colonial Aspirations in Asia Minor, 1913-14', Middle Eastern Studies, 6 (1970)
- Büttler, H., Gaetano Salvemini und die italienische Politik vor dem Ersten Weltkrieg (Tübingen 1978)
- Cafagna, L.(ed.), Il nord nella storia dell'Italia. Antologia politica dell'Italia industriale (Bari 1962)
- Cafagna, L., The Industrial Revolution in Italy, 1830-1914 (London 1971)
- Caracciolo, A., 'L'intervento italiano in guerra e la crisi politica italiana del 1914-15', Società, X (1954)
- Caracciolo, A., Roma capitale dal Risorgimento alla crisi dello Stato liberale (Rome 1956)
- Caracciolo, A., 'Intorno ai legami del capitale privato con lo stato nei primi decenni dell'unità italiana', R.S.R., XLIV (1957)
- Caracciolo, A.(ed.), La formazione dell'Italia industriale (Bari 1969)
- Carocci, G., Giovanni Amendola nella crisi dello Stato italiano, 1911-1925 (Milan 1956)

- Carocci, G., Giolitti e l'età giolittiana: dall'inizio del secolo alla prima guerra mondiale (Turin 1961)
- Carocci, G., Il parlamento nella storia d'Italia (Bari 1964)
- Carocci, G., 'Appunti sull'imperialismo fascista negli anni '20', Studi Storici, VIII (1967)
- Castronovo, V., Economia e Società in Piemonte dall'unità al 1914 (Milan 1969)
- Castronovo, V., La stampa italiana dall'unità al fascismo (Bari 1970)
- Castronovo, V., Giovanni Agnelli (Turin 1971)
- Castronovo, V., Il Piemonte (Turin 1977)
- Castronovo, V., et. al., La stampa italiana nell'età liberale (Bari 1979)
- Cataluccio, F., 'Antonino di San Giuliano e la crisi economico-sociale nell'Italia di fine secolo XIX', Critica Sociale, XIII (1974)
- Chabod, F., Storia della politica estera italiana dal 1870 al 1896, vol.1 (Bari 1965)
- Cohen, J. S., 'Financing Industrialisation in Italy, 1894-1914', J.E.H., XXVII (1967)
- Cohen, J. S., Finance and Industrialisation in Italy, 1894-1914 (New York 1977)
- Confalonieri, A., Banca e industria in Italia (Milan 1974-1976), vols. 2 and 3
- Coppa, F. J., 'The Italian tariff and the conflict between agriculture and industry: the commercial policy of Liberal Italy, 1860-1922', J.E.H., XXX (1970)
- Coppa, F. J., 'Economic and ethical liberalism in conflict: the extraordinary liberalism of Giovanni Giolitti', J.M.H., 42 (1970)
- Coppa, F. J., Planning, Protectionism and Politics in Liberal Italy: Economics and politics in the Giolittian age (Washington, D.C. 1971)
- Corbino, E., Annali dell'economia italiana (Città di Castello 1931), vols. 4 and 5
- Corradini, G., Liberali e cattolici nelle Marche, 1900-1915 (Urbino 1970)
- Cunsulo, R. S., 'Libya, Italian nationalism and the revolt against Giolitti', J.M.H., 37 (1965)
- D'Alessandro, A., 'Il Banco di Roma e la guerra di Libia', Storia e Politica, VII (1968)

- Davis, J. A. (ed.), Gramsci and Italy's Passive Revolution (London 1979)
- De Biase, C., 'La crisi del governo italiano del marzo 1914', N.A. f. 1897, Jan. 1959
- De Biase, C., La rivelazione di Giolitti del dicembre 1914 (Modena 1960)
- De Felice, F., 'L'età giolittiana', Studi Storici, IX (1969)
- De Felice, R., Mussolini il rivoluzionario 1883-1920 (Turin 1965)
- Degl'Innocenti, M., Il socialismo italiano e la guerra di Libia (Rome 1976)
- De Grand, A., The Italian Nationalist Association and the rise of Fascism in Italy (Lincoln, Neb. 1978)
- Del Vecchio, E., La cooperazione economica e finanziaria nella politica di guerra dell'intesa (Naples 1974)
- De Rosa, G., L'Azione Cattolica; Storia politica dal 1905 al 1919 (2 vols., Bari 1954)
- De Rosa, L., Iniziative e capitale straniero nell'industria metalmeccanica del Mezzogiorno, 1840-1904 (Naples 1968)
- De Rosa, L., 'Difesa militare e sviluppo economico in Italia (1861-1914)', Rassegna Economica del Banco di Napoli, XXXIII (1969)
- Doria, G., Investimenti e sviluppo economico a Genova alla vigilia della prima guerra mondiale, vol. 2 1883-1914 (Milan 1973)
- Farneti, P., Sistema politico e società civile (Turin 1971)
- Fatica, M., 'Bilancio di contributi recenti sulle origini e i fini dell'intervento italiano nella prima guerra mondiale', Critica Storica, V (1966)
- Fatica, M., Origini del fascismo e del comunismo a Napoli (1911-1915) (Florence 1971)
- Favilli, P., Capitalismo e classe operaia a Piombino, 1861-1918 (Rome 1974)
- Frumento, A., Imprese lombarde nella storia della siderurgia italiana. Il contributo dei Falck, vol. 1, 1883-1913 (Milan 1952)
- Fuà, C., Lo sviluppo economico in Italia: storia dell'economia italiana negli ultimi cento anni (Milan 1969)
- Gaeta, F., La stampa nazionalista (Rocca San Casciano 1965)



- Gaeta, F., Nazionalismo italiano (Naples 1965)
- Galizzi, V., Giolitti e Salandra (Bari 1949)
- Galli Della Loggia, E., 'Problemi di sviluppo industriale e nuovi equilibri politici alla vigilia della prima guerra mondiale: la fondazione della Banca Italiana di Sconto', R.S.I., LXXXII (1970)
- Ganapini, L., Il nazionalismo cattolico: i cattolici e la politica estera in Italia dal 1871 al 1914 (Bari 1970)
- Gazzo, E., I centi anno dell'Ansaldo, 1853/1953 (Genoa 1953)
- Gentile, E., 'La Voce' e l'età giolittiana (Milan 1972)
- Gentile, E., L'Italia giolittiana (Bari 1977)
- Gerschenkron, A., 'Notes on the rate of industrial growth in Italy, 1881-1913', J.E.H., XV (1955)
- Gifuni, G., 'Tre memorabile giornata', Il Risorgimento, X (1958)
- Gille, B., Les investissements français en Italie (1815-1914) (Turin 1968)
- Gottlieb, W. W., Studies in Secret Diplomacy During the First War (London 1957)
- Grassi, F., 'L'industria tessile e l'imperialismo italiano in Somalia (1896-1911)', Storia Contemporanea, IV (1973)
- Grassi, F., Il tramonto dell'età giolittiana nel Salerno (Rome 1973)
- Grassi, F., Gramsci e la "critica" della diplomazia "tradizionale" (Lecce 1978)
- Grassi, F., Le origini dell'imperialismo italiano: il "caso somalo" (1896-1915) (Lecce 1980)
- Grifone, P., Il capitale finanziario in Italia (Rome 1945)
- Guillen, P., 'L'impérialisme italien à la veille de la première guerre mondiale', Relations Internationales, III (1976)
- Halpern, P., The Mediterranean Naval Situation, 1908-1914 (Cambridge, Mass. 1971)
- Hess, R. L., 'Italy and Africa: colonial ambitions in the First World War', Journal of African History, IV (1963)
- Isnenghi, M., Il mito della grande guerra da Marinetti a Malaparte (Bari 1970)
- La Francesca, S., La politica economica italiana dal 1900 al 1913 (Rome 1971)
- Lanaro, S., 'Nazionalismo e ideologia del blocco corporativo-protezionista in Italia', Ideologia, I (1967)

- Lanaro, S., Nazione e lavoro. Saggio sulla cultura borghese in Italia, 1870-1925 (Venice 1979)
- Ledda, I. and Zanella, G., I Periodici di Padova (1866-1923) (Padua 1973)
- Leonardi, S., 'L'industria siderurgia italiana dall'unità al 1914', Movimento Operaio, VIII (1956)
- Leoni, F., Origini del nazionalismo italiano (Naples 1970)
- Lotti, L., La settimana rossa (Florence 1965)
- McLean, D., 'British finance and foreign policy in Turkey: the Smyrna-Aidin railway settlement, 1913-1914', Historical Journal, XIX (1976)
- Malatesta, M., Il Resto del Carlino: potere politico ed economico a Bologna dal 1885 al 1922 (Milan 1978)
- Malgeri, F., La guerra libica (1911-1912) (Rome 1970)
- Manacorda, G., 'Il primo ministero Giolitti', Studi Storici, II (1961) and III (1962)
- Manzotti, F., La polemica sull'emigrazione nell'Italia unita alla prima guerra mondiale (Milan 1962)
- Milza, P., 'Les rapports économiques franco-italiens en 1914-1915 et leurs incidences politiques', R.H.M.C., XIV (1967)
- Mola, A. A., Giovanni Giolitti: Grandezza e decadenza dello Stato liberale (Cuneo 1978)
- Molinelli, R., 'Nazionalisti, cattolici e liberali (il Nazionalismo italiano dal congresso di Roma a quello di Milano)', R.S.R., LII (1965)
- Molinelli, R., I nazionalisti italiani e l'intervento (Urbino 1973)
- Monticone, A., 'Salandra e Sonnino verso la decisione dell'intervento', R.S.P.I., XXIV (1957)
- Monticone, A., Nitti e la grande guerra, 1914-18 (Milan 1961)
- Monticone, A., La Germania e la neutralità italiana, 1914-15 (Bologna 1971)
- Morandi, R., Storia della grande industria in Italia (Turin 1966)
- Mori, G., 'The genesis of Italian industrialisation', J.E.H., XXXV (1975)
- Mori, G., Il capitalismo industriale in Italia (Rome 1977)
- Mori, R., 'La penetrazione pacifica italiana in Libia dal 1907 al 1911 e il Banco di Roma', R.S.P.I., XXIV (1957)
- Natale, G., Giolitti e gli italiani (Milan 1949)

- Neppi Modona, G., Sciopero, potere politico e magistrature, 1870-1922 (Bari 1969)
- Pacor, M., Italia e Balcani dal Risorgimento alla Resistenza (Milan 1968)
- Papa, A., 'Edoardo Giretti', Belfagor, XXV (1970)
- Papa, A., Classe politica e intervento pubblico nell'età giolittiana: la nazionalizzazione delle ferrovie (Naples 1973)
- Pepe, A., Storia della CGdL dalla guerra di Libia all'intervento, 1911-1915 (Bari 1971)
- Pepe, A., Lotta di classe e crisi industriale in Italia: La svolta del 1913 (Milan 1978)
- Perfetti, F., Il Nazionalismo italiano (Milan 1969)
- Porisini, G., Il capitalismo italiano nella prima guerra mondiale (Florence 1975)
- Prodi, R., 'Il protezionismo nella politica e nell'industria italiana dalla unificazione al 1887', N.R.S., XLIX (1965) and L (1966)
- Ragioneri, E., Italia giudicata, 1861-1945 (Bari 1969)
- Renzi, W. A., 'The Russian Foreign Office and Italy's entrance into the Great War, 1914-15: A study in wartime diplomacy', Historian, XXVIII (1966)
- Rizzo, F., 'Appunti per una storia del nazionalismo', Nord e Sud, XI (1956)
- Rochat, G., L'Italia nella prima guerra mondiale (Milan 1976)
- Romano, S., Giuseppi Volpi: industria e finanza tra Giolitti e Mussolini (Milan 1979)
- Romeo, R., Breve storia della grande industria in Italia (Rome 1967)
- Rosen, E. R., 'Italiens Kriegseintritt im Jahre 1915 als innenpolitisches Problem der Giolitti Ära', H.Z., 187 (1959)
- Rossi, M. G. R., 'Il movimento cattolico nelle campagne fino al primo dopoguerra', Critica Marxista, VIII (1970)
- Rossi, M. G. R., 'Guerra di Libia e imperialismo italiano', Studi Storici, XII (1971)
- Rossi, M. G. R., 'Movimento cattolico e capitale finanziario: appunti sulla genesi del blocco clericale-moderato', Studi Storici, XIII (1972)

- Rossi, M. G. R., Le origini del partito cattolico. Movimento cattolico e lotta di classe nell'Italia liberale (Rome 1977)
- Sabbatucci, G., 'Il problema dell'irredentismo e le origini del movimento nazionalista in Italia', Storia Contemporanea, I (1970) and II (1971)
- Salomone, A. W., Italy in the Giolittian Era: Italian democracy in the making, 1900-1914 (Philadelphia 1945)
- Salvadori, M. L., Il movimento cattolico a Torino, 1911-1915 (Turin 1969)
- Salvatorelli, L., 'Giolitti', R.S.I., LXII (1950)
- Salvatorelli, L., Miti e storia (Turin 1964)
- Santarelli, E., Origini del fascismo (Urbino 1963)
- Scheider, W., 'Fattori dell'imperialismo italiano prima del 1914-15', Storia Contemporanea, III (1972)
- Scialoja, A., 'L'Istituto Nazionale delle Assicurazioni ed il progetto giolittiano di un monopolio di Stato delle assicurazioni sulla vita', Quaderni Storici, XVIII (1971)
- Sechi, S., 'Capitale finanziario e imperialismo in Italia (1880-1930)', Problemi del Socialismo, XIV (1972)
- Sori, E., L'emigrazione italiana dall'Unità alla seconda guerra mondiale (Bologna 1979)
- Spriano, P., Socialismo e classe operaia a Torino dal 1892 al 1913 (Turin 1958)
- Tamborra, A., 'The Rise of Italian industry and the Balkans (1900-1914)', J.E.E.H., 3 (1974)
- Thayer, J. A., Italy and the Great War: politics and culture, 1870-1915 (Madison 1964)
- Toniolo, G.(ed.), Lo sviluppo economico italiano, 1861-1940 (Rome 1973)
- Toscano, M., Il Patto di Londra (Bologna 1934)
- Toscano, M., Pagine di storia diplomatica contemporanea, vol.1 (Milan 1963)
- Toscano, M., 'Rivelazioni e nuovi documenti sul negoziato di Londra per l'ingresso dell'Italia nella prima guerra mondiale', N.A. f. 1976-9, Aug.-Nov. 1965
- Toscano, M., 'L'intervento dell'Italia nella prima guerra mondiale', N.A. f. 2007, March 1968
- Tranfaglia, N., Dallo stato liberale al regime fascista (Milan 1973)



- Tranfaglia, N.(ed.), L'Italia unita nella storiografia del secondo dopoguerra (Milan 1980)
- Ullrich, H., Le elezioni del 1913 a Roma: i liberali fra massoneria e vaticano (Milan 1972)
- Ungari, P., Alfredo Rocco e l'ideologia giuridica del fascismo (Brescia 1963)
- Valeri, N., La lotta politica in Italia dall'unità al 1925 (Florence 1946)
- Valeri, N., Giovanni Giolitti (Turin 1971)
- Valiani, L., 'Il partito socialista italiano dal 1900 al 1918', R.S.I., LXXV (1963)
- Valiani, L., 'Le origini della guerra del 1914 e dell'intervento nelle ricerche e nelle pubblicazioni dell'ultimo ventennio', R.S.I., LXXVIII (1966)
- Valiani, L., La lotta sociale e l'avvento della democrazia in Italia (Turin 1976)
- Ventura, A., 'La Federconsorzi dall'età liberale al fascismo', Quaderni Storici, VIII (1977)
- Vigazzi, B., 'Le "rivelazione" di Giolitti del 5 dicembre 1914 e i rapporti con Salandra', N.R.S., XLV (1961)
- Vigazzi, B., I problemi della neutralità e della guerra nel carteggio Salandra-Sonnino (1914-1917) (Milan 1962)
- Vigazzi, B., 'Il suffragio universale e la "crisi" del liberalismo in Italia (dicembre 1913-aprile 1914)', N.R.S., XLVIII (1964)
- Vigazzi, B., L'Italia di fronte alla prima guerra mondiale, vol.1 (Milan 1966)
- Vigazzi, B., Da Giolitti a Salandra (Florence 1969)
- Vigazzi, B., Giolitti e Turati: un incontro mancato (2 vols., Milan 1976)
- Vigazzi, B., 'Italian Socialism and the First World War', Journal of Italian History, 2 (1979)
- Vigazzi, B., 'L'imperialismo e il suo ruolo nella storia italiana del primo '900', Storia Contemporanea, XI (1980)
- Villari, R., Conservatori e democratici nell'Italia liberale (Bari 1964)
- Vivarelli, R., 'Italia liberale e fascismo', R.S.I., LXXXII (1970)
- Vivarelli, R.(ed.), La cultura italiana tra '800 e '900 e le origini del nazionalismo (Florence 1981)

- Volpe, G., Il popolo italiano tra la pace e la guerra (1914-1915) (Milan 1940)
- Watson, C. Seton-, Italy from Liberalism to Fascism, 1870-1925 (London 1967)
- Watson, C. Seton-, 'Giolitti e il giolittismo', N.A., f. 2103, March 1976
- Webster, R. A., 'From Insurrection to Intervention: the Italian crisis of 1914', I.Q., V (1961)
- Webster, R. A., 'Autarky, expansion and the underlying continuity of the Italian State', I.Q., VIII (1964)
- Webster, R. A., L'imperialismo industriale italiano 1908-1915: studio sul prefascismo (Turin 1974)
- Webster, R. A., Industrial Imperialism in Italy, 1908-1915 (Berkeley 1975)
- Whittam, J., The Politics of the Italian Army, 1861-1918 (London 1977)
- Zangheri, R., Lotte agrarie in Italia: la Federazione dei lavoratori della terra, 1901-1926 (Milan 1960)
- Zangheri, R., 'Dualismo economico e formazione dell'Italia moderna', Studi Storici, IV (1963)